



Факультет права

Департамент публичного  
права

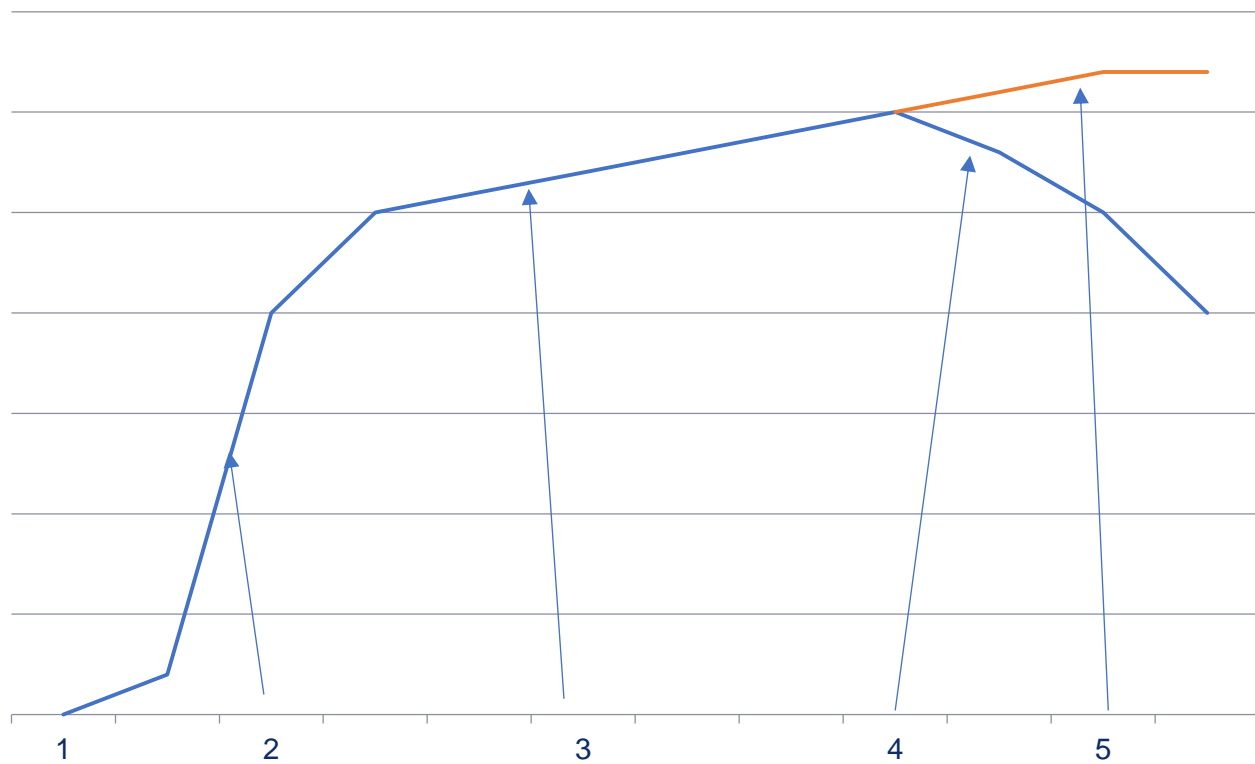
Москва, Государственная  
Дума РФ, публичные  
слушания 30.05.2024 г.

# Концепция Кодекса «Населенные пункты Российской Федерации»

Владимир Викторович Таболин  
профессор, доктор юридических наук



# Жизненный цикл государства



— цикл "жизни"  
— преобразование

- 1 - зарождение
- 2 - интенсивное развитие
- 3 - стабильное развитие
- 4 - стагнация
- 5 - преобразование

Этапы "жизненного цикла" государства



Совершенствование правового регулирования жизнедеятельности населенных пунктов России в виде его кодификации стало весьма актуальным в виду целого ряда негативных причин, в частности изложенных в Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года, а также: неурегулированности ряда публично-правовых аспектов частных прав жителей, ведомственного подхода к социально-экономическому развитию населенных пунктов, отсутствия междисциплинарных научных представлений или их псевдонаучность, исключающая возможность практической реализации, слабость прикладной науки по ряду сфер жизнедеятельности населения и т.п.

В России отсутствует когерентная и научно обоснованная междисциплинарная комплексная система нормативных правовых актов, регулирующих жизнедеятельность населенных пунктов, исключающая пробельность регулирования, в том числе устанавливающая их классификацию, правовой статус, функциональные, антропологические и футурологические характеристики, механизмы реализации интересов населения, механизмы решения проблем и проч.

Сегодня правовое регулирование в области жизнедеятельности человека представлено весьма мозаично: Градостроительным, Жилищным, Гражданским, Земельным и другими кодексами, федеральными законами: от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» и другими, законами субъектов РФ и многочисленными ведомственными правовыми актами



Данное положение дает основания для разработки комплексного междисциплинарного правового акта — Кодекса о населенных пунктах РФ, на основе новых комплексных научных междисциплинарных подходов к обоснованию правового регулирования практически всей жизнедеятельности человека в различного вида населенных, временно населенных и даже ненаселенных (заброшенных, опустевших) пунктах.

Инструментом достижения стратегических целей развития государства и решения междисциплинарных задач юридическими методами, может стать **юридическая урбанология** — направление в юридической науке, объединяющее с позиции права знания различных отраслей науки о закономерностях возникновения, развития и функционирования различного вида населенных пунктов, отрасли и институты права, регулирующие общественные отношения, возникающие в социальных, экономических, политических, градостроительных, жилищно-коммунальных и других процессах жизнедеятельности населения, о правовом формировании и стимулировании позитивных тенденций в процессах обеспечения устойчивого развития государства и общества



# Общая структура Кодекса

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел II. СТРОИТЕЛЬСТВО

Раздел III. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Раздел IV. ЭНЕРГО-ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Раздел V. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ УСЛУГИ

Раздел VI. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Раздел VII. ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ СЕТИ

Раздел VIII. БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Раздел IX. ПРАВООРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Раздел X. УРБАНИЗИРОВАННЫЕ РЕГИОНЫ



## Общие положения

- ✓ Предмет правового регулирования
- ✓ Принципы устройства и жизнедеятельности населенных пунктов
- ✓ Основные понятия и термины, связанные с каждым разделом Кодекса
- ✓ Типология населенных пунктов и их правовой статус, устанавливаемый соответствующим органом государственной власти или местного самоуправления
- ✓ Административно-территориальное устройство населенных пунктов
- ✓ Антропоцентричность населенных пунктов, правовой статус различных категорий жителей
- ✓ Основы функциональной структуры населенных пунктов



## Строительство

Комплекс градостроительных норм, регулирующих в различного вида населенных пунктов, вопросы:

- ✓ Землеустройства
- ✓ Планировки, зонирования и проектирования жилой, рекреационной, хозяйственной и др. территории
- ✓ Обеспечения благоприятной городской среды
- ✓ Нового строительства, реконструкции, реновации, капитального ремонта и сноса ветхих строений
- ✓ Установления системы разрешительной документации
- ✓ Полномочий субъектов градостроительной деятельности



## Жилищно-коммунальное хозяйство

Раздел должен представлять собой своего рода «коммунальную конституцию», обеспечивающую высокий уровень качества жилищно-коммунальных услуг населению, эффективность и современную технологичность:

- ✓ Эксплуатации зданий и сооружений
- ✓ Благоустройства, озеленения, охраны природы и экологической устойчивости территории населенного пункта с учетом географических и климатических факторов
- ✓ Сбора, сортировки, использования и утилизации бытового мусора
- ✓ Системы контроля и оплаты коммунальных услуг
- ✓ Основные принципы и требования к организации предпринимательской деятельности в сфере ЖКХ

## Энерго-инженерная инфраструктура

Раздел должен быть юридически сопряжен с разделами «Строительство» и «ЖКХ», прежде всего по целям функциональной деятельности – оказанию качественных услуг населению, на основе принципов *полезности* и *доступности* в области:

- ✓ *Электроснабжения*
- ✓ *Водоснабжения и водоотведения*
- ✓ *Газоснабжения*
- ✓ *Теплоснабжения (централизованного и автономного)*
- ✓ *Тарифного регулирования*
- ✓ *Контроля и надзора в области безопасной эксплуатации*



## Социальные и потребительские услуги

Раздел содержит основы правового регулирования по направлениям:

- ✓ Здравоохранение
- ✓ Образование
- ✓ Социальная защита и пенсионное обеспечение
- ✓ Культура, досуг и развлечения
- ✓ Торговля, общественное питание, бытовые услуги
- ✓ Туризм
- ✓ Физкультура и спорт
- ✓ Социальная реклама и свето-цветовое оформление населенного пункта



## Транспортная инфраструктура

- ✓ Общественный транспорт
- ✓ Магистрали, проходящие в границах населенного пункта
- ✓ Региональные и местные дороги
- ✓ Внутридворовые проезды
- ✓ Стоянки и парковки
- ✓ Заправки
- ✓ Услуги автосервиса (ТО, аренда, регистрация, купля, продажа)
- ✓ Особенности использования грузового транспорта
- ✓ Железнодорожный, воздушный и водный транспорт

## Информационно-коммуникационные сети

В разделе необходимо урегулировать:

- ✓ Основы обеспечения любого населенного пункта (включая временные) обязательным минимальным гарантированным набором средств связи и коммуникаций
- ✓ Вопросы развития и внедрения новых доступных и полезных информационных технологий, роботизации и автоматизации функций обеспечения жизнедеятельности населенного пункта
- ✓ Условия внедрения системы «умного населенного пункта» и ее основные элементы
- ✓ Использование информационных навигационных и коммуникационных моделей населенного пункта для удобства населения и повышения эффективности его управления



## Благоприятная среда населенных пунктов

Раздел предполагает правовое закрепление следующих аспектов качества жизни:

- ✓ Достаточную продолжительность здоровой жизни
- ✓ Приемлемый объем товаров и услуг
- ✓ Отсутствие серьёзных общественных конфликтов и угроз
- ✓ Доступ к образованию, науке и культурным ценностям, формирующим личность
- ✓ Учёт мнения жителей при решении общественных задач
- ✓ Доступ жителей к разнообразной информации, касающейся функций жизнедеятельности населенного пункта
- ✓ Хорошие условия труда и отдыха населения
- ✓ Благоустроенная территория и высокое качество жилья

## Правопорядок и безопасность населения

В разделе необходимо закрепить:

- ✓ основные принципы и методы обеспечения должного правопорядка во всех видах населенных (временных и ненаселенных) пунктов, исключив «белые пятна» незакрепленных территорий за государственными и муниципальными органами общественной безопасности и борьбы с преступностью
- ✓ формирование правовой основы системы обеспечения безопасности человека в каждом населенном пункте, методику определения уровня угроз населению, паспорт безопасности населенного пункта, органы обеспечения безопасности населения, их функции и формы взаимодействия



## Урбанизированные регионы

В разделе закрепляется правовой режим городских агломераций и мегаполисов, не только как центров социально-экономического развития значительных территорий, но и источников негативного влияния на экологические, географические, демографические, политические, урбанистические и др. характеристики ближайших населенных пунктов.

Включение данного раздела в Кодекс обосновано необходимостью комплексного регулирования общественных отношений в данной сфере, требующего дополнительного юридико-урбанонологического исследования.





# Алгоритм разработки и внедрения Кодекса



## **В** Особенности разработки проекта Кодекса

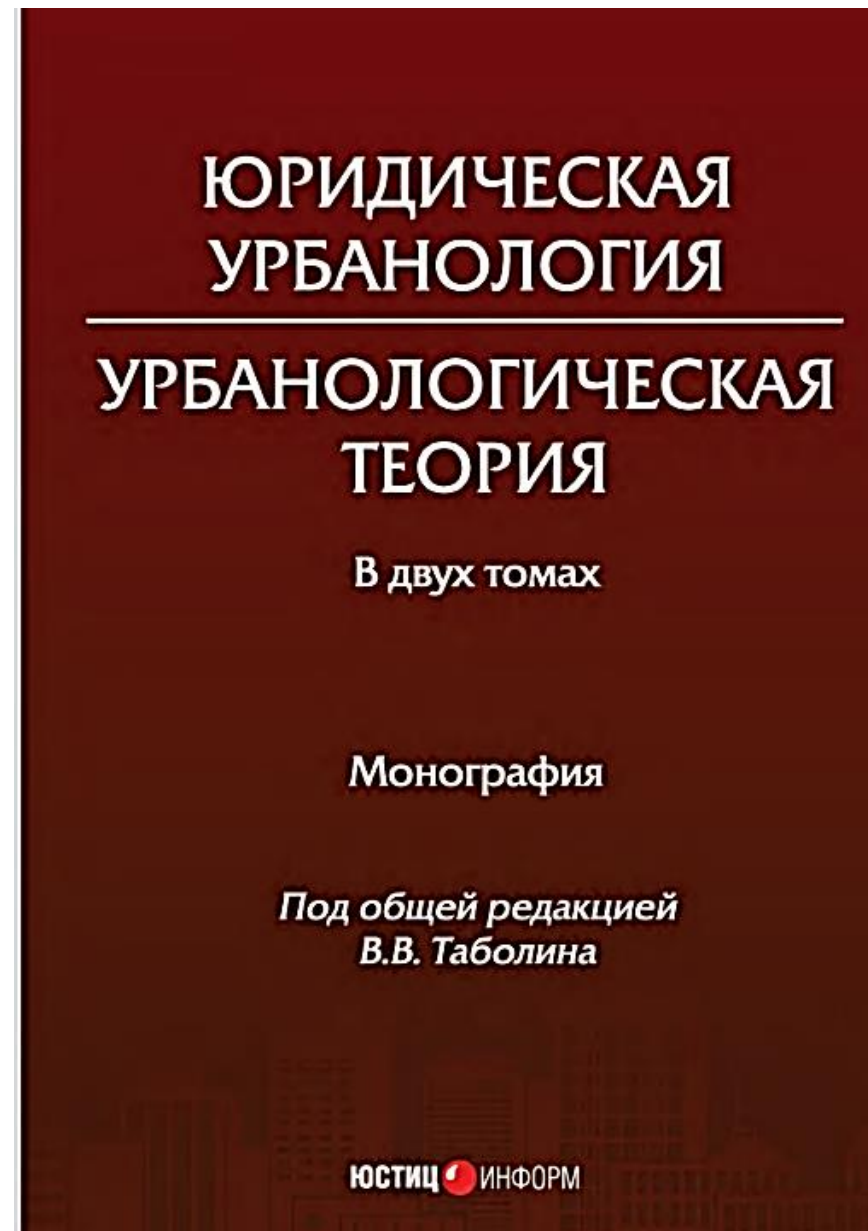
- ✓ В виду комплексности и междисциплинарности Кодекса, научно обоснованный и тщательно проработанный проект ни одна российская научная организация или учреждение подготовить не сможет – необходим творческий научный коллектив ученых и практиков, обладающих «универсальной» межнаучной и научно-практической компетенцией, созданный специально для решения данной задачи
- ✓ Кодекс должен быть органично сопряжен с законодательством, устанавливающим систему публичной власти, территориального устройства страны, бюджетно-финансовую систему, компетенцию органов исполнительной власти федерального и регионального уровня и др.
- ✓ Возможно, в результате его разработки и принятия, потребуются формирование новой модели местного самоуправления и изменения компетенции государственных территориальных органов в границах населенных пунктов различного правового статуса

# ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ

Юридическая  
урбанонология.  
Урбанонологическая теория:  
монография: в 2 т. / под общ.  
ред. В.В. Таболина. — М.:  
Юстицинформ, 2021. — 824  
с.

Полный текст на сайте  
ВШЭ

[https://publicftions.hse.ru/pubs/  
share/direct/606113084.pdf](https://publicftions.hse.ru/pubs/share/direct/606113084.pdf)



**СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ**

