Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации»

как национальный проект развития местного самоуправления:

история трансформации и прогнозы

Federal Law of October 6, 2003 No. 131-FZ “On the General Principles of the Organization of Local SelfGovernment in the Russian Federation” as a national project for the development of local self-government: history of transformation and forecasts

А.Н.Диденко

председатель Комитета

Государственной Думы

по региональной политике

и местному самоуправлению

И.В.Бабичев

председатель Отделения РАЕН

по федеративному устройству,

местному самоуправлению

и местным сообществам,

д-р юрид. наук, академик РАЕН

Аннотация: В статье рассматриваются этапы развития местного самоуправления после принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приводится анализ федеральных законов о внесении в него изменений, а также предложения с учетом опыта правоприменительной практики для уточнения

положений законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Указанный Федеральный закон со всей уверенностью можно назвать одним из первых, наиболее крупных национальных проектов, начатых Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в его первую каденцию. Данный законодательный акт стал частью развернутой в то время в стране административной реформы, направленной на четкое разграничение полномочий и финансовых ресурсов между уровнями публичной власти. При этом централизация правового регулирования на федеральном уровне позволила в тот момент не просто сформировать единооб-

разную для всей страны модель муниципальной власти, но и преодолеть набиравший силу «правовой сепаратизм» региональных органов власти некоторых субъектов Российской Федерации. Так было гарантировано закрепленное Конституцией Российской Федерации право граждан на осуществление местного самоуправления и единообразие законодательного регулирования формирования местной, да и региональной власти на всей территории страны. Анализу данных процессов, в том числе в их временной ретроспективе, посвящена настоящая статья.

Ключевые слова: местное самоуправление, вопросы местного значения, компетенция местного самоуправления, территориальная организация местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, структура органов местного самоуправления, опубликование муниципального правового акта, муниципальный округ, муниципальный район, стратегическое планирование, староста сельского населенного пункта, приграничное сотрудничество, доходы местных бюджетов, законопроект.

Abstract: The article examines the stages of development of local self-government after the adoption of the Federal Law of October 6, 2003 No. 131-FZ “On the General Principles of the Organization of Local Self Government in the Russian Federation”, provides an analysis of federal laws on amending it, as well as proposals taking into account experience in law enforcement practice to clarify the provisions of the bill “On the general principles of organizing local government in a unified system of public authority.” This Federal Law can with all confidence be called one of the first, largest national projects launched by the President of the Russian Federation V.V. Putin in his first term. This legislative act became part of the administrative reform launched in the country at that time, aimed at a clear division of powers and financial resources between levels of public authority. At the same time, the centralization of legal regulation at the federal level made it possible at that moment not only to form a uniform model of municipal government for the entire country, but also to overcome the growing “legal separatism” of regional authorities of some constituent entities of

the Russian Federation. Thus, the right of citizens to exercise local self-government, enshrined in the Constitution of the Russian Federation, and the uniformity of legislative regulation of the formation of local and regional authorities throughout the country were guaranteed. This article is devoted to the analysis of these processes, including in their time retrospective.

Key words: local government, issues of local importance, competence of local government, territorial organization of local government, responsibility of local government bodies and officials, structure of local government bodies, publication of a municipal legal act, municipal district, municipal district, strategic planning,

head of a rural settlement , cross-border cooperation, local budget revenues, bill.

Начиная с 2003 года начался новый период муниципального строительства,

связанный с разработкой, принятием и реализацией Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Основными направлениями, связанными с принятием и реализацией положений Федерального закона № 131-ФЗ, стали:

- совершенствование компетенции местного самоуправления;

- совершенствование принципов территориальной организации местного

самоуправления;

- повышение ответственности органов и должностных лиц местного само-

управления перед населением;

- совершенствование структуры органов местного самоуправления.

Следующий этап муниципального строительства был заложен в Федеральном

законе от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) и Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 165-

ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым была расширена компетенция органов государственной власти субъектов РФ в сфере правого регулирования организации местного самоуправления.

Принятие столь радикальных законодательных изменений в системе организации местной публичной власти стало возможным благодаря тому, что за годы стабилизации системы публичной власти региональная власть стала более эффективной и ответственной за принимаемые решения в целях развития не только соответствующих субъектов РФ, но и нашей страны в целом. На очередном этапе муниципального строительства федеральный законодатель вновь передал региональной власти присущие ей в федеративном государстве права и обязанности в сфере организации местного самоуправления.

Федеральным законом № 136-ФЗ значительное число вопросов местного

значения передано от сельских поселений муниципальным районам. Кроме того,

предусмотрена возможность создания законами субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ) двух новых видов муниципальных образований – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов. В целях учета особенностей организации структуры органов местного самоуправления в разных субъектах РФ федеральный законодатель предоставил возможность определять законами этих субъектов РФ способы формирования и (или) избрания представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, а также способы избрания глав муниципальных образований.

Важнейшей новацией Федерального закона 136-ФЗ стало предоставление субъектам РФ права своими законами осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

При этом 29 декабря 2014 года был подписан Федеральный закон № 485-ФЗ, который конкретизировал в федеральном законодательстве случаи, когда возможно такое перераспределение полномочий законом субъекта РФ: это стало возможно лишь в том случае, когда такое перераспределение допускает федеральный закон, регулирующий соответствующую группу компетенций (например, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение и др.).

Трансформации в сфере местного самоуправления потребовали внесения изменений и в структуру бюджетной системы Российской Федерации; перераспределения доходов между муниципальными районами и сельскими поселениями; разграничения доходов между городскими округами с внутригородским делением и внутригородскими районами; изменения принципов формирования межбюджетных отношений между субъектами РФ, муниципальными районами, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, городскими, сельскими поселениями;

установления принципов бюджетных отношений между субъектами РФ и город-

скими округами с внутригородским делением, между городскими округами с внутригородским делением и внутригородскими районами.

Доработка Федерального закона № 131-ФЗ (в основном «точечная») шла весь период его действия с учетом реалий соответствующих периодов формирования федеративных отношений и местного самоуправления в Российской Федерации и изменений социально-экономических и общественно-политических отношений в нашей стране, опираясь на широкий анализ правоприменительной практики применения данного Федерального закона. За период, прошедший с момента принятия названного Федерального закона по настоящее время, в него были внесены изменения путем принятия 245 федеральных законов.

После 2014 года можно отметить принятие нескольких важных законода-

тельных актов в сфере организации местного самоуправления, внесших существенные поправки в Федеральный закон № 131-ФЗ.

К ним, в частности, относятся такие Федеральные законы:

- от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального

закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в рефе-

рендуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающий возможность избрания глав муниципальных образований представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

- от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодатель-

ные акты Российской Федерации», предусматривающий установление единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования, в том числе отнесение к исключительной компетенции представительных органов муниципальных образований утверждение страте-

гии социально-экономического развития муниципального образования;

- от 18 апреля 2018 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные зако-

нодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», закрепивший правовой статус старост сельских населенных пунктов;

- от 27 декабря 2018 г. № 556-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Феде-

рального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотревший включение расположенных на межселенной территории населенных пунктов в состав территории, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление;

- от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Феде-

рации», предусматривающий введение института инициативного бюджетирования;

- другие федеральные законы.

Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ), введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

В силу части 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с со-

гласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

В связи с этим особо важно отметить, что решение вопроса о преобразовании «двухуровневых» муниципальных районов в «одноуровневые» муниципальные округа – это право населения и представительных органов местного самоуправления, выражающих соответствующее мнение населения.

Поэтому в настоящее время в тех территориях, где устоялась система муниципальных районов и поселений, местное сообщество может продолжить работу в рамках привычной «двухуровневой» системы организации местного самоуправления.

Федеральный закон № 87-ФЗ закрепил механизм, обеспечивающий сохранение доступа жителей к местной власти в муниципальных округах путем создания территориальных органов местной администрации в населенных пунктах в составе муниципального округа. Это принципиально важное положение необходимое для того, чтобы граждане, проживающие вдали от административных центров муниципальных округов, не оказались в ситуации, при которой местная власть, призванная быть самой близкой к людям, стала бы от них отдаляться.

В 2023 – 2024 годах можно выделить принятие Государственной Думой двух важных федеральных законов.

Во-первых, Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 420-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 420-ФЗ), который направлен на совершенствование правового регулирования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 17 Федерального закона №

131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесено осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами.

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» закреплены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества и порядок заключения соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований. Вместе с тем у иных муниципальных образований, которые находятся на территории субъектов РФ, не являющихся приграничными, отсутствует столь же четкая правовая основа для осуществления международных и внешнеэкономических связей с иностранными партнерами.

В связи с этим для обеспечения правового регулирования отношений, связанных с осуществлением органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, Федеральным законом № 420-ФЗ, в том числе, предусматривается закрепление полномочий:

- федерального органа исполнительной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления по разработке,

реализации и обеспечению проведения единой государственной политики в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, определению приоритетных направлений международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, представлению интересов Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями по вопросам международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

- полномочий органов государственной власти субъектов РФ по правовому ре-

гулированию осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, а также по предоставлению правовой, организационной и методической поддержки органам местного самоуправления при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

- полномочий органов местного самоуправления в сфере международных

и внешнеэкономических связей.

Федеральным законом № 420-ФЗ устанавливается открытый перечень полномочий указанных органов, предусматривающий, в том числе, полномочия по проведению встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств, а также заключение соглашений в указанной сфере с органами местного самоуправления иностранных государств.

Во-вторых, Федеральной закон от 2 ноября 2023 г. № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 517-ФЗ), положениями которого внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, предусматривающие, в том числе уточнение вопросов местного значения в сфере молодежной политики.

Ранее положения Федерального закона № 131-ФЗ к таким вопросам местного значения относятся организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Федеральный закон № 517-ФЗ направлен на гармонизацию норм Федерального закона № 131-ФЗ с положениями Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» и предусматривает, что к вопросам местного значения, помимо организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, относятся: участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики.

Данным Федеральным законом также предусматривается новый вид преобразования муниципальных образований – объединение муниципальных округов. Ранее в Федеральном законе № 131-ФЗ такой вид преобразования не был предусмотрен.

Федеральным законом № 517-ФЗ устанавливается полномочие органов местного самоуправления учреждать не только печатное средство массовой информации, но и сетевое издание для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации. Кроме того, Федеральным законом № 517-ФЗ раскрывается понятие «обнародование муниципального правового акта», под которым понимается:

- официальное опубликование муниципального правового акта;

- размещение муниципального правового акта в местах, доступных для не-

ограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);

- размещение на официальном сайте муниципального образования в информа-

ционно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом.

Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение его полного текста в сетевом издании.

Наименование периодического печатного издания и (или) наименование сетевого издания с указанием доменного имени соответствующего сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сведений о его регистрации в качестве средства массовой информации, в которых осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов, в том числе соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, указываются в уставе муниципального образования.

В случае, если официальное опубликование муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, осуществляется в сетевом издании, в муниципальном образовании в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечивается создание одного или нескольких пунктов подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в местах, доступных для их использования неограниченным кругом лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах) без использования ими дополнительных технических средств.

Таким образом, необходимо отметить, что на сегодняшний день, несмотря на значительные корректировки принципов участия субъектов РФ в сфере правового регулирования организации местного самоуправления, можно с уверенностью констатировать: основные институциональные подходы к организации местного самоуправления в целом остались неизменными, при этом правовое регулирование достаточно разработано и позволяет решать практически все вопросы организации местного самоуправления в разных субъектах РФ, в том числе территориальную организацию местного самоуправления.

Необходимо учитывать, что Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комитет) в своих заключениях на законопроекты, рекомендациях парламентских слушаний и круглых столов, проводимых Комитетом или с его участием, неоднократно указывал на необходимость укрепления доходной базы местных бюджетов и расширение их финансовой самостоятельности. С рекомендациями и дополнительными материалами относительно проведения «круглых столов» можно ознакомиться на официальной странице Комитета в сети «Интернет» по адресу: http://komitet-regpol.duma.gov.ru/.

Согласно преамбуле Федерального закона № 131-ФЗ, данный Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ) устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления. При этом необходимо учитывать, что в силу положений статьи 55 указанного Федерального закона формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Таким образом, положения Федерального закона № 131-ФЗ устанавливают общие принципы формирования финансовой основы местного самоуправления,

но не определяют уровень доходной базы местных бюджетов, которая формируется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

При этом необходимо учитывать, что законодательство в сфере правового регулирования бюджетных и налоговых отношений находится в ведении Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) финансовая поддержка местных бюджетов осуществляется из бюджетов субъектов РФ.

Следует отметить, что положения БК РФ предоставляют субъектам РФ значительные полномочия по распределению налоговых доходов между региональными и местными бюджетами и предоставлению из бюджетов субъектов РФ бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов, которые позволяют органам государственной власти субъектов РФ устанавливать механизмы финансовых взаимоотношений бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, обеспечивающие наиболее эффективное использование средств бюджетов субъектов РФ для оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ) в своем Постановлении от 15.05.2006 № 5-П указал, что «бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно – они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов РФ осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что 4 июля 2020 года вступили в силу обновленные нормы Конституции РФ, предусмотренные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее - Закон о поправке к Конституции РФ № 1-ФКЗ). В части, касающейся местного самоуправления и муниципального строительства, поправки внесены в статьи 131-133 главы 8 Конституции РФ, посвященной организации местного самоуправления. Ряд из них фиксируют уже сложившуюся правоприменительную практику и правовые позиции КС РФ, а некоторые же содержат правовые новеллы, которые не только требуют анализа и осмысления, но и законодательного регулирования на федеральном уровне, без которого реализация соответствующих вопросов представляется невозможной.

Кроме того, поправками в статью 133 Конституции РФ введена новелла, которая устанавливает понятие «публичных функций, выполняемых органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти».

Данные новеллы позволили, с одной стороны, более четко определять статус органов местного самоуправления в системе государственного устройства Российской Федерации и системе органов публичной власти в Российской Федерации, а с другой, – создать правовые основания для наиболее эффективного взаимодействия всех уровней публичной власти в Российской Федерации в целях решения общегосударственных и местных публичных задач для обеспечения жизнедеятельности населения, комплексного и устойчивого социального экономического развития муниципальных образований, укрепления федеративных отношений, формирование которых должно

осуществляться на всех уровнях публичной власти, в том числе на местном уровне, предназначенном для удовлетворения основных жизненных потребностей граждан.

Таким образом, принятие поправок к Конституции РФ положило начало новому этапу муниципального строительства в нашей стране. В связи с этим предстоит серьезная и кропотливая работа по корректировке большого массива законодательства Российской Федерации в сфере местного самоуправления и смежных отраслей права.

Речь прежде всего идет об организации и функционировании единой системы публичной власти, об осуществлении взаимодействия всех уровней власти для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, как того требует обновленная редакция соответствующих положений Конституции РФ (статья 132).

Данная законопроектная работа к настоящему времени началась и активно

набирает обороты. Следует отметить, что 8 декабря 2020 года подписан Федеральный закон № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», который направлен на конкретизацию отдельных положений Закона № 1-ФКЗ (далее – Федеральный закон № 394-ФЗ).

В положениях части 1 статьи 2 Федерального закона № 394-ФЗ содержится

определение понятия единой системы публичной власти, под которой понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции РФ и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

Следует также учитывать, что с 1 января 2023 года вступил в силу в полном

объеме Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), устанавливающий, что органы государственной власти субъекта РФ участвуют в решении задач местного самоуправления и вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Положениями Федерального закона № 414-ФЗ также предусмотрено, что органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления, участвуют в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Данные положения указанного Федерального закона корреспондируются с Законом о поправке к Конституции № 1-ФКЗ.

Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» под муниципальным управлением понимается деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития. При этом в силу его положений к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально- экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ.

В связи с изложенным, деятельность органов местного самоуправления по осуществлению муниципального управления не только непосредственно связана с полномочиями органов местного самоуправления, но и пределы осуществления данной деятельности, ее цели и задачи определяются содержанием указанных полномочий.

Определение механизмов решения основной задачи муниципального управления, которая заключается в обеспечении жизнедеятельности населения муниципальных образований, повышение уровня и качества жизни граждан, также непосредственно зависит от перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, в связи с указанными изменениями Конституции РФ, процессы государственного стратегического, как федерального, так и регионального, планирования, и муниципального стратегического планирования должны быть четко и детально скоординированы, согласованы и взаимосвязаны между собой, что требует совершенствования правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации на муниципальном уровне. При этом система муниципального стратегического планирования должна предусматривать ясные, однозначные и понятные цели и задачи устойчивого социально-экономического развития не только отдельного муниципального образования, но и обеспечивать их согласование и взаимосвязь с государственными документами стратегического планирования Российской

Федерации и ее субъектов в целях осуществления гармоничного устойчивого со-

циально-экономического развития Российской Федерации в целом, и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, что должно учитываться органами местного самоуправления при разработке и реализации документов муниципального стратегического планирования.

При этом муниципальное стратегическое планирование не может эффективно осуществляться без учета документов государственного стратегического планирования и во взаимосвязи с данными документами.

25 января 2022 года в первом чтении Государственной Думой был принят законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), внесенный сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, ответственным по которому назначен Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, а соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

Следует отметить, что замечания и предложения относительно необходимости концептуальной доработки положений законопроекта изложены в заключении Комитета на данный законопроект, утвержденном решением Комитета от 18.01.2022 № 14/1, и резолюции Федеральных экспертных слушаний на тему: «Об актуальных вопросах муниципального строительства и развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации» (размещена на официальном сайта Комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://komitetregpol.duma.gov.ru/meropriyatiya/meropriyatiya-s-uchastiem-komiteta/70f77 aca-6cf7-49dda1ac-2bfa972e1a92, в разделе «Мероприятия с участием Комитета»), в организации и проведении которых принимал непосред-

ственное участие Комитет.

Относительно заключения Комитета по законопроекту следует отметить следующие концептуальные замечания, указывающие на необходимость существенной доработке данного законопроекта.

1. Общим замечанием к главе 1 законопроекта является отсутствие однозначного установления (декларирования) о фундаментальной роли местного само-

управления в жизни граждан Российской Федерации. Если в законопроекте указано, что местное самоуправление – это «форма самоорганизации граждан», то в действующем Федеральном законе № 131-ФЗ прямо установлено, что местное самоуправление является формой осуществления народом своей власти, составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Понимание местного самоуправления исключительно как формы самоорганизации граждан по месту своего жительства для решения вопросов непосредственного жизнеобеспечения не соответствует политико-правовой природе этого института, конституционным его основам, да и самому названию законопроекта – «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которое должно соответствовать основополагающим конституционным положениям.

2. В определении местного самоуправления, данном в части 1 статьи 1 законопроекта, понятия «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» и «вопросы местного значения» используются авторам законопроекта как равнозначные.

Однако согласно части 1 статьи 130 Конституции РФ местное самоуправление

в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. В указанной норме Конституции РФ понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» отсутствует. В связи с этим представляется необходимым по всему тексту законопроекта слова «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» заменить словами «вопросы местного значения», дабы не плодить юридические термины, не несущие дополнительную смысловую нагрузку к тем терминам, которые конституционно установлены и прочно вошли в практический и научный обиход.

Тем более, что в части 1 статьи 32 законопроекта, например, определен перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а в части 2 этой же статьи законопроекта – перечень полномочий в целях обеспечения жизнедеятельности населения. Возникает вопрос: чем «непосредственное обеспечение жизнедеятельности населения» отличается от «обеспечения жизнедеятельности населения» и все ли вопросы, указанные в части 1 статьи 32 законопроекта, являются именно вопросами непосредственного обеспечения жизнедеятельности?

3. Одной из конституционных новелл Закона о поправке к Конституции РФ № 1-ФКЗ является закрепление нормы, исключающей обязательность поселенческой

основы организации местного самоуправления в Российской Федерации. В прежней редакции Конституции РФ содержалась норма, предусматривающая, что местное самоуправление осуществляется в городских и сельских поселениях и на других территориях. В новой редакции часть 1 статьи 131 Конституции РФ гласит, что местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом.

При этом уточняется, что территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Одной из конституционных новелл Закона о поправке к Конституции Российской Федерации № 1-ФКЗ является закрепление нормы, исключающей обязательность поселенческой основы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Следует отметить, что в части исторических традиций формирования территорий муниципальных образований КС РФ в Постановлении от 18 мая 2011 г. № 9-П указал, что действующая в России система местного самоуправления основана на сочетании поселенческого и территориального (районного) самоуправления как исторически сложившихся форм территориального устройства публичной власти и самоорганизации населения.

В этой связи стоит отметить, что в соответствии с положениями Стратегии

пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, основными направлениями пространственного развития Российской Федерации являются, в частности, улучшения условий жизни жителей малых и средних городов и сельских населенных пунктов.

Полагаем, что данную позицию следует учитывать в дальнейшем территориальном муниципальном строительстве, в том числе в части сохранения и развития поселенческого уровня.

Изменение территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ может послужить причиной:

- ликвидации поселенческой территориальной организации местного само управления, что может кардинально ухудшить перспективы развития территорий упраздненных поселений, малых городов и сельских территорий вообще;

- сокращения числа депутатов представительных органов муниципальных об-

разований, представляющих интересы населения ликвидируемых поселений. Их

присутствие будет возможным исключительно на уровне городских и муниципальных округов, что приведет к ухудшению взаимодействия населения и депутатов представительных органов муниципальных образований, которые должны представлять его интересы. В этой связи, в случае принятия рассматриваемой нормы законопроекта, представляется необходимым увеличение проектируемой частью 6 статьи 15 законопроекта численности депутатов представительного органа городского округа, муниципального округа в полтора – два раза, с установлением «вилки» и возможностью определения конкретной численности депутатов уставом соответствующего муниципального образования;

- возникновения территориальной удаленности населения от исполнительно-

распорядительного органа объединенного муниципального образования (местной администрации), что может сократить возможности населения в получении соответствующих услуг и в оказании влияния на местную исполнительно-распорядительную власть в решении жизненно важных для него вопросов;

- включения в состав городского или муниципального округа значительного ко-

личества сельских населенных пунктов, что негативно повлияет на эффективность инфраструктурной взаимосвязи между такими населенными пунктами, объединяемыми в городской или муниципальный округ, а также на интеграцию населенных пунктов в общую инфраструктуру городского (муниципального) округа;

- возникновения неопределенности в статусе отдельных категорий сельских

жителей и работников, которые получают льготы и выплаты в связи с проживанием и (или) работой в сельской местности.

Указанные негативные для отдаленных территорий обстоятельства с большой вероятностью приведут к нарастающей концентрации населения в административном центре городского (муниципального) округа или около него, и значительному

сокращению проживающих граждан в отдаленных от данного центра населенных пунктах. То есть, увеличится диспропорция в расселении граждан на территориях субъектов РФ и площадь неосвоенных территорий по стране в целом. Такая тенденции чревата обезлюдением и деградацией периферийных зон страны, особенно сельской местности и районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, что негативно повлияет, среди прочего, на увеличение экономических, демографических и территориальных диспропорций разных территорий нашей страны. Преодоление этого диктует объективную необходимость учета интересов как городских, так и сельских территорий России, а также интересов разных субъектов РФ.

Недостаток возможностей организации предоставления населению городских и сельских поселений, определенных жизненно важных услуг может быть связан не только (и не столько) с неэффективной деятельностью органов местного самоуправления соответствующих поселений, но и с недостаточной финансовой базой бюджетов поселений, формирование которой зависит от источников доходов, закрепляемых за поселениями на федеральном и региональном уровнях власти. Представляется, что концентрация всех ресурсов бюджетов поселений в бюджете объединенного муниципального образования (городского или муниципального округа) еще не является достаточным условием для улучшения ситуации с обеспечением жизнедеятельности населения соответствующих территорий после упразднения поселений как муниципальных единиц.

Полагаем, что в поселениях, имеющих достаточный потенциал социально-

экономического и демографического развития, в том числе при наличии сложившейся на их территориях социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления таких городских и сельских поселений вопросов местного значения, в том числе вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, необходимо сохранить их статус городских, сельских поселений как муниципальных образований.

4. В части 1 статьи 32 главы 4 «Функциональные основы организации местного самоуправления» законопроекта определен перечень полномочий органов

местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а в части 2 этой же статьи законопроекта – перечень полномочий, которые могут закрепляться законом субъекта РФ за органами местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения. При этом в соответствии с частью 3 данной статьи законопроекта определено, что предусмотренные частью 2 данной статьи полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются «перераспределенными полномочиями» и исполняются органами государственной власти субъекта

РФ.

Таким образом, в законопроекте принципы включения полномочий органов местного самоуправления в один из указанных перечней не определены, а также не содержатся в пояснительной записке к законопроекту, поэтому механизм формирования указанных перечней непонятен.

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи. При этом в силу части 2 этой же статьи Конституции РФ органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта РФ отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Таким образом, в соответствии с указанными положениями Конституции РФ органы местного самоуправления могут осуществлять две категории полномочий – полномочия по решению вопросов местного значения и переданные им государственные полномочия.

В Конституции РФ не упоминается о «перераспределенных полномочиях» (от органов местного самоуправления?), исполняемых органами государственной власти субъекта РФ. При этом из положений законопроекта не ясно, а за каким вообще уровнем публичной власти первично закрепляются указанные полномочия в качестве собственных (за субъектами РФ или муниципальными образованиями).

Законопроектом устанавливаются всего 27 «неотъемлемых» полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Большая часть таких полномочий относится к формально-правовой стороне и с непосредственным обеспечением жизнедеятельности населения как раз не связана (например, принятие устава муниципального образования; издание муниципальных правовых актов; установление официальных символов муниципального образования; исполнение бюджета муниципального образования; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального образования; осуществление муниципального контроля; организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и т.п.).

Таким образом, можно говорить о существенном сокращении не только

объема полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, но и финансирования на решение вопросов местного значения.

Кроме того, необходимо учитывать, что принятие указанных положений законопроекта потребует внесения изменений в отраслевые федеральные законы, в которых полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения устанавливаются непосредственно без возможности применения института «перераспределенных полномочий» между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

5. Следует иметь в виду, что нормами Конституции РФ и бюджетного законо -дательства не допускается возможность изъятия доходов из местных бюджетов путем их перераспределения в бюджеты субъектов РФ для исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, временно перераспределенных для исполнения органами государственной власти субъектов РФ.

Доходы местных бюджетов не предназначены для исполнения расходных обя-

зательств субъекта РФ, возникающих в связи с исполнением органами государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, переданным данным органам государственной власти законом субъекта РФ и по его усмотрению.

Статья 65 Федерального закона № 131-ФЗ и статья 140 БК РФ предоставляют возможность субъектам РФ изымать средства в виде субсидий только из бюджетов наиболее обеспеченных муниципальных образований путем их перечисления в бюджеты субъектов РФ («отрицательный трансферт») для последующего выравнивания уровня расчетной обеспеченности других муниципальных образований.

В связи с изложенным в настоящее время перераспределенные от органов

местного самоуправления органам государственной власти субъектов РФ полномочия должны осуществляться последними исключительно за счет собственных доходов бюджетов этих субъектов и материальных средств, что несет существенные риски нарушения сбалансированности бюджетов субъектов РФ.

Установление в законопроекте перечня полномочий, которые могут закрепляться законом субъекта РФ за органами местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения (а не первично закреплены за ними в рамках федерального регулирования), и введение института «перераспределенных полномочий», исполняемых органами государственной власти субъекта РФ, потребует существенного изменения и усложнения порядка разграничения и перераспределения доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, механизма формирования межбюджетных отношений, принципов формирования доходной базы бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, установленных в Налоговом и Бюджетном кодексах Российской Федерации. При этом указанные принципы и механизмы не определены в законопроекте и даже базовые ориентиры их определения в настоящее время не понятны. В частности, в связи с изменением принципов установления полномочий органов местного самоуправления не ясно, как будет формироваться в Налоговом кодексе Российской Федерации и Бюджетном кодексе Российской Федерации гарантированная часть собственных доходов местных бюджетов, не будет ли она минимизирована до тех пределов, когда местное самоуправление фактически лишиться какой-либо реальной финансовой базы.

Надеемся, что указанные предложения и иной опыт законопроектной и правоприменительной практики, который имеется в Комитете Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, будет использован при доработке законопроекта № 40361-8 в рамках законодательной процедуры.

**Список использованных источников:**

1. Конституция Российской Федерации. – Официальный текст Конституции Российской федерации с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации

– Режим доступа: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001?ysclid=lul8174w3u456053011 (дата обращения 04.04.2024).

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

– Режим доступа: <https://www.consultant.ru/>document/cons\_doc\_LAW\_346019/?ysclid=lul8o29lqz202954829 (дата обращения 04.04.2024).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_19702/?ysclid=lul82zmgmh 635593093 (дата обращения 04.04.2024).

4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа: ttps://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_44571/?ysclid=lul83rm189962283310 (дата обращения 04.04.2024).

5. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_84602/

?ysclid=lul8kni7na396670468 (дата обращения 04.04.2024).

6. Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_163524/?ysclid=lul88abu 14832382242 (дата обращения 04.04.2024).

7. Федеральный закон от 23.06.2014 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_164503/

?ysclid=lul898bqui560830327 (дата обращения 04.04.2024).

8. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом

планировании в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_164841/?ysclid=lul8pgls1b21681521 (дата обращения 04.04.2024).

9. Федеральный закон от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_172947/?ysclid=lul89rmkej192437027 (дата обращения 04.04.2024).

10. Федеральный закон от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_174852/?ysclid=lul8a8q0w136885193 (дата обращения 04.04.2024).

11. Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_220884/?ysclid=lul8izq8hj692738920 (дата обращения 04.04.2024).

12. Федеральный закон от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

– Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_281713/?ysclid=lul8c7ehtj231095207 (дата обращения 04.04.2024).

13. Федеральный закон от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления»

– Режим доступа: <https://www.consultant.ru/>document/cons\_doc\_LAW\_296071/?ysclid=lul8e0bw3h198373405 (дата обращения 04.04.2024).

14. Федеральный закон от 27.12.2018 № 556-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_314691/?ysclid=lul8h3zl4a487326259 (дата обращения 04.04.2024).

15. Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_323814/?ysclid=lul8i0bdnd514895689 (дата обращения 04.04.2024).

16. Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправле-

ния в Российской Федерации».

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_357767/?ysclid=lul8hj75lu918367098 (дата обращения 04.04.2024).

17. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_370105/?ysclid=lul8oihzj291580701 (дата обращения 04.04.2024).

18. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике

в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_372649/?ysclid=lul8jxjj8963352843 (дата обращения 04.04.2024).

19. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_404070/?ysclid=lul8oz4 one762569938 (дата обращения 04.04.2024).

20. Федеральный закон от 04.08.2023 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

–Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_453879/?ysclid=ul8ihw365689825842 (дата обращения 04.04.2024).

21. Федеральной закон от 02.11.2023 № 517-ФЗ «О внесении изменений

в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_461024/?ysclid=lul8jhq8bt764399592 (дата обращения 04.04.2024).

22. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 № 5-П

«По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы»

– Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_60405/?ysclid=lul8nepqoh417802807 (дата обращения 04.04.2024).

23. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.05.2011 № 9-П «По делу

о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова», «Собрание законодательства РФ», 30.05.2011, № 22, ст. 3239 (Постановление).

– Режим доступа: ttps://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_114208/?ysclid=ul8ra2y6j901012476 (дата обращения 04.04.2024).

24. Проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

– Режим доступа:

https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8?ysclid=lul8q2xjoe723733640 (дата обращения 04.04.2024).

25. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» – Режим доступа: https://www.garant.ru/products/ ipo/prime/doc/72074066/?ysclid=lul8rtqqud386430702 (дата обращения 04.04.2024).

26. Заключение Комитета Государственной Думы по региональной политике

и местному самоуправлению на проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», утвержденное решением Комитета от 18.01.2022 № 14/1. – Режим доступа: https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8?ysclid=lul8q2xjoe723733640 (дата обращения 04.04.2024).

27. Резолюция Федеральных экспертных слушаний на тему: «Об актуальных вопросах муниципального строительства и развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации». – Режим доступа: http://komitet-regpol.duma.gov.ru/ meropriyatiya/meropriyatiya-s-uchastiem-komiteta/70f77aca-6cf7-49dd-a1ac-2bfa972e1a92 (дата обращения 04.04.2024).

28. Рекомендации и материалы «круглых столов» в разделе «Мероприятия»

на официальном сайте Комитета государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению. – Режим доступа: http://komitet-regpol.duma.gov.ru/ (дата обращения 04.04.2024).