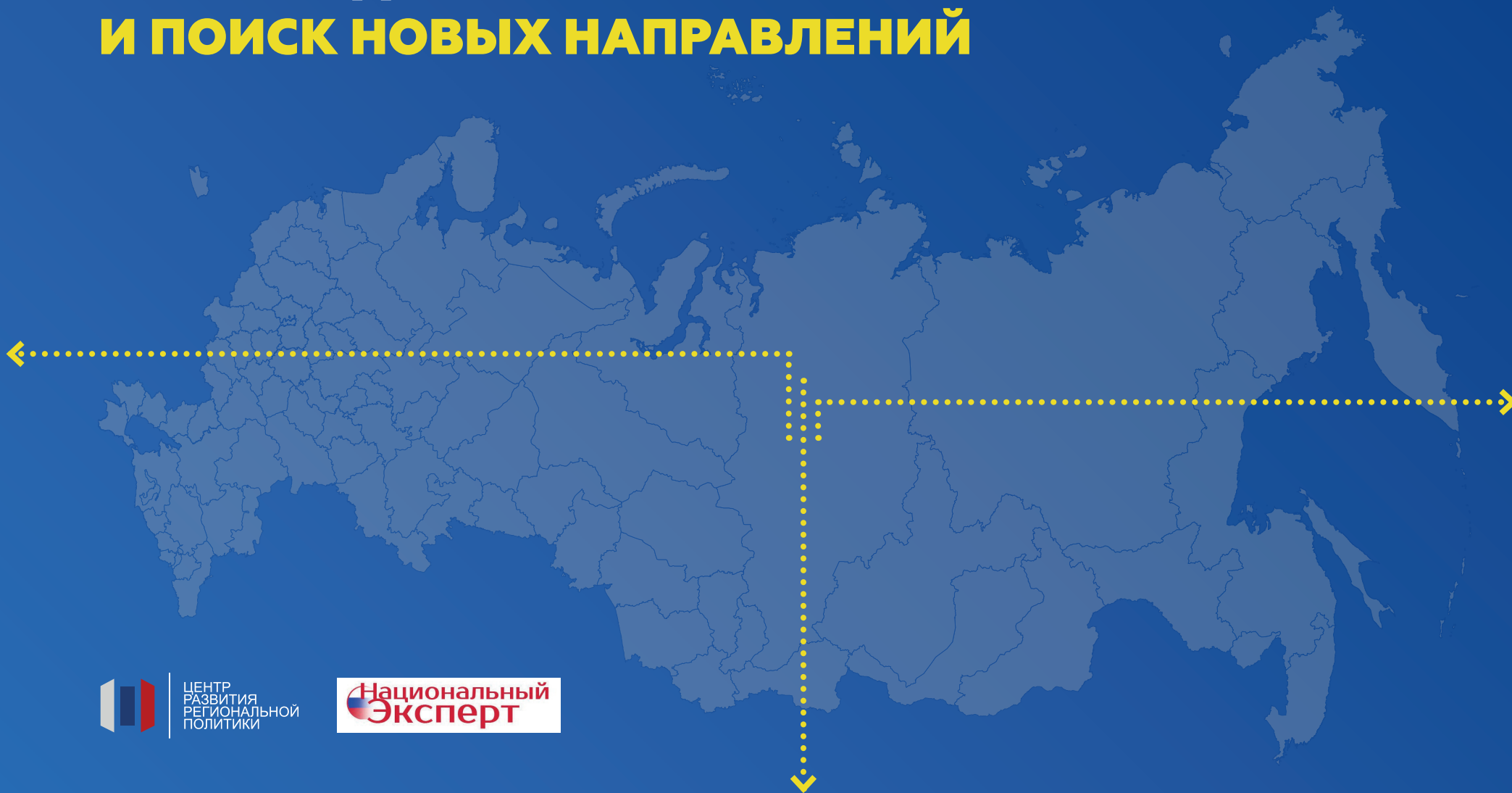


# ФОРМАТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ В 2023 ГОДУ: СМЕНА ВЕКТОРА РАЗВИТИЯ И ПОИСК НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ



С введением жёстких санкций против российской экономики регионы были вынуждены пересмотреть модель своего международного взаимодействия. Это проявилось, главным образом, в поиске новых направлений и торгово-экономических партнёров. В этой ситуации основным торговым партнёром становится Китай. На основе данных Главного управления таможи (ГУТ) Китая, долю этой страны в российской торговле по итогам января–октября 2023 г. можно оценить в 32%, в импорте – в 41%, а в экспорте России – в 26%. Оценка товарооборота с Китаем по итогам года – 225 млрд долл. (+22% к 2022 г. и +60% к 2021 г.) с практически равными импортом и экспортом.

О результативности предпринимаемых субъектами усилий также свидетельствуют статистические данные. Например, Калининградская область, где до 2022 года две трети внешнеторговых торговых связей приходилось на страны ЕС, прервавшие с ней экономическое сотрудничество почти по всем направлениям, достаточно быстро переключилась на преимущественное взаимодействие с дружественными государствами, прежде всего Китаем, на который теперь приходится почти 30% всех ее текущих экспортно-импортных операций. Надо сказать, что КНР стала ведущим торговым партнером не только для Калининградской области, но и для Санкт-Петербурга, Архангельской, Ленинградской, Псковской областей и Республики Карелия.

Из числа стран СНГ наиболее быстрыми темпами развивается торговля с Белоруссией. Отмечается также заметное увеличение торговых обменов российских регионов с Казахстаном, Киргизией и Узбекистаном. Из азиатских стран на передний план по данному показателю, помимо КНР, выдвигаются Индия, Иран, Республика Корея, Монголия, Турция. Наблюдается расширение межрегионального сотрудничества с Алжиром, Египтом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Саудовской Аравией, странами Латинской Америки, прежде всего Бразилией, Кубой, Никарагуа, государствами ЮВА, в частности, Вьетнамом, Индонезией, Малайзией, Сингапуром, Таиландом, Филиппинами.

В 2023 году было организовано более 1200 визитов делегаций регионов в зарубежные государства и иностранных партнеров в субъекты Федерации, что на 42% больше, чем в 2022 году. Если за прошлый год было подписано 94 двусторонних соглашения о сотрудничестве межрегионального уровня, то в 2023 году эта цифра возросла до 170.

**В докладе представлены ключевые форматы международного сотрудничества российских регионов в 2023 г.** Авторами доклада не ставилась задача указать все имеющиеся у того или иного региона международные контакты, доклад нацелен на выявление тенденций, характерных для российских субъектов. Рассмотрена международная политика крупнейших регионов страны в январе–октябре 2023 г. Для анализа взяты: Калининградская, Ленинградская, Московская, Новосибирская, Ростовская, Свердловская, Тульская, Челябинская области, Краснодарский,

Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Башкирия, Дагестан, Татарстан и Чечня. Эти субъекты характеризуются высоким уровнем социально-экономической устойчивости, а также представляют все восемь федеральных округов, что позволяет сделать выводы в межрегиональном разрезе. В докладе не рассматриваются Москва и Санкт-Петербург, как регионы, обладающие несопоставимо более высокими возможностями в вопросах осуществления международной повестки.

## **Тенденции международного взаимодействия российского бизнеса**

Можно условно выделить три группы регионов по уровню и качеству выстраивания взаимоотношений с иностранными партнёрами:

- Регионы, ведущие активное международное сотрудничество (**Башкирия, Нижегородская, Свердловская области и ряд других**). В эту группу входят, преимущественно, экономически мощные субъекты, которые уже имеют богатую историю выстраивания взаимоотношений с иностранными партнёрами. Эти субъекты демонстрируют высокие показатели, в том числе благодаря серьёзным лоббистским возможностям которыми обладают главы этих регионов и премьер-министры региональных правительств. Проводимая ими политика ориентирована на проактивное привлечение инвесторов, а также на активную работу по сохранению имеющихся контактов и выстраиванию взаимодействия в условиях геополитической конфронтации. При этом часть регионов с мощным экономическим потенциалом не проявляют существенной активности в сфере внешних контактов (**Самарская область, Краснодарский край**).
- Субъекты со средним уровнем международного взаимодействия. Сюда входят регионы, сумевшие за последнее полгода реализовать ряд проектов с иностранным бизнесом и государственными структурами, но говорить о выстраивании прочных международных связей в данном случае пока преждевременно (**Брянская область, ХМАО, Мордовия и другие**).
- Регионы со слабым уровнем международной активности. Как правило, эту группу составляют небольшие субъекты, не отличающиеся заметным экономическим потенциалом либо имеющие малую численность населения и не диверсифицированную экономику (**Костромская область, Чувашия, Забайкальский край**). Сюда

также можно отнести Крым и Севастополь, относительно низкие международные связи, которых обусловлены их особым политическим статусом и непризнанием большинством международного сообщества этих субъектов как части РФ.

В целом выделяются следующие направления международной повестки российских регионов:

- 1. Участие в международных форумах.** Распространённой практикой становится межрегиональное сотрудничество, когда российские субъекты заключают договора с регионами в зарубежных странах (такая практика особенно часто используется в отношениях с Беларусью и Китаем). Это способствует оперативному обмену информацией, минуя национальные структуры и наращиванию опыта взаимодействия. Кроме того, это позволяет учитывать особенности экономико-географической специализации некоторых граничащих между собой регионов разных стран. При этом возможны, как двусторонние форматы сотрудничества, так и многосторонние форумы, которые, в свою очередь, могут отличаться по масштабу охвата участников. Заслуживает особого внимания то, что мэр Казани И. Метшин несмотря на сложные геополитические позиции России до сих пор является главой консультативного комитета ООН по вопросам местного самоуправления, что является подтверждением сохранения за Россией ее статуса в рамках организации.
- 2. Проведение презентационных мероприятий за границей.** В 2023 году в государствах-партнерах по линии субъектов Федерации было организовано 495 «дней регионов», презентаций, выставок, в том числе в помещениях российских загранучреждений (в 2022 г. – 357). Свой вклад на этом направлении вносят, в том числе, Республика Крым и Севастополь, которые делают упор на информировании о региональных достижениях, прежде всего в ближнем зарубежье.
- 3. Турция, Иран, Сирия.** В условиях усиления санкционного давления и необходимости мобилизации экономики руководители регионов включаются в процесс поиска альтернативных международных партнеров, которые способны занять ниши, освобожденные западными странами. Наиболее сложно этот процесс развивается в области высоких технологий, которые по-прежнему контролируются «недружественными» странами практически в монопольном режиме, но в то же время появляется задача поиска обходных путей. Отмечается интенсификация контактов с Ираном как на государственном, так и на региональном уровне. Около тридцати российских регионов имеют специальные соглашения о сотрудничестве с иранскими провинциями, а общий товарооборот вырос почти в четыре раза. Заслуживает внимания и вовлеченность Ирана в процесс

урегулирования конфликта в Закавказье. Так или иначе, есть основания ожидать развития внешних связей с Ираном на разных уровнях. Например, сообщалось о встречах с иранскими делегациями главы **Татарстана** Р.Минниханова, руководством **Башкирии**. Перспективы расширения сотрудничества с Ираном открываются для каспийских регионов: в частности, иранская делегация посещала **Дагестан**. Правительством **Чечни** совместно с иранскими коллегами разработана дорожная карта экономического взаимодействия.

Традиционным союзником России остается Сирия. По мере возвращения страны к мирной жизни открываются возможности для расширения связей на межрегиональном уровне. Целый ряд российских регионов создает дополнительные возможности для обучения сирийских студентов. Более широкое вовлечение региональных ВУЗов в процесс международного обмена, с одной стороны, снимает нагрузку со столичных учебных заведений, которые обладают инфраструктурой для обучения иностранных студентов, с другой – позволяет создать новые всемирно известные образовательные центры в регионах.

Несмотря на участие в НАТО, Турция продолжает занимать нейтральную позицию по отношению к России и заинтересована в расширении сотрудничества, в том числе, на уровне субъектов. Например, внешне-торговый оборот Башкирии и Турции в 2023 году увеличился в 2,1 раза по сравнению с 2022 годом. Основу экспортных поставок в Турцию составили топливно-энергетические товары, продукция химической промышленности и продовольственные товары и сырье. В других субъектах тоже зачастую наблюдается рост товарооборота с этой страной, хотя и не всегда значительный.

- 4. Казахстан и Средняя Азия.** Одним из трендов стало существенное увеличение связей с **Узбекистаном** и другими государствами Средней Азии (при этом с **Казахстаном** они были тесными и ранее). Наиболее активны во взаимоотношениях с государствами этого региона субъекты Поволжья, Урала и Сибири, что объясняется большей географической близостью, устоявшимися культурными связями, в ряде случаев этнической и религиозной близостью. Делегация **Башкирии** в этом году уже была с официальным визитом в Казахстане, заключила соглашение о сотрудничестве с казахстанским предприятием Iron Concentrate Company. В **Свердловской области** открыт торговый дом Узбекистана, что должно способствовать развитию торговли региона с этим государством. Делегация **Челябинской области**, в составе которой присутствовали также представители крупнейших промышленных предприятий области, посещала Ашхабад и провела переговоры с новым президентом **Туркменистана**.

5. **Дальний Восток и Юго-Восточная Азия.** Уход многих западных компаний заставил субъекты искать инвесторов на других, прежде всего, азиатских рынках. Крупнейшим государством, с которым российские регионы поддерживают связи, остаётся Китай, но есть и отдельные контакты с другими странами, в частности, с Вьетнамом. Взаимодействие с ними характерно для многих субъектов; активнее оно проявляется у регионов Дальнего Востока. Но имеются примеры, когда и более отдалённые субъекты стараются выстроить с восточным соседом экономические связи. Так, **Калининградская область** договорилась о реализации нового транспортно-логистического проекта по отправке контейнерных поездов в Китай со станции Черняховск. Развитие проекта, разумеется, будет во многом зависеть от степени транспортной блокады Калининградской области. **Ленинградская область** расширяет договорённости с китайской провинцией Хэбей о поставках агропромышленной продукции, минеральных удобрений и других товаров. **Башкирия** договаривается с китайской провинцией Ляонин о совместных проектах в рамках ОЭЗ «Алга».
6. **Беларусь.** Главный внешнеполитический союзник России привлекает внимание значительной части губернаторского корпуса. Кроме того, Беларусь обладает существенным производственным потенциалом, что повышает её экономическую привлекательность. Два проекта заключила с белорусским холдингом «Амкодор» **Башкирия**. В **Хабаровском крае** совместно с Минским автомобильным заводом создан региональный центр по ремонту и сервисному обслуживанию техники «МАЗ» на базе Хабаровского радиотехнического завода.







## Выводы и прогнозы

- 1. Более высокую международную активность ожидаемо демонстрируют экономически развитые регионы.** Зачастую это следствие личных ресурсов, связей и лоббистских возможностей руководителей субъектов и глав региональных правительств. Соответственно регионы с более скромным экономическим потенциалом существенно меньше интересуют потенциальных иностранных инвесторов.
- 2. В 2024 году следует ожидать сохранения динамики на установление межрегиональных связей с провинциями Китая.** КНР, вероятно, останется крупнейшим торговым партнёром России. В частности, можно ожидать увеличения торгового баланса в сфере продажи угля, металлургии. Также определённый рост будет зафиксирован в торговле со странами Ближнего Востока. Однако, здесь существенным ограничивающим фактором может выступать не стабильность экономических систем самих ближневосточных государств.
- 3. Динамика разворота на Глобальный Юг приобрела устойчивый характер.** Международная деятельность регионов стала важным фактором развития двусторонних отношений и неотъемлемым звеном многосторонней кооперации. Ее сравнительные преимущества состоят в том, что она в меньшей степени политизирована и более сфокусирована на достижении практического результата, открывает тем самым дополнительные возможности в торгово-экономической и инвестиционной областях, выстраивании производственных и транспортно-логистических цепочек, гармонично встроена в межгосударственное взаимодействие на таких направлениях, как культура, искусство, наука, образование, молодежные обмены, спорт, туризм.
- 4. Потенциал усиления регионального международного сотрудничества** лежит в плоскости расширения не только экономических, но и социально-культурных, спортивных контактов. На сегодняшний день большинство регионов, говоря о международных связях предполагает, прежде всего, экономические контакты и, уже — привлечение иностранных инвестиций. Между тем научные и образовательные связи, контакты в сфере культуры и спорта используются в недостаточной степени.
- 5. Российские регионы чаще всего контактируют с географически близкими странами.** Например, для Средней Азии особенно важна роль областей, расположенных вдоль самой протяженной границы с Казахстаном. Хотя опыт Башкирии, Нижегородской области или Красноярского края позволяет говорить о том, что некоторые регионы стараются всячески «диверсифицировать» свои международные контакты.

6. **Для продвижения всего комплекса международных связей регионы наращивают участие в проводимых на территории России крупных мероприятиях федерального значения** с большим количеством зарубежных гостей, используют их площадки для презентации своих достижений, получения полезной информации о потенциальных партнерах и заключения с ними договоренностей в различных областях.
7. **При этом, большинство регионов в условиях геополитической конфронтации по-прежнему предпочитают пассивность и движение по инерции**, а некоторые проактивно формируют свою инвестиционную политику за счёт форумной активности и работы с инвесторами. В условиях резко сузившейся инвестиционной активности регионы с более скромным экономическим потенциалом меньше интересуют потенциальных иностранных бизнес-игроков.
8. **Внеэкономическое взаимодействие регионов во многом зависит от понимания властями того факта, что активное международное взаимодействие создает задел на будущее**, давая субъектам возможность стать центрами межрегионального притяжения. Геополитическая ситуация поменяла принципы выстраивания контактов с западными компаниями: акцент теперь делается на те соглашения, которые способны принести максимальный эффект, а также позволят преодолеть дефицит санкционных товаров. Важный вектор — декларации о намерениях и бессодержательные соглашения постепенно уходят в прошлое.
9. **Закрепилась в повестке дня регионов организация как в России, так и за рубежом выставочных мероприятий и презентаций их экономического, инвестиционного, экспортного, туристического потенциалов**. Такие мероприятия охотно посещают все, кто нацелен на конструктивное сотрудничество с Россией, включая зарубежных предпринимателей.
10. Внешнеэкономическая политика регионов демонстрирует те же тенденции, которые в последние годы проявляются и в других направлениях — **растущую дифференциацию субъектов**. Сильные регионы закрепляют за собой право оставаться центрами притяжения ресурсов. Одновременно с этим остальные субъекты, пассивно ведущие себя в этом направлении, всё больше закрепляют свой периферийный статус.



## ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНТАКТЫ КЛЮЧЕВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (список лидеров)

№ п/п	Регион	Ключевые события международной повестки	Количество встреч руководства регионов с иностранными партнёрами
1	 Татарстан	Проведение в Казани Международного экономического саммита «Россия – Исламский мир: KazanSummit 2023»	29
2	 Башкортостан	Проведение в Уфе X Форума регионов России и Беларуси с участием высокопоставленных руководителей двух стран Организация и проведение Инвест-Сабантуя «Зауралье» Результативные бизнес-миссии в Казахстан и Китай, проведено более 100 встреч Глава региона награждён МИД РФ знаком «За вклад в международное сотрудничество»	27
3	 Московская область	Запуск в Воскресенске совместно с Китаем производства субстанций, препятствующих образованию тромбов. Инвестиции в бюджет Московской области составят 1 млрд рублей	26
4	 Приморский край	8-ой Восточный экономический форум Договорённости с китайской провинцией Ляонин о развитии логистических проектов с участием российских портов, научном, культурном и спортивном обмене	25
5	 Хабаровский край	Совместно с Минским автомобильным заводом создан региональный центр по ремонту и сервисному обслуживанию техники «МАЗ» на базе Хабаровского радиотехнического завода	22
6	 Дагестан	Запущен таможенный пункт «Ханоба» на границе с Азербайджаном	21

№ п/п	Регион	Ключевые события международной повестки	Количество встреч руководства регионов с иностранными партнёрами
7	 Краснодарский край	В край налажены поставки общественного транспорта белорусского производства	20
8	 Красноярский край	В Астане открылось представительство Корпорации развития «Енисейская Сибирь». Оно создано для стимулирования экспорта товаров из Красноярского края в Казахстан и другие азиатские страны	19
9	 Чечня	В Грозном формируют арабский квартал, это будет своего рода «окно» взаимодействия со странами арабского мира	19
10	 Ростовская область	Проведение Дней культуры Ростовской области в Минске	17
11	 Челябинская область	Соглашение с Костанайской областью Казахстана о расширении дорожно-транспортной доступности	17
12	 Свердловская область	Открытие в Свердловской области торгового дома Узбекистана	16
13	 Тульская область	В регионе прошло заседание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	16
14	 Калининградская область	Запущен проект строительства санатория Республики Беларусь на побережье Балтийского моря	15
15	 Ленинградская область	Договорённости с китайской провинцией Хэбэй о поставках агропромышленной продукции, минеральных удобрений и других товаров	14
16	 Новосибирская область	Сотрудничество с Республикой Беларусь по модернизации трамваев. За последние шесть лет предприятие «БКМ Сибирь» значительно обновило трамвайный парк Новосибирска – было модернизировано 42 трамвайных вагона. Обновление трамвайного парка в ближайшее время будет происходить регулярно	14