



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



31 марта 2023 года

№ 1 (17)

## **Обзор методических разработок в сфере местного самоуправления**

Москва

**В этом выпуске:**

- информационно-правовой материал на тему: «Актуальные вопросы строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов строительства жилья»
- рекомендации на тему: «Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений в контексте решения задач пространственного развития Российской Федерации»
- информационно-аналитический материал на тему: «Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципального контроля в сфере благоустройства»
- рекомендации на тему "Формирование комфортной городской среды. Межсекторное взаимодействие (сообщества – бизнес – муниципалитет – государство) для целей развития территории и повышения ее человеческого потенциала. – Постановка задачи"
- рекомендации на тему "Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)"
- осуществление закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика
- основные показатели консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на 2023 год
- материалы по разграничению полномочий между органами публичной власти
- рекомендации по разработке региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости
- обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- рекомендации по публикации архивных документов в печатном виде
- рекомендации по созданию и развитию официальных сайтов и официальных страниц органов управления архивным делом, государственных и муниципальных архивов
- рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год
- рекомендации по разработке мастер-плана комплексного развития территорий
- справка об "Инфраструктурном меню"
- "Зеленая повестка" устойчивого развития городов

**МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ** **4**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Совет Федерации, Государственная Дума, Минфин, Минюст, Минтруд, Минобрнауки, Росархив России, ВНИИДАД, Российская трехсторонняя комиссия, Минград Нижегородской области

**МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ** **16**

Фонд «Институт экономики города»

**МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ****СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ****Информационно-правовой материал на тему: «Актуальные вопросы строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов строительства жилья»**

19 января 2023 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с участием сенаторов Российской Федерации, представителей федеральных и региональных органов государственной власти, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», акционерного общества «ДОМ.РФ», ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ), автономной некоммерческой организации «Национальный центр развития государственно-частного партнерства» проведен «круглый стол». Участники мероприятия обсудили проблематику строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов строительства жилья.

Среди проблем, препятствующих своевременному и соответствующему потребностям обеспечению земельных участков в рамках реализации проектов по строительству жилья необходимыми объектами социальной инфраструктуры, участники «круглого стола» выделили следующие:

- недостаточность механизмов поддержки застройщиков, осуществляющих строительство объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов комплексного развития территорий;
- отсутствие полноценной законодательной базы для использования института государственно-частного партнерства в целях строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации решений о комплексном развитии территорий;
- несоответствующий спросу объем бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию входящих в состав федерального проекта «Инфраструктурное меню» таких механизмов, как инфраструктурные бюджетные кредиты и инфраструктурные облигации;
- нехватка земельных участков под размещение объектов социальной инфраструктуры;
- отсутствие в действующем законодательстве порядка и сроков передачи безвозмездно построенного застройщиком объекта социальной инфраструктуры на баланс субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию;
- отсутствие налаженного контроля со стороны органов государственной власти, выделивших землю под застройку жилищного комплекса, над застройщиками, не обеспечившими жителей комплекса объектами социальной инфраструктуры по завершению строительства домов;
- рост цен на строительные материалы.

Участники «круглого стола», обсудив вопрос строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов строительства жилья, решили рекомендовать:

*1. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:*

- о продлении действия механизма инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставляемых в целях реализации в регионах инфраструктурных проектов в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», до 2027 года с выделением на указанные цели необходимых бюджетных средств;

— о продлении действия механизма инфраструктурных облигаций, предоставляемых в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», до 2026 года с выделением на указанные цели необходимых бюджетных средств;

— о разработке дополнительных мер поддержки застройщиков в целях обеспечения строительства ими объектов социальной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей.

*2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:*

— рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в действующее законодательство изменений, обеспечивающих возможность строительства объектов социальной инфраструктуры с использованием механизмов государственного (муниципального) частного партнерства, концессий в рамках реализации решений о комплексном развитии территорий;

— разработать порядок взаимодействия застройщика с органами власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями по созданию и передаче безвозмездно построенного застройщиком объекта социальной инфраструктуры на баланс субъекта Российской Федерации, муниципального образования, включая определение сроков приема объекта социальной инфраструктуры на баланс субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

— рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в действующее законодательство изменений, устанавливающих возможность включения в содержание договора о комплексном развитии территории обязательства органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) по выкупу объектов социальной инфраструктуры, создаваемых лицом, заключившим договор о комплексном развитии территории;

— рассмотреть вопрос об установлении возможности подготовки документации по планировке территории в целях реализации решения и (или) договора о комплексном развитии территории одновременно с подготовкой изменений в соответствующие программы комплексного развития систем социальной инфраструктуры поселения, городского округа, а также утверждении такой документации по планировке территории до утверждения изменений в данные программы.

*3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления:*

— рассмотреть возможность использования механизма инфраструктурных облигаций федерального проекта «Инфраструктурное меню» в целях финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры, в том числе в рамках реализации решений о комплексном развитии территории, для чего направить на рассмотрение соответствующую заявку в акционерное общество «ДОМ.РФ»;

— использовать специальную платформу для подготовки проектов и привлечения инвестиций в инфраструктуру «Росинфра» в целях повышения качества и сокращения сроков подготовки проектов государственного (муниципального) частного партнерства для создания объектов социальной инфраструктуры.

Текст доступен [по ссылке](#)

**Рекомендации на тему: «Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений в контексте решения задач пространственного развития Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провел 16 февраля 2023 года «круглый стол»

на тему «Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений в контексте решения задач пространственного развития Российской Федерации» с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, экспертов.

Участники совещания, всесторонне обсудив широкий круг вопросов обеспечения устойчивого развития малых городов, исторических поселений, иных населенных пунктов, обладающих историческим наследием, отметили следующие **наиболее актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений** в контексте решения задач пространственного развития Российской Федерации:

— обеспечение условий для создания новых и развития действующих предприятий в малых городах, способствующих созданию новых высокооплачиваемых рабочих мест, а также сдерживанию оттока населения с соответствующих территорий, с учетом приоритетов, целей, задач и направлений пространственного развития субъекта Российской Федерации и страны в целом на долгосрочный период;

— решение проблемы недостаточной бюджетной обеспеченности значительной части малых городов, затрудняющей эффективное решение вопросов местного значения и выполнение публичных функций;

— необходимость совершенствования механизмов и объемов государственной поддержки модернизации и строительства объектов социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры в малых городах, в том числе в исторических поселениях;

— необходимость совершенствования и повышения эффективности государственного управления в сфере обеспечения сохранения и развития исторических поселений федерального и регионального значения;

— поддержка заинтересованной вовлеченности граждан в осуществление местного самоуправления в малых городах, в том числе инициативных проектов, направленных на благоустройство общественных пространств и другие общественно значимые цели;

— целесообразность интеграции положений о поддержке социально-экономического развития малых городов и исторических поселений в документы стратегического планирования, принимаемые на федеральном и региональном уровнях.

Участники «круглого стола» **рекомендовали:**

1. *Профильным комитетам палат Федерального Собрания Российской Федерации:* уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленных на поддержку развития малых городов и исторических поселений.

2. *Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:*

1) о разработке комплексной концепции развития малых городов и исторических поселений;

2) о целесообразности определения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития исторических поселений, а также координацию мероприятий по государственной поддержке муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения;

3) о разработке комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в малых городах и исторических поселениях, в том числе о создании в таких населенных пунктах территорий с преференциальным режимом ведения предпринимательской деятельности;

4) об ускорении разработки правового механизма, обеспечивающего реализацию собственниками объектов культурного наследия федерального значения, вложившими средства в работы по их реставрации, права на получение из федерального бюджета компенсации

за произведенные ими затраты;

5) о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, на территории которых предоставлены льготы инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в малых городах и исторических поселениях;

6) об ускорении разработки и утверждения комплекса мер по социально-экономическому и инфраструктурному развитию опорных населенных пунктов, включая порядок приоритетной государственной поддержки мероприятий по развитию опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, определенных в рамках планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, а также мер государственной поддержки;

7) о формировании в рамках комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры отдельного мероприятия, предусматривающего софинансирования модернизации систем коммунальной инфраструктуры в малых городах и исторических поселениях;

8) об ускорении подготовки и утверждения положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

#### *2. Министерству культуры Российской Федерации:*

1) подготовить предложения об активизации работы по утверждению предметов охраны и границ территорий исторических поселений федерального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах, предусмотрев утверждение названных документов в отношении всех исторических поселений федерального значения;

2) рассмотреть вопрос о конкретизации требований к ценным градоформирующим объектам, которые расположены в границах исторических поселений и не являются объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос о выделении в рамках государственных программ Российской Федерации комплекса мероприятий, направленных на поддержку формирования стратегий развития исторических центров малых городов.

#### *3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:*

1) подготовить предложения по комплексу мер государственной поддержки капитального ремонта жилых домов, являющихся объектами культурного наследия народов Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос о формировании единого портала данных о реализованных проектах создания комфортной городской среды в муниципальных образованиях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях тиражирования практик, разработанных в ходе реализации проектов.

#### *4. Министерству экономического развития Российской Федерации:*

1) при актуализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающей расширение горизонта планирования до 2030 года или 2035 года, рассмотреть вопрос о дополнении указанной Стратегии целевыми показателями пространственного развития Российской Федерации, позволяющими оценить динамику и результаты реализации направлений развития малых городов и исторических поселений;

2) совместно с Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» рассмотреть возможность разработки специальных финансовых продуктов Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в целях поддержки привлечения инвестиций в малые города и исторические поселения;

3) рассмотреть вопрос о разработке в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» комплексного мероприятия по поддержке развития туризма в малых городах

и исторических поселениях, включающего, в том числе меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туризма;

4) рассмотреть вопрос об оказании органам местного самоуправления методической поддержки по вопросам заключения и реализации соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

*5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены малые города и исторические поселения рассмотреть вопросы:*

1) об установлении дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных образований, обладающих историческим наследием;

2) о разработке механизмов поддержки, стимулирующих заключение муниципальными образованиями соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры;

3) о разработке комплексных региональных планов в сфере туризма, предусматривающих:

меры по сопровождению инвестиционных проектов в сфере туризма;

поддержку создания и развития локальных брендов;

продвижение народных художественных промыслов;

поддержку событийного туризма, формирование регионального календаря мероприятий;

4) о формировании визуального стиля региона и вариантов его использования для населения, коммерческих и некоммерческих организаций;

5) об оказании органам местного самоуправления дополнительной методической поддержки по повышению туристской привлекательности муниципальных образований.

*6. Органам местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены малые города и исторические поселения, рассмотреть вопросы:*

1) о заключении соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры;

2) о разработке информационно-навигационных приложений, включающих путеводитель по достопримечательностям исторического поселения (малого города) с использованием системы туристской навигации;

3) о создании и популяризации брендов территорий в целях повышения узнаваемости малых городов и исторических поселений;

4) об оказании мер поддержки общественным объединениям и организациями, осуществляющим развитие добровольческого (волонтерского) движения в области сохранения историко-культурного наследия;

5) о повышении квалификации главных архитекторов муниципальных образований;

6) о развитии событийного туризма в малых городах и исторических поселениях.

**Текст доступен [по ссылке](#)**

## **Информационно-аналитический материал на тему: «Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципального контроля в сфере благоустройства»**

27 февраля 2023 года Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Вячеслав Тимченко провел совещание на тему «Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципального контроля в сфере благоустройства». Мероприятие организовано Комитетом СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комитетом СФ по федеративному устройству,



региональной политике, МСУ и делам Севера и Министерством экономического развития РФ.

*«Деятельность органов местного самоуправления направлена на удовлетворение интересов и потребностей граждан муниципального образования, которые связаны, в том числе со сферой благоустройства, сохранения и развития архитектурного облика населенных пунктов, качества окружающей среды, развития малого бизнеса. Муниципальный контроль выступает важнейшей частью общей регуляторной политики государства, от эффективности которого напрямую зависит качество жизни граждан», — отметил он.*

Сенатор обратил внимание на то, что при совершенствовании законодательных положений о контрольно-надзорной деятельности одной из задач являлось повышение эффективности функционирования института муниципального контроля. Глава Комитета СФ напомнил, что в Совете Федерации в октябре 2022 г. в ходе «правительственного часа» с участием заместителя Председателя Правительства РФ Дмитрия Григоренко прозвучали достигнутые результаты, показывающие снижение административной нагрузки, повышение удовлетворенности бизнеса принимаемыми решениями. По итогам обсуждения было принято Постановление СФ, в котором содержатся рекомендации, касающиеся донастройки отдельных видов контроля. По словам парламентария, Федеральный закон о контрольно-надзорной деятельности очертил основные направления реформирования муниципального контроля, частично решив некоторые проблемы. Вместе с тем, рассказал Вячеслав Тимченко, сенаторы провели ряд мероприятий в разных форматах, на которых руководители муниципалитетов, уполномоченные по правам предпринимателей в субъектах и эксперты отмечали, что зачастую в федеральном законодательстве не вполне четко прописано регулирование муниципального контроля в некоторых сферах общественных отношений. По его словам, это касается, например, осуществления контроля в сфере благоустройства.

**Подробная информация доступна [по ссылке](#)**

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА**

**Рекомендации на тему "Формирование комфортной городской среды. Межсекторное взаимодействие (сообщества – бизнес – муниципалитет – государство) для целей развития территории и повышения ее человеческого потенциала. – Постановка задачи"**

16 февраля 2023 года в соответствии с Планом работы Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на период весенней сессии 2023 года прошёл "круглый стол" на тему: "Формирование комфортной городской среды. Межсекторное взаимодействие (сообщества – бизнес – муниципалитет – государство) для целей развития территории и повышения ее человеческого потенциала. - Постановка задачи" с участием депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, представителей Администрации Президента Российской Федерации, представителей федеральных министерств и ведомств, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, межмуниципальных объединений России, экспертного и научных сообществ, СМИ.

В рамках "круглого стола" рассмотрены вопросы по развитию территорий, их человеческого потенциала, а также межсекторному взаимодействию в целях указанного развития.

Участники «круглого стола» рекомендовали:

*Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:*

- 1) расширения категорий участников Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, включив посёлки городского типа и города с численностью населения до 300 тыс. человек;
- 2) оказания методической помощи субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям при реализации проектов в области создания комфортной среды;
- 3) формирования индекса качества городской среды с применением индикаторов, отражающих результаты реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в том числе по благоустройству дворовых и общественных территорий.

*Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:*

- 1) разработки цифрового сервиса для контроля соблюдения правил благоустройства;
- 2) расширения функционала платформы [za.gorodsreda.ru](http://za.gorodsreda.ru), обеспечив возможность получения обратной связи от граждан о результатах благоустройства территорий в формате электронного опроса;
- 3) при проведении рейтингового голосования по благоустройству территорий расширения способов авторизации с использованием не только федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг», но и иных способов с целью расширения уровня вовлеченности населения в реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- 4) проанализировать практику проведения голосования населения по благоустройству в 2022 году с целью выявления возможных недостатков функционирования платформы [za.gorodsreda.ru](http://za.gorodsreda.ru) и последующего их устранения.

*Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:*

- 1) совместно с органами местного самоуправления активнее привлекать население к осуществлению контроля за реализацией проектов по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий на всех стадиях их реализации (разработка концепции, дизайн-проекта, проектно-сметной документации, осуществление строительно-монтажных работ и т.д.);
- 2) при разработке государственных программ субъектов Российской Федерации, предполагающих необходимость разработки органами местного самоуправления проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов благоустройства, предусматривать возможность разработки такой документации за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации или с условием софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов;
- 3) проводить работу по совершенствованию форм взаимодействия с населением, включая организацию конкурсов и смотров, стимулирующих инициативу жителей по организации мероприятий по обеспечению комфортной среды и благоприятных условий для жизнедеятельности людей;
- 4) провести совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации анализ административной практики по вопросам соблюдения правил благоустройства;

5) разработки с участием органов местного самоуправления дизайн-кодов городов в целях обеспечения комплексного подхода к формированию комфортной городской среды;

6) использовать сервис «Мобильный сервис «Город без границ» совместно с органами местного самоуправления в ходе проведения работ по благоустройству территорий и созданию комфортной городской среды;

7) при разработке концепций благоустройства учитывать необходимость осуществления затрат на дальнейшее содержание соответствующих объектов;

8) содействовать освещению в региональных средствах массовой информации лучших муниципальных практик в области обеспечения комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности людей.

*Рекомендовать органам местного самоуправления:*

1) развивать и применять практику участия граждан в деятельности органов местного самоуправления путём выдвижения инициативных проектов в сфере создания комфортной городской среды;

2) расширить вовлечённость исторических поселений и городов с численностью населения до 200 тысяч человек в участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды;

3) активнее участвовать в региональном и федеральном этапах Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинациям «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развития жилищно-коммунального хозяйства» и «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («Умный город»);

4) уделить внимание применению лучших практик, используемых при реализации мероприятий по благоустройству территорий и созданию комфортной городской среды в муниципальных образованиях;

5) принимать дополнительные меры, направленные на повышение информированности жителей муниципальных образований о реализуемых в рамках соответствующих программ мероприятиях и возможности личного участия в таких мероприятиях, а также на повышение мотивации жителей к участию в мероприятиях;

6) расширять практику использования инструментов муниципально-частного партнерства при реализации проектов в области обеспечения комфортной среды.

7. Рекомендовать Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, иным объединениям муниципальных образований:

1) продолжить работу по изучению и тиражированию лучших муниципальных практик в области обеспечения комфортной среды и создания благоприятных условий жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований;

2) оказывать содействие органам местного самоуправления при реализации проектов в области обеспечения комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований.

**Текст доступен [по ссылке](#)**

**Рекомендации на тему "Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)"**

**23 марта 2023 года** Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению провел «круглый стол» на тему "Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)", на котором рассмотрены вопросы по реализации инициативных проектов (проектов инициативного бюджетирования), проблем их реализации, предложения по дальнейшему развитию инициативного бюджетирования, а также рассмотрены иные (эксклюзивные) формы и механизмы решения вопросов местного значения, реализуемые на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Участники «круглого стола» рекомендовали:

1. *Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:*

1.1. Установления в законодательстве Российской Федерации понятия «инициативное бюджетирование», разграничив его с понятием «инициативные проекты», как один из видов инициативного бюджетирования;

1.2. Выделения из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам

на софинансирование мероприятий по реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

1.3. Установления на федеральном уровне обязательной минимальной доли расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на поддержку и реализацию инициативных проектов и иных форм инициативного бюджетирования;

1.4. Освобождения от взимания комиссии с граждан в связи с осуществлением кредитными организациями, платежными агентами, банковскими платежными агентами и операторами почтовой связи операций по зачислению в бюджетную систему Российской Федерации средств инициативных платежей;

1.5. Включения в число инициаторов инициативных проектов, предусмотренных в Федеральном законе № 131-ФЗ, муниципальных общественных палат (советов);

1.6. Включения практик инициативного бюджетирования в методологию формирования государственных программ и национальных проектов в качестве инструмента достижения их целей, задач и показателей;

1.7. Установления в Налоговом кодексе Российской Федерации для физических и юридических лиц, уплачивающих инициативные платежи, льгот по уплате соответственно налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций;

1.8. Установления в законодательстве Российской Федерации социальных преференций для лиц, участвующих в реализации инициативных проектов, в том числе в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия;

1.9. Упрощения в Федеральном законе № 131-ФЗ процедуры выдвижения, внесения, обсуждения и рассмотрения инициативных проектов.

2. *Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:*

2.1. Расширения перечня отраслей, в которых реализуются приоритетные проекты с механизмами инициативного бюджетирования;

2.2. Расширения использования методологии инициативного бюджетирования при составлении и реализации государственных программ

и приоритетных проектов при решении вопросов местного значения, исполнении иных полномочий, предусмотренных отраслевым законодательством, и реализации предоставленных прав на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в том числе за счет

частичного софинансирования из средств федерального бюджета при реализации проектов, имеющих общегосударственное значение, а также включения практик инициативного бюджетирования в методологию формирования государственных программ в качестве инструмента достижения их показателей;

2.3. Принятия на федеральном уровне стратегии развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации или включения данных вопросов в одну из государственных программ Российской Федерации в качестве самостоятельной подпрограммы;

2.4. Стимулирования работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

по внедрению и развитию практик инициативного бюджетирования;

2.5. Подготовки предложений по дополнению перечня показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 г. № 68, показателями, связанными с внедрением и реализацией на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований инициативных проектов и иных проектов инициативного бюджетирования;

2.6. Подготовки предложений по включению в Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317, такого показателя, как «Увеличение количества проектов инициативного бюджетирования в муниципальном образовании, в которых принимают участие граждане»;

2.7. Разработки методики финансовой оценки трудового участия граждан в проектах инициативного бюджетирования.

3. *Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рассмотреть возможность:*

3.1. Включения в показатели результативности стратегий и программ развития регионов и муниципальных образований показателя «Включенность граждан в реализацию общественно-полезных проектов, обсуждение бюджетных вопросов, инициативное бюджетирование»;

3.2. Реализации собственных инновационных подходов к активизации населения для вовлечения в местное самоуправление и бюджетный процесс, опираясь на местный опыт решения значимых для региона проблем и задач;

3.3. Активизации работы по изучению и внедрению лучших практик по осуществлению общественного и публично-правового (самоуправленческого) контроля на уровне муниципалитетов, в том числе

в сфере благоустройства территорий муниципальных образований и реализации программ формирования современной городской среды, а также по разработке и реализации проектов инициативного бюджетирования;

3.4. Разработки и реализации мероприятий по благоустройству сельских территорий путем применения инструментов инициативного бюджетирования.

Текст доступен [по ссылке](#)

**МИНФИН РОССИИ**

**Совместное письмо Минфина России от 17.02.2023 № 24-01-07/14000 и ФАС**

**России от 17.02.2023 № ПИ/11943/23 «Об осуществлении в соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории»**

Текст доступен [по ссылке](#)

**Форма по основным показателям консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на 2023 год**

Текст доступен [по ссылке](#)

### ***МИНЮСТ РОССИИ***

**Разграничение полномочий между органами публичной власти**

Ряд материалов по разграничению полномочий между органами публичной власти

Текст доступен [по ссылке](#)

### ***МИНТРУД РОССИИ***

**Методические рекомендации по разработке региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости**

Рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения в разработке региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, и включают положения, касающиеся содержания таких региональных проектов.

Текст доступен [по ссылке](#)

### ***МИНОБРНАУКИ РОССИИ***

**Обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

Обзор подготовлен в рамках декларационной кампании за 2022 год.

В обзоре приведены типичные ошибки, допускаемые при заполнении справок, а также рекомендации по корректному отражению сведений.

Текст доступен [по ссылке](#)

### ***РОСАРХИВ РОССИИ***

**Методические рекомендации по публикации архивных документов в**

**печатном виде**

В рекомендациях представлены базовые принципы и методы подготовки документальной публикации, охарактеризованы этапы ее подготовки, раскрыта методика передачи текста документа, составления и оформления элементов научно-справочного аппарата документальной публикации.

Рекомендации ориентированы на подготовку научных документальных публикаций, адресованных пользователям, занимающимся исследованиями в сфере исторической науки, а также могут применяться при подготовке научно-популярных и учебных публикаций с учетом их специфики.

Текст доступен [по ссылке](#)

**ВНИИДАД****Методические рекомендации по созданию и развитию официальных сайтов и официальных страниц органов управления архивным делом, государственных и муниципальных архивов**

Документ содержит рекомендации по информационным, технологическим и организационным вопросам создания и развития архивных сайтов, соблюдению правовых норм их функционирования.

Рекомендации направлены на повышение информационной эффективности, технологической оптимизации и продуктивной поддержки архивных сайтов, удовлетворение потребностей пользователей архивной информации и предназначены для специалистов государственных, муниципальных архивов, преподавателей и студентов, а также для лиц, являющихся пользователями государственных и муниципальных архивов.

Текст доступен [по ссылке](#)

***Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений*****Единые рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год**

Рекомендации учитываются Правительством и органами власти при определении объемов финансового обеспечения деятельности учреждений, а также трехсторонними комиссиями при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда.

В рекомендациях приведены, в частности, принципы формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда, перечень норм и условий оплаты труда, а также определены особенности, касающиеся систем оплаты труда руководителей учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, работников образовательных учреждений, учреждений в сфере культуры, физической культуры и спорта.

Текст доступен [по ссылке](#)

## **Министерство градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области**

### **Методические рекомендации по разработке мастер-плана комплексного развития территорий**

В подготовке данного документа принимали участие Минград Нижегородской области и областной Институт развития агломераций.

Методические рекомендации утверждены для формирования единого подхода к подготовке концепции так называемой реновации. Мастер-план должен обосновывать будущие преобразования территории и отвечать на вопросы: что, где и когда будет строиться. Его необходимо разрабатывать с учетом решения ряда задач.

Согласно документу, будущее жилье должно быть разнообразным — по типам, параметрам, технологии строительства и используемым в работе материалам. Это необходимо для формирования эстетически привлекательной и качественной жилой среды, в которой было бы удобно находиться людям разного возраста и достатка. Кроме того, в мастер-план КРТ входит увеличение предложения экономически выгодных, доступных жилых площадей.

Проектные решения следует подкреплять обоснованием из технико-экономических показателей, которые учитывают их дальнейшее влияние на экономику реализации проекта. Кроме того, проектировщику нужно предоставить описание схем, чтобы раскрыть градостроительную и инженерно-транспортную ситуацию территории под комплексное развитие.

Текст доступен [по ссылке](#)

## **МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»**

#### **Аналитическая справка об "Инфраструктурном меню"**

Экспертами Фонда "Институт экономики города" подготовлена аналитическая справка в целях обобщения информации о доступных инструментах "Инфраструктурного меню", крупнейшего за последние годы комплекса мероприятий по поддержке инфраструктурного развития территорий, который в настоящее время реализуется на федеральном уровне. Данный комплекс мероприятий предусмотрен федеральным проектом "Инфраструктурное меню", участниками реализации которого являются федеральные и региональные органы власти, органы местного самоуправления, институты развития. "Инфраструктурное меню" включает 7 инструментов, каждый из которых имеет свои цели, параметры, условия, определенными различными нормативными правовыми и иными актами.

Материал доступен [по ссылке](#)

#### **"Зеленая повестка" устойчивого развития городов**

Публичный доклад и аналитический обзор Фонда "Институт экономики города" подготовлены в целях сопряженного анализа теоретического осмысления и реализации в международной и российской практике различных концепций "зеленой повестки" устойчивого развития, поиска путей для их интеграции, а также выявления возможных сфер



реализации указанных концепций в рамках городского развития. Сделана попытка обобщить предлагаемые подходы для формирования "зеленой повестки" устойчивого развития российских городов в рамках стратегического планирования муниципальных образований и применения городами различных инструментов "зеленого" развития.

**Материал доступен [по ссылке](#)**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» Центром местного самоуправления. Отв. ред. Луценко Е.В.