



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Комитет Государственной Думы
по региональной политике и местному самоуправлению

Доклад

**«Вопросы правового
регулирования организации
населенных пунктов
в Российской Федерации»**

(докладчик – депутат Государственной
Думы, член Комитета

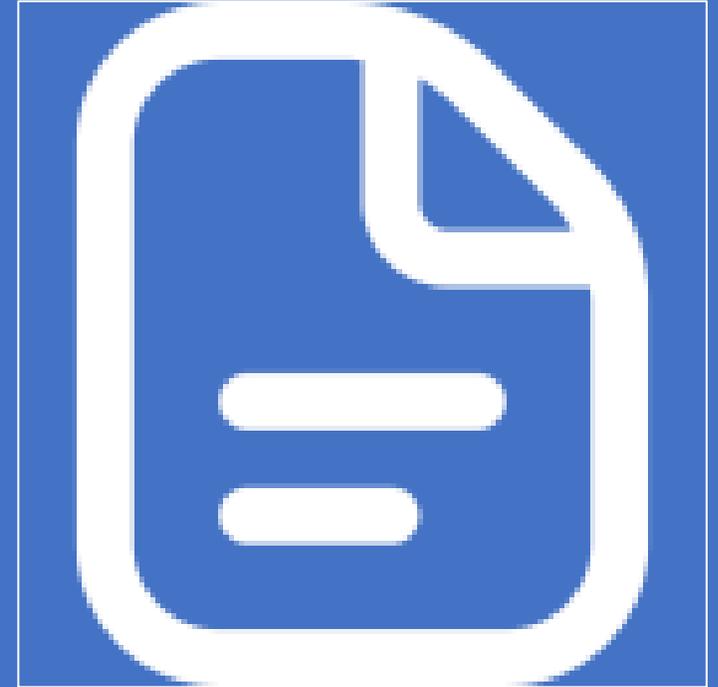
Кисляков Михаил Леонидович



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

**Основы стратегического
планирования закреплены
в Федеральном законе
от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ
«О стратегическом планировании
в Российской Федерации»**





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

Правовую основу территориальной организации местного самоуправления во взаимосвязи с административно-территориальным делением в субъектах Российской Федерации составляют:

- положения Конституции Российской Федерации;
- положения федерального законодательства, регулирующего территориальную организацию публичной власти субрегионального уровня, включая Федеральные законы от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Детализируя положения части 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации, Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень населенных территорий, в границах которых осуществляется местное самоуправление в России.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Восемь видов муниципальных образований:

Городское
поселение

Городской
округ

Внутригородской
район

Сельское
поселение

Муниципальный
район

Муниципальный
округ

Городской округ с
внутригородским
делением

Внутригородская
территория города
федерального значения



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

По данным Минюста России, по состоянию
на 1 января 2023 года в Российской Федерации
насчитывалось:



18 351 муниципальное образование

в том числе:

1 416 муниципальных районов

1 200 городских поселений

14 536 сельских поселений

317 муниципальных округов

593 городских округов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Одной из конституционных новелл Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ является закрепление нормы, исключающей обязательность поселенческой основы организации местного самоуправления.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Федеральный закон № 131-ФЗ, опираясь на конституционные принципы и законодательную традицию, вполне определенно установил, что территориальной основой местного самоуправления являются территориальные единицы расселения – населенные пункты, и установил в статье 11 исчерпывающий перечень видов населенных пунктов – город, поселок, городской населенный пункт, сельский населенный пункт. При этом в Федеральном законе № 131-ФЗ не содержится правового определения указанных понятий.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации



Территориальное деление местного самоуправления следует отличать от административно-территориального устройства в субъектах РФ. При этом необходимо учитывать, что территориальное деление местного самоуправления и административно-территориальное устройство в субъектах РФ взаимосвязаны, поскольку административно-территориальные единицы (в первую очередь населенные пункты) являются структурными (территориальными) элементами территориальной организации местного самоуправления.



Для приведения к общему знаменателю исторически укоренившихся в региональной практике разрозненных подходов к пониманию конституционно-правовой природы административно-территориального устройства федеральному законодателю необходимо:

- определить понятийный аппарат (дать законодательные определения понятиям «административно-территориальное устройство», «административно-территориальная единица», «территориальная единица», «населенный пункт» и т.д.);
- определить виды административно-территориальных и территориальных единиц (районы (административные районы), города областного (краевого, республиканского) значения (подчинения), внутригородские районы городов областного (краевого, республиканского) значения, сельсоветы (сельские округа, волости), населенные пункты (города, поселки, села, станицы, хутора, аулы, кишлаки и т.д.));
- закрепить квалифицирующие признаки (критерии) категоризации населенных пунктов в зависимости от экономических факторов, лежащих в основе деления на сельские населенные пункты и городские населенные пункты, а также позволяющие выделить поселки, возможно, подразделив их на функциональные категории (курортные поселки, рабочие поселки, дачные поселки, поселки городского типа), города, возможно, также подразделив их на функциональные категории (города-заводы, города-курорты, города-форпосты, города с высоким научно-технологическим потенциалом (наукограды);
- определить порядок образования, преобразования и упразднения административно-территориальных и территориальных единиц.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

«Решения в сфере финансовой поддержки регионов, рост экономики должны работать на повышение качества жизни людей, причем во всех субъектах Федерации. Мы уже продлили до 2030 года специальные программы развития таких регионов, как Северный Кавказ и Калининградская область, Донбасс и Новороссия, Крым и Севастополь, Арктика и Дальний Восток. Для 22 дальневосточных городов и агломераций подготовлены мастер-планы развития, и такая же работа идет по населенным пунктам в Арктике.

Сейчас мы должны сделать следующий шаг. Предлагаю определить перечень еще более 200 крупных и малых городов. Для каждого из них должен быть разработан и реализован свой мастер-план, а в целом программа развития должна охватить порядка 2 тысяч населенных пунктов, включая села и поселки. Здесь также должны сработать решения по поддержке субъектов Федерации, о которых сегодня сказал, включая инфраструктурные кредиты».

В.В. Путин





Необходимо рассмотреть возможность:

- принятия дополнительных мер по опережающему развитию территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов;
- определения перечня опорных населенных пунктов, включающего в себя не менее 2 тысяч городов, городских агломераций и сельских населенных пунктов, расположенных во всех субъектах РФ, обеспечив разработку, утверждение и реализацию программы по их развитию;
- отнесения в Стратегии пространственного развития Российской Федерации к геостратегическим территориям новых субъектов Российской Федерации – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области;



Необходимо рассмотреть возможность:

- внесения в Стратегию пространственного развития Российской Федерации, национальные проекты и другие документы стратегического планирования специальных положений, предусматривающих особые механизмы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области;
- синхронизации положений разрабатываемых Минэкономразвития России проектов Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, а также с утвержденной Правительством Российской Федерации системой опорных населенных пунктов в Арктической зоне Российской Федерации;
- включения в основные направления пространственного развития Российской Федерации положений о социально-экономическом развитии муниципальных образований, не входящих в городские и сельские агломерации.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Распоряжением Правительства РФ от 23.12.2022 г. № 4132-р установлено понятие «опорный населенный пункт», под которым понимается населенный пункт, расположенный вне границ городских агломераций, на базе которого осуществляется ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований.

Регионами определено 1 787 опорных населенных пунктов в 80 субъектах РФ.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2022 г. № 4132-р
МОСКВА

Утвердить прилагаемые методические рекомендации по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

Законопроекты о городских и сельских агломерациях должны четко определять:

- правовой статус агломераций
- их признаки и место в системе административно-территориального устройства субъектов РФ и территориальной организации местного самоуправления
- порядок создания и функционирования агломераций
- механизмы государственной поддержки их социально-экономического развития.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Потребуется внесения изменений в федеральные законодательные акты, предусматривающие установление понятий «сельские территории», «сельские агломерации», «точки роста на сельских территориях и агломерациях», «опорные населенные пункты» и конкретизации их статуса, принципы создания и функционирования.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

Необходимо рассмотреть возможность:

- усовершенствования на федеральном уровне статуса существующих территорий инновационного развития, в том числе наукоградов и федеральных территорий, определения дополнительных механизмов их государственной поддержки, а также создания новых видов таких территорий с наделением их особым статусом;
- наделения территорий, имеющих фактически достигнутый достаточно высокий уровень научно-технологического потенциала, статусом наукоградов и федеральных территорий;
- разработки и принятия федеральной стратегии социально-экономического развития ЗАТО и дополнительных мер финансовой и иной поддержки ЗАТО, в том числе в связи с проведением специальной военной операции.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Санкции «недружественных» стран затронули 134 градообразующих предприятия России, где работают более 500 тыс. человек, еще 38 предприятий столкнулись с косвенными ограничениями хозяйственной деятельности.

В 2019 году Минэкономразвития России отнесло к проблемным 99 моногородов, исходя из оценки социально-экономической ситуации в них.

В 38 из них (с более ½ миллиона жителей), хотя их предприятия и не были напрямую включены в санкционные списки, ухудшилось положение из-за косвенных факторов.





Следует рассмотреть возможность:

- определения и нормативного закрепления взаимосвязанных функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления моногородов по улучшению состояния экономики и социальной сферы в моногородах;
- принятия отдельной государственной программы Российской Федерации «О развитии моногородов»;
- обеспечения четкой синхронизации мероприятий по развитию моногородов с приоритетными государственными программами Российской Федерации и федеральными национальными проектами, а также с государственными программами субъектов Российской Федерации, программами субъектов естественных монополий в отношении монопрофильных муниципальных образований;
- анализа и распространения опыта успешного развития отдельных моногородов и разработки государственных механизмов по его внедрению в других монопрофильных муниципальных образованиях;
- увеличения средств, выделяемых из федерального бюджета на государственную поддержку моногородов.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Спасибо за внимание!

Сайт Комитета Государственной Думы
по региональной политике
и местному самоуправлению



[http://komitet-
regpol.duma.gov.ru/](http://komitet-regpol.duma.gov.ru/)



<http://www.mestnoepravo.com/>