



**Результаты мониторинга исполнения местных бюджетов
и межбюджетных отношений в субъектах Российской
Федерации на региональном и муниципальном
уровнях за 2023 год**



Глоссарий

- ВГМО ГФЗ – внутригородские муниципальные образования городов федерального значения
- ВГР – внутригородские районы
- ГО – городские округа
- ГО с ВГД – городские округа с внутригородским делением
- ГП – городские поселения
- МБТ – межбюджетные трансферты
- МО – муниципальные образования
- МОкр – муниципальные округа
- МР – муниципальные районы
- НДФЛ – налог на доходы физических лиц
- НиННД – налоговые и неналоговые доходы
- ОМСУ – органы местного самоуправления
- РФ – Российская Федерация
- СП – сельские поселения





Видовая структура муниципальных образований

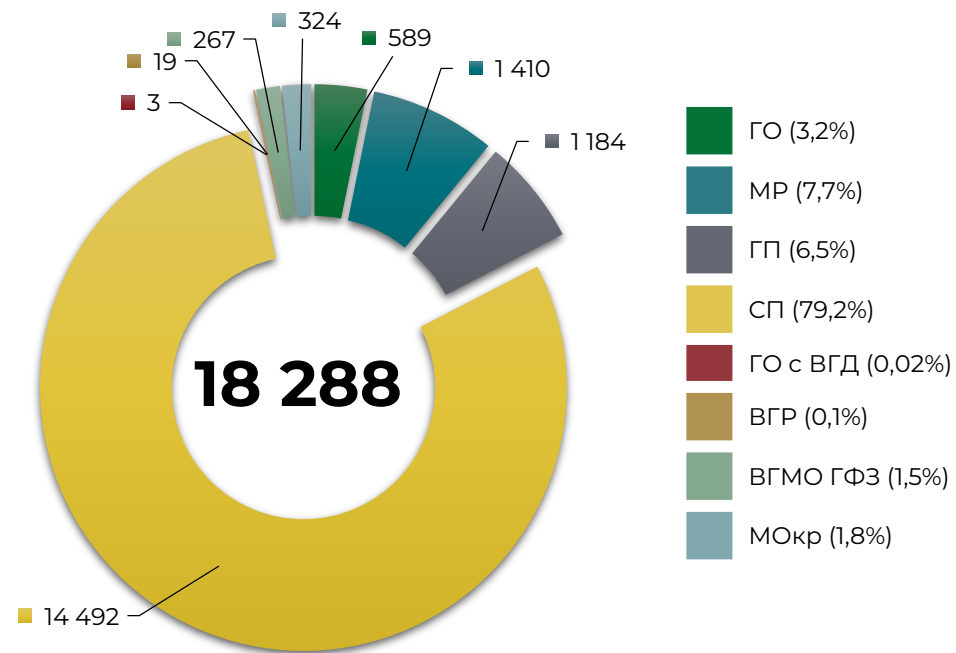
В 2023 году **общее количество** муниципальных образований составило 18 288 (сократилось на 1 186 по сравнению с 2022 годом за счет сокращения числа поселений), **структура** муниципальных образований по видам практически **не изменилась**.

Продолжается тенденция к **укрупнению** муниципальных образований (объединению и упразднению поселений), созданию **муниципальных округов**. В 2023 году создано 125 новых муниципальных округов, их общее число равно 324. По состоянию на 1 января 2024 года муниципальные округа были образованы в 27 субъектах РФ.

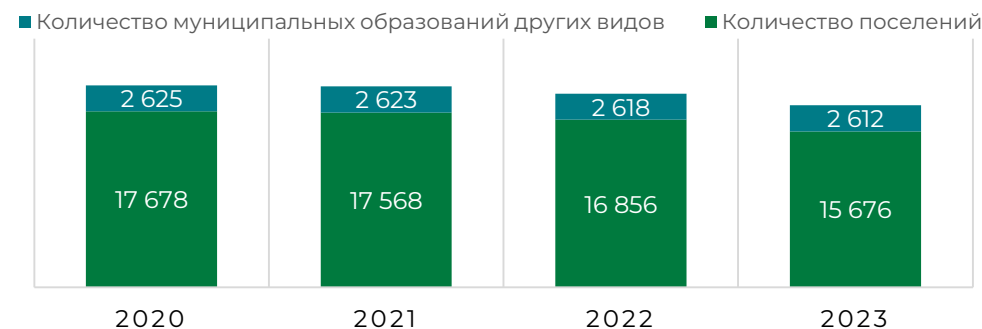
10 субъектов РФ* полностью перешли к **одноуровневой структуре муниципальных образований** (муниципальные и городские округа).

*Московская, Калининградская, Нижегородская, Магаданская, Сахалинская области, Чувашская и Удмуртская Республики и Ставропольский край, Пермский край, Ямало-Ненецкий АО

Распределение МО по видам в 2023 году



Динамика количества МО в 2020-2023 гг.

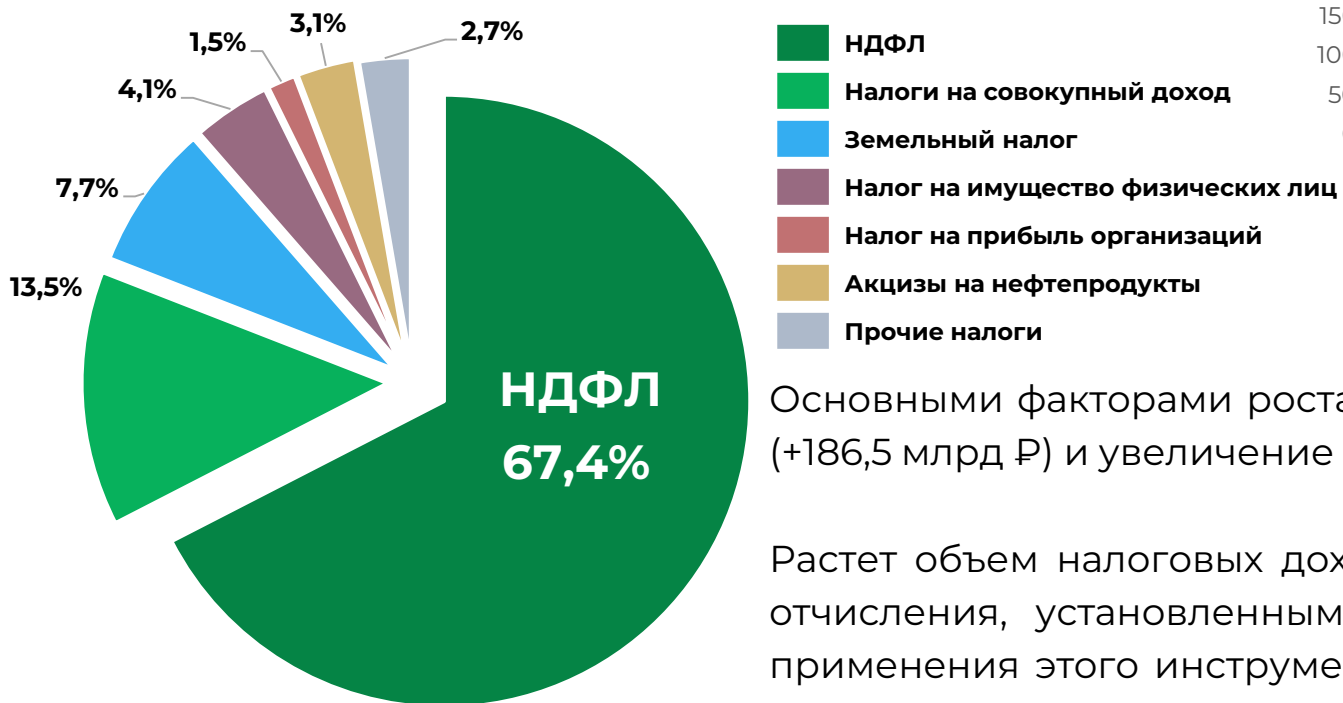




Доходы муниципальных образований

В 2022 году объем **доходов** местных бюджетов составил 7 136,9 млрд ₽ (выше уровня 2022 года на 10,2%, или на 658,9 млрд ₽), в т.ч. **налоговые доходы** – 1 974,2 млрд ₽ (+10,7%), **неналоговые доходы** – 351,7 млрд ₽ (+14,7%), **трансферты** – 4 811,0 млрд ₽ (+9,7%)

Структура налоговых доходов местных бюджетов



Объем и доля налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты по нормативам, установленным субъектами РФ, млрд ₽



Основными факторами роста доходов местных бюджетов стали поступления от **НДФЛ** (+186,5 млрд ₽) и увеличение объема межбюджетных **субсидий** (+167,8 млрд ₽)

Растет объем налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты по нормативам отчисления, установленным на уровне субъектов РФ, и **расширяется география** применения этого инструмента. При этом доля соответствующих доходов в 2023 году незначительно снизилась за счет опережающего роста поступлений от НДФЛ по федеральным нормативам.



Межбюджетные трансферты местным бюджетам

Значительную часть доходов местных бюджетов составляют МБТ из бюджетов бюджетной системы РФ – в 2023 году **67,2% доходов** местных бюджетов в 2023 г. (на 0,5 п.п. меньше, чем в 2022 году).

Темпы прироста объемов МБТ*, направляемых в местные бюджеты, **сократились** (9,4% в 2023 году, 19,6% в 2022 году).

В **структуре собственных доходов** местных бюджетов **доля МБТ**, связанных с финансовым обеспечением реализации **собственных полномочий**, также осталась **на уровне 2022 года** (53,5%, что на 0,2 п.п. меньше, чем в 2022 году).

Структура МБТ

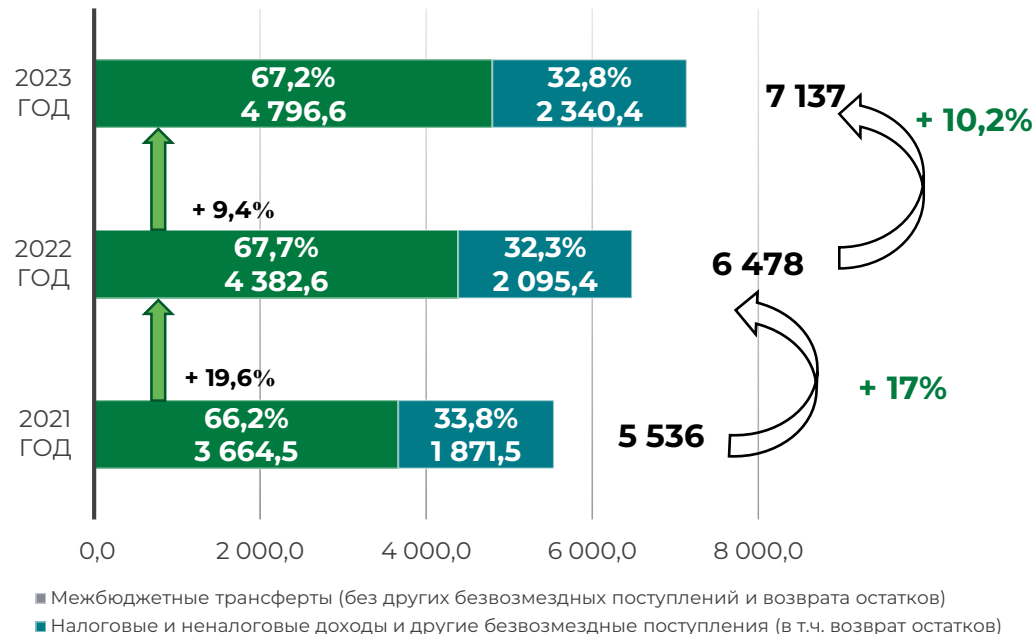
В структуре МБТ существенных корректировок в пропорции видов трансфертов за последние годы не наблюдается: наибольшую долю в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам занимают **субвенции (43,8%)** и **субсидии (32,7%)**.

Основной прирост МБТ – за счет **субсидий** местным бюджетам. Доля субсидий в структуре МБТ выросла на 0,7 п.п.

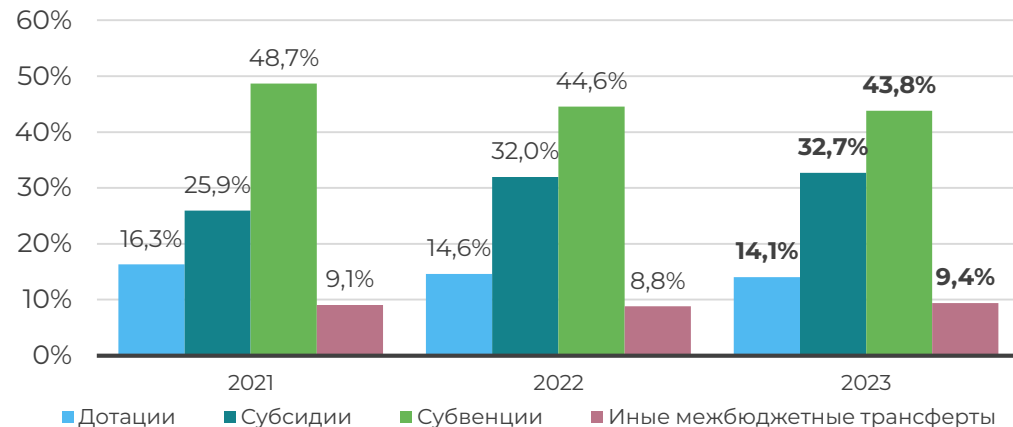
Увеличилась доля трансфертов, связанных с финансовым обеспечением реализации **собственных полномочий** в структуре МБТ, (на 0,8 п. п. до 56,2% в 2023 году).

*Без других безвозмездных поступлений и возврата остатков

Динамика объема МБТ в доходах МО, млрд ₽



Структура МБТ





Отдельные тенденции по видам

МБТ

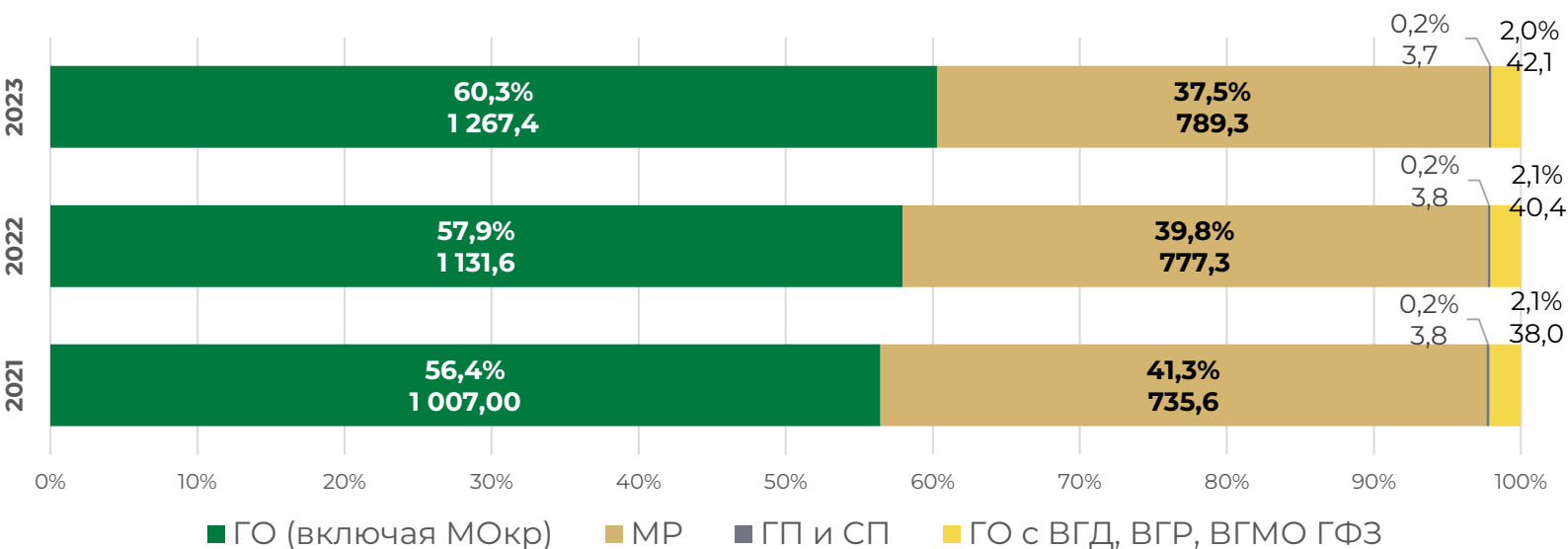
Делегирование полномочий на муниципальный уровень - практически повсеместная практика

Субвенции

Количество передаваемых полномочий остается **существенным**. Наиболее многочисленны решения по **сохранению числа переданных МО полномочий** (в 45 субъектах РФ). Расширилась практика **сокращения числа переданных МО полномочий** (в 19 субъектах РФ в 2023 году, в 9 – в 2022 году).

Сократилась (на 7,2 п.п. до 68,8%) **доля субвенций**, связанная с финансовым обеспечением **образовательного процесса**.

Структура получателей субвенций, млрд Р



Показатель	2023	2022	2021
Делегирование полномочий на муниципальный уровень	84 субъекта РФ	85 субъектов РФ	84 субъекта РФ
Расширение перечня передаваемых гос. полномочий	20 субъектов РФ	25 субъектов РФ	18 субъектов РФ
Передача более 10 полномочий	23 субъекта РФ	21 субъект РФ	20 субъектов РФ

Основное делегирование (97,9% общего объема субвенций) государственных полномочий реализуется на уровень **муниципальных районов и городских округов** (включая ГО с ВГД).

Не расширяется практика применения **единой субвенции**. **Сократились темпы прироста** объема средств, переданных в рамках единой субвенции (+3,6% в 2023 году; +18,5% в 2022 году) и **доля в общем объеме субвенций** (3,7% в 2023 году; 3,9% в 2022 году).



Отдельные тенденции по видам МБТ

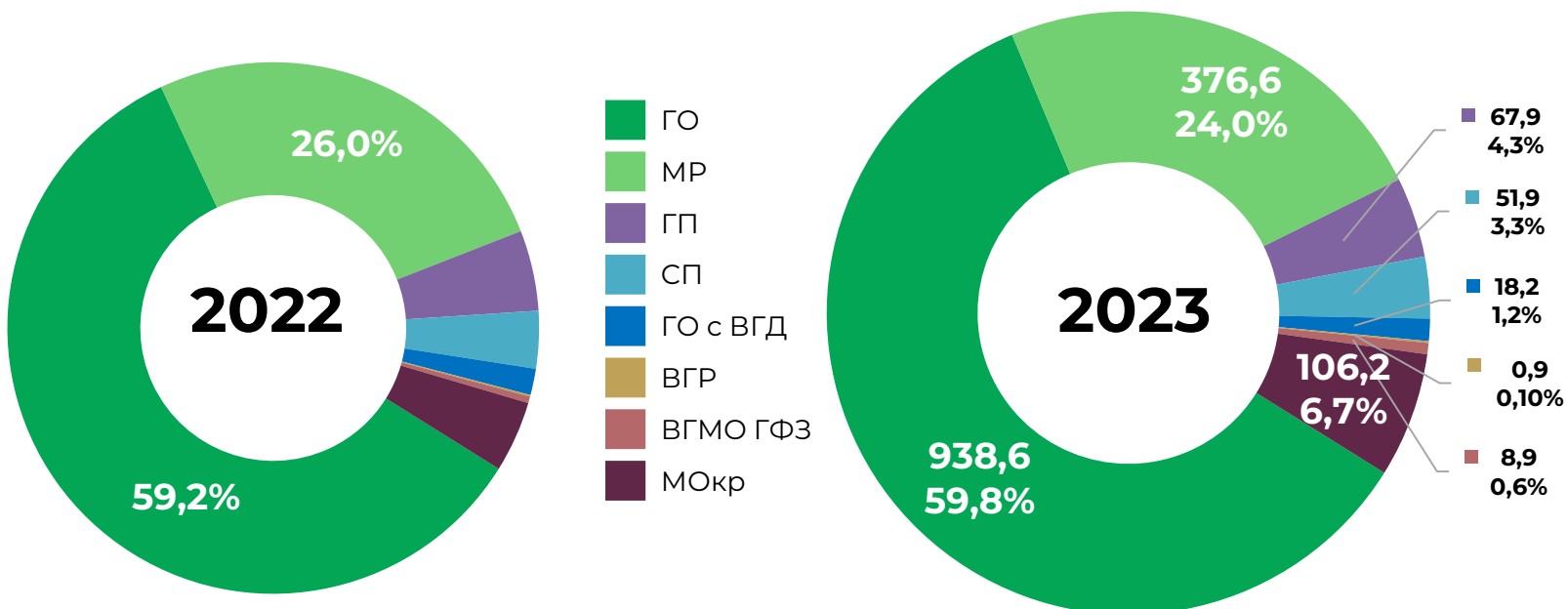
Субсидии

Ключевой источник субсидий – региональные бюджеты

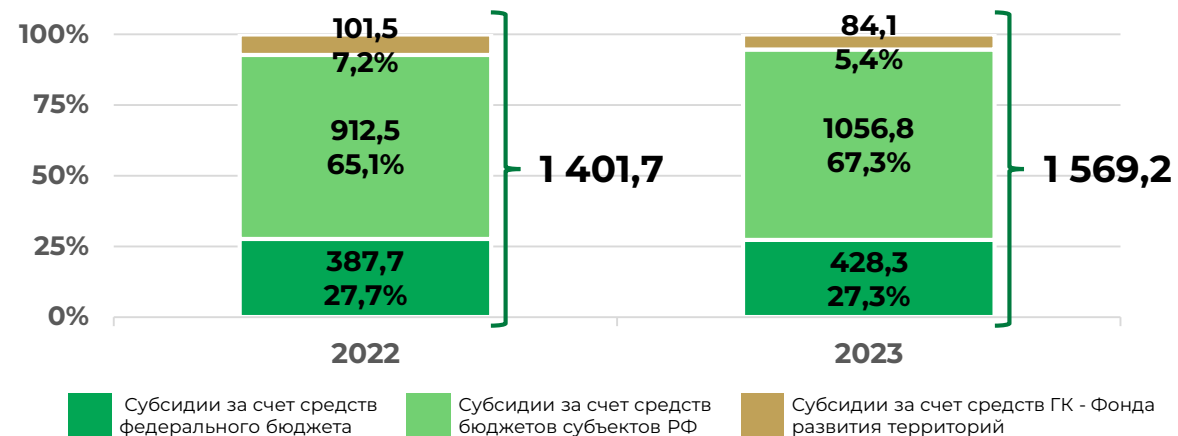
Темп прироста объема субсидий **снизился** до 15,8% в 2023 году с 46,2% в 2022 году.

Структура получателей **не изменилась**: основной объем направлен в бюджеты городских округов (59,8%) и муниципальных районов (24,0%).

Структура получателей субсидий, млрд ₽



Структура субсидий по источникам предоставления, млрд ₽



Снизилась доля субсидий **инвестиционного характера** в структуре субсидий (33,4% в 2023 году; 34,1% в 2022 году).

Сужается практика **распределения субсидий на конкурсной основе**: в 2023 году – 10,4% общего объема субсидий, в 2022 году – 11,4%).

Объем горизонтальных субсидий в 2023 году максимален (2,5 млрд ₽) с момента внедрения инструмента (применяется 2 субъектами РФ).



Отдельные тенденции по видам МБТ

Дотации

Подавляющее большинство (93,4%) муниципальных образований являются получателями дотаций.

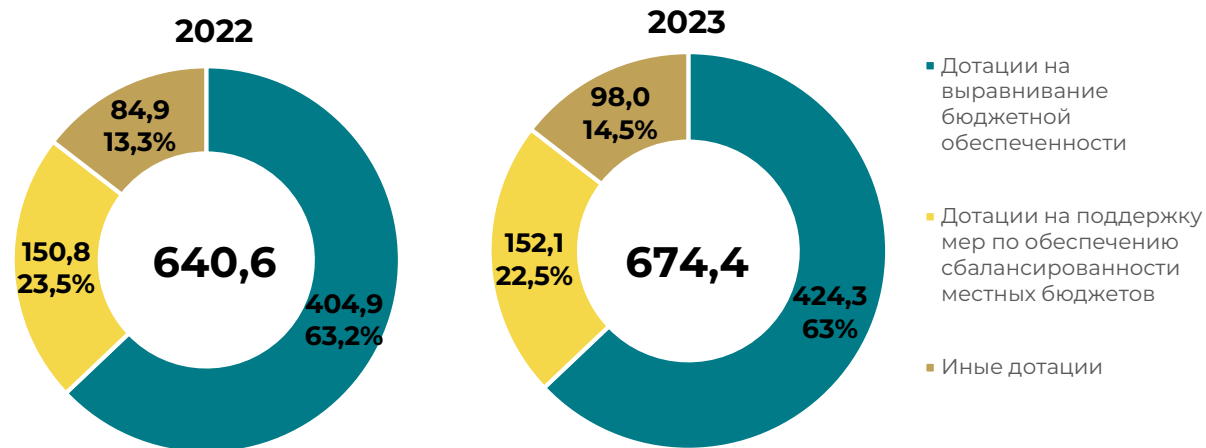
Многие субъекты РФ (51) увеличили объем дотаций местным бюджетам относительно 2022 года.

В структуре дотаций сократились доли дотаций на обеспечение сбалансированности и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

У 58% муниципальных образований объем дотаций (в т.ч. замененных допнормативами отчислений) превышает 20% собственных доходов.

Максимальные ограничения бюджетного процесса на муниципальном уровне, установленные статьей 136 БК РФ, в наибольшей степени затрагивают муниципальные районы, муниципальные округа и внутригородские районы.

Структура дотаций, млрд Р



Степень дотационности муниципальных образований в 2023 году

Доля дотаций, в т.ч. замененных доп. нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных лет, в общем объеме собственных доходов местного бюджета, %									
	Всего	ГО	МР	ГП	СП	ГО с ВГД	ВГР	ВГМО ГФЗ	МОкр
Менее 5%	19,6	19,6	3,6	53,5	17,9	100,0	21,0	54,7	2,5
в том числе									
Муниципальные образования, не получающие дотации, в т. ч. замененной допнормативами отчислений	6,6	5,2	1,1	15,8	5,7	0,0	15,8	54,3	0,3
От 5% – до 19,9%	22,4	23,2	18,5	31,3	22,5	0,0	5,3	0,8	15,8
От 20% – до 49,9%	33,6	43,8	54,3	12,3	33,2	0,0	52,6	2,2	52,6
50% и более	24,4	13,4	23,6	2,9	26,4	0,0	21,1	42,3	29,1



Выравнивание

Для муниципальных образований характерен **высокий уровень дифференциации** среднедушевых доходов как до, так и после выравнивания. Наиболее высокий уровень дифференциации – у сельских поселений.

Объем выравнивания финансовых возможностей поселений, ВГР и ВГМО ГФЗ из региональных бюджетов составил **43,6 млрд Р**, причем 78,3% этого объема пришлось на сельские поселения.

В 36% от общего числа регионов выравнивание осуществлялось **напрямую** (в форме дотаций поселениям), в 57% – путем **делегирования полномочий** (в форме субвенций МР и ГО с ВГД), в 7% регионов – в обеих формах. Объем выравнивания напрямую составил 55,1% от общего объема, через делегирование – 44,9%.

Объем выравнивания бюджетной обеспеченности ГО, ГО с ВГД, МР и МОкр из региональных бюджетов составил **668,7 млрд Р**. Выравнивание осуществлялось в основном в форме **дотаций**, при этом в ГО и ГОВГД выше доля выравнивания в форме замещающих дотации допнормативов по НДФЛ.

Выравнивание финансовых возможностей городских и сельских поселений (ВГР, ВГМО ГФЗ)

МО	Дотации поселениям, в т.ч. за счет субвенций, млрд Р	«Напрямую», %
ГП	9,2	44,2
СП	34,1	58,0
ВГР	0,2	16,6
ВГМО ГФЗ	0,1	100
Всего	43,6	55,1

Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов (включая ГО с ВГД), муниципальных районов, муниципальных округов

МО	Дотации и допнормативы НДФЛ, млрд Р	Дотации, %
ГО	288,0	44,2
МР	288,0	61,7
ГО с ВГД	3,5	19,5
МОкр	89,2	70,1
Всего	668,7	55,0



Соблюдение условий предоставления МБТ

Финансовая дисциплина

Наблюдается **позитивная динамика** в части:

- **Соблюдения нормативов** формирования расходов (число МО, превысивших нормативы, сократилось на 317 единиц или 38,5% до 507 в 2023 году);
- **Сокращения** случаев установления и исполнения **расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов МСУ;**
- **Увеличения доли МО,** заключивших **соглашение** с финансовым органом субъекта РФ о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (соглашения), среди тех, с которыми указанные соглашения должны быть заключены (с 22,5% в 2022 году до 27,8% в 2023 г.);
- **Соблюдения** МО требований **бюджетного законодательства** в отношении проектов местных бюджетов (число несоответствующих проектов бюджетов сократилось на 182 единицы или 23,9% до 579 в 2023 году);
- Применения ответных мер в отношении **МО – нарушителей** (чаще и в большем числе регионов, чем в 2022 году).

Негативная динамика в части:

Расширилась практика **неисполнения соглашений** среди МО по сравнению с 2022 году (в 2023 году на 23 МО больше). Случаи неисполнения присутствуют в большем числе регионов (40 в 2023 году, 36 в 2022 году).

Отдельные показатели соблюдения условий предоставления трансфертов

Критерий	2023	Δ	2022
Число МО, заключивших соглашения с финансовым органом субъекта РФ	4 360 ед.	↑	3 832 ед.
Число МО, с которыми должны быть заключены соглашения	15 682 ед.	↓	17 009 ед.
Число МО, где выявлены случаи превышения нормативов формирования расходов	507 ед. в 41 субъекте РФ	↓	817 ед. в 20 субъектах РФ
Число МО, в которых выявлены факты установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям ОМСУ	68 ед. в 11 субъектах РФ	↓	88 ед. в 6 субъектах РФ
Число МО, допустивших неисполнение соглашений с финансовым органом субъекта РФ о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов	484 ед. в 40 субъектах РФ	↑	461 ед. в 36 субъектах РФ
Число МО, к которым были применены бюджетные меры принуждения по итогам проведенных проверок и иных контрольных мероприятий	162 ед. в 22 субъектах РФ	↑	118 ед. в 19 субъектах РФ



Применение отдельных инструментов межбюджетного регулирования

Налоговые льготы

Расширяется практика использования **налоговых льгот** (с ростом их эффективности).

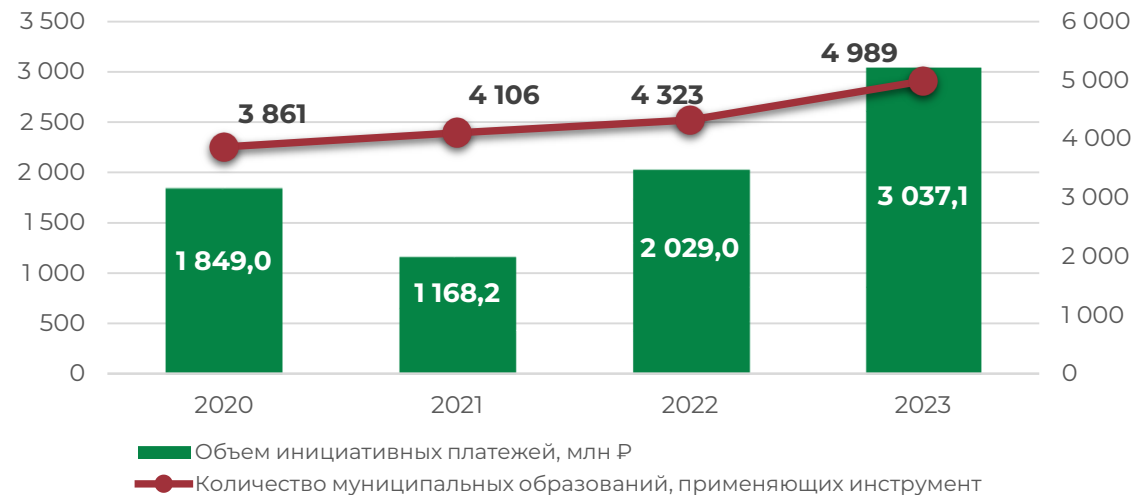
Самообложение граждан и инициативные платежи

- инициативные платежи развиваются активнее и применяются в большем числе регионов;
- суммарный объем средств, собираемых в рамках инициативных проектов, растет быстрее, чем в рамках самообложения граждан;
- самообложение используется главным образом **в сельских поселениях**, в то время как **инициативное бюджетирование** применяется **в различных типах** муниципальных образований;
- средства самообложения концентрируются в определенных регионах (главным образом Приволжский федеральный округ), **инициативные платежи** распределены **равномерно**.

Горизонтальные межбюджетные отношения

Практика применения горизонтальных субсидий **активно распространяется**, горизонтальные бюджетные **кредиты** используются **ограниченно**.

Инициативное бюджетирование



Горизонтальные межбюджетные отношения

Горизонтальные (межмуниципальные) субсидии	2021	2022	2023
Объем, млн Р	1 013,8	955,0	4 544,5
Количество регионов, применяющих инструмент	14	18	18
Количество муниципальных образований, применяющих инструмент	35	48	247
Горизонтальные бюджетные кредиты	2021	2022	2023
Объем, млн Р	-	30	19,4
Количество регионов, применяющих данный инструмент	-	1	1
Количество муниципальных образований	-	1	8



Расходы местных бюджетов

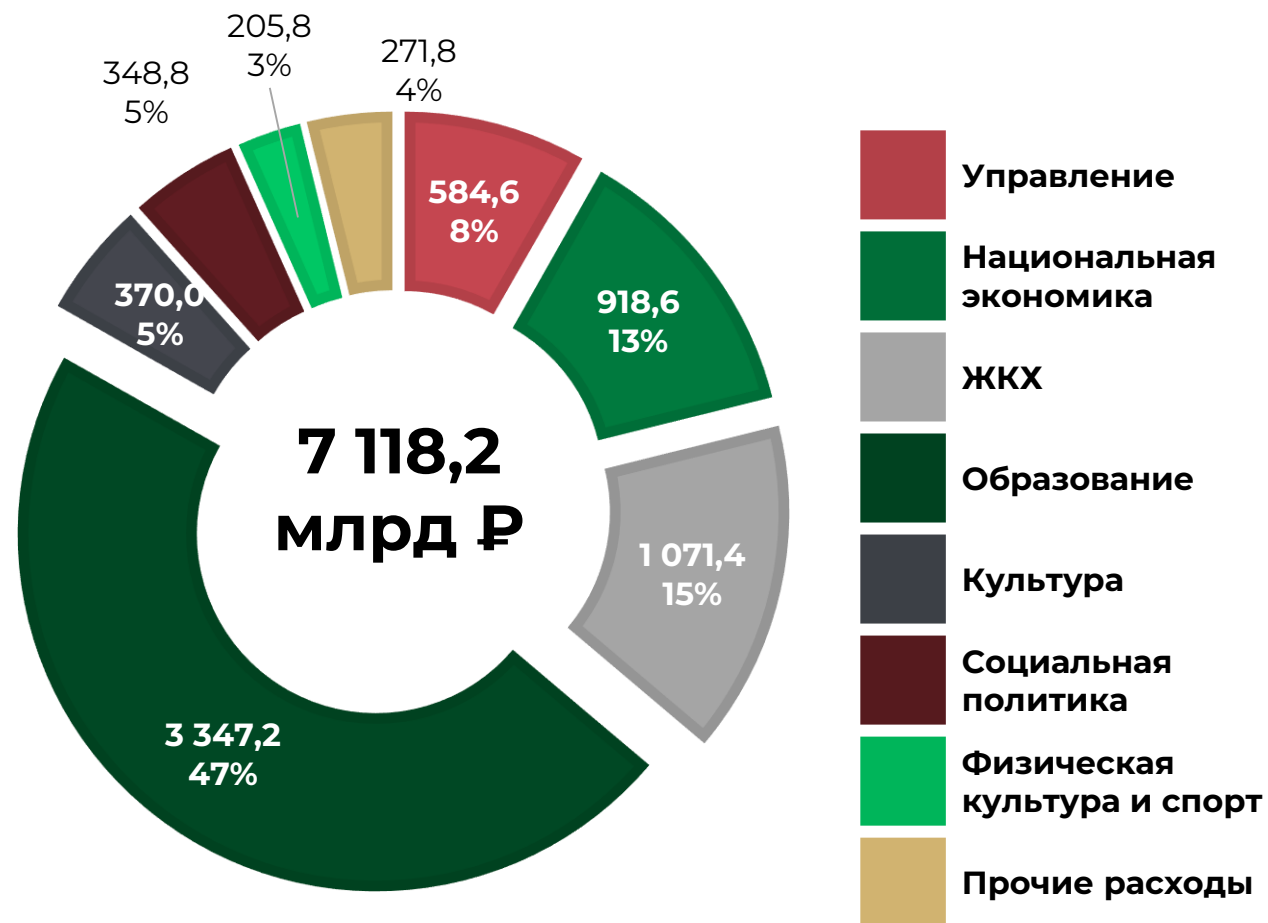
Общий объем **расходов** местных бюджетов в 2023 году оставил 7 118,2 млрд ₽, что на 10,4% **выше** уровня 2022 года.

В **структуре** расходов по видам муниципальных образований наблюдается **рост доли городских и муниципальных округов** при одновременном сокращении долей прочих видов муниципальных образований.

Функциональная структура изменилась по сравнению с 2022 годом несущественно. Основную долю традиционно составляют **расходы на образование и ЖКХ**.

Доля расходов на **решение вопросов местного значения** выросла на 1 п. п. и составила 70% расходов местных бюджетов; для уровня поселений и внутригородских районов эта доля приближается к 100%.

Структура расходов местных бюджетов





Исполнение бюджета и долг

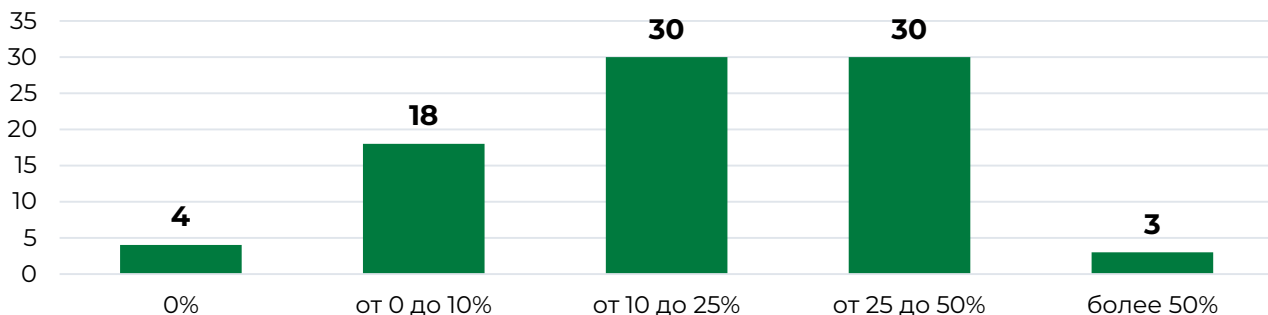
Местные бюджеты в 2023 г. в целом были исполнены с профицитом в объеме **18,7 млрд Р**, что составило **0,95%** налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ.

В **39** из 85 регионов местные бюджеты в целом были исполнены с дефицитом. При этом фактический дефицит дефицитных местных бюджетов оказался ниже планового. В **4** регионах уровень бюджетного дефицита превысил 10%. В то же время в **3** регионах образовался сверхвысокий профицит – на уровне более 10%.

Фактический суммарный дефицит местных бюджетов (т.е. сумма бюджетных сальдо только по дефицитным местным бюджетам) составил **77,0 млрд Р** против планового в 260,7 млрд Р.

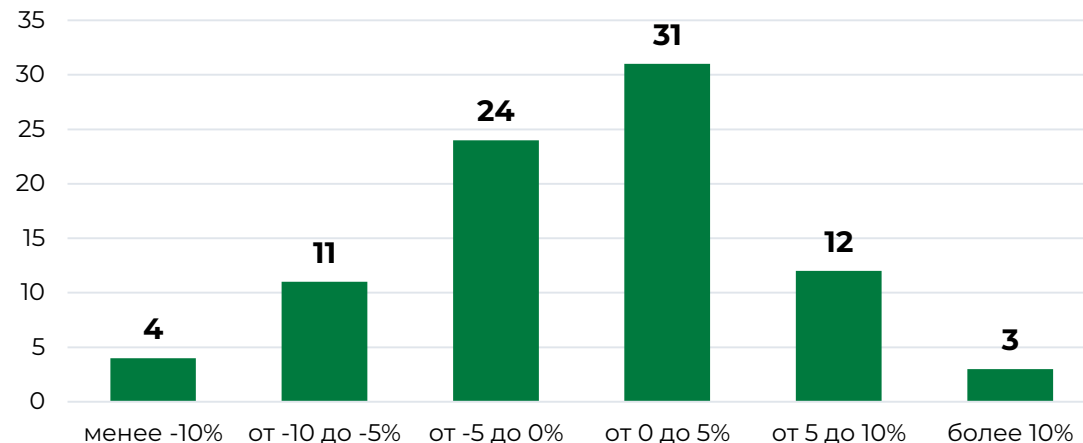
Уровень бюджетного сальдо

Число регионов, в которых отношение бюджетного сальдо к НИННД МО за вычетом поступлений по допнормативам отчислений от НДФЛ



Долговая нагрузка

Число регионов, в которых отношение бюджетного сальдо к НИННД МО за вычетом поступлений по допнормативам отчислений от НДФЛ



Объем муниципального долга по итогам 2023 года составил **397,8 млрд Р**, или **20,2%** налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ. По сравнению с 2022 годом долг вырос на **5,7%**.



Доля бюджетных кредитов в общем объеме долга составила **62,1%**, кредитов от кредитных организаций – **34%**, ценных бумаг – **2,7%**, муниципальных гарантий – **1,1%**.



Бюджетные кредиты

Наблюдается **сокращение количества МО – получателей бюджетных кредитов** (на 222 единицы или на 33%) и **регионов, использовавших данный инструмент (с 64 до 55)**, по сравнению с 2022 годом

Самыми многочисленными получателями бюджетных кредитов остаются **муниципальные районы и городские округа** (76,7% от общего числа получателей кредитов из бюджетов субъектов РФ).

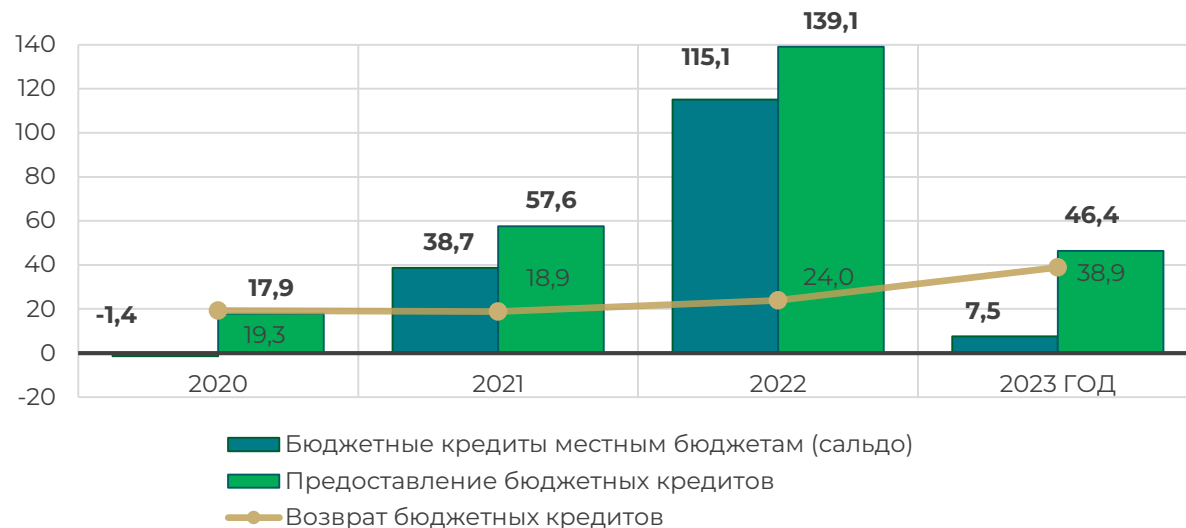
Количество **МО, имеющих задолженность по бюджетным кредитам, возросло** до 909 (в 2022 году – 803).

Сократился объем предоставленных бюджетных кредитов (в 3 раза или на 92,6 млрд Р по сравнению с 2022 годом).

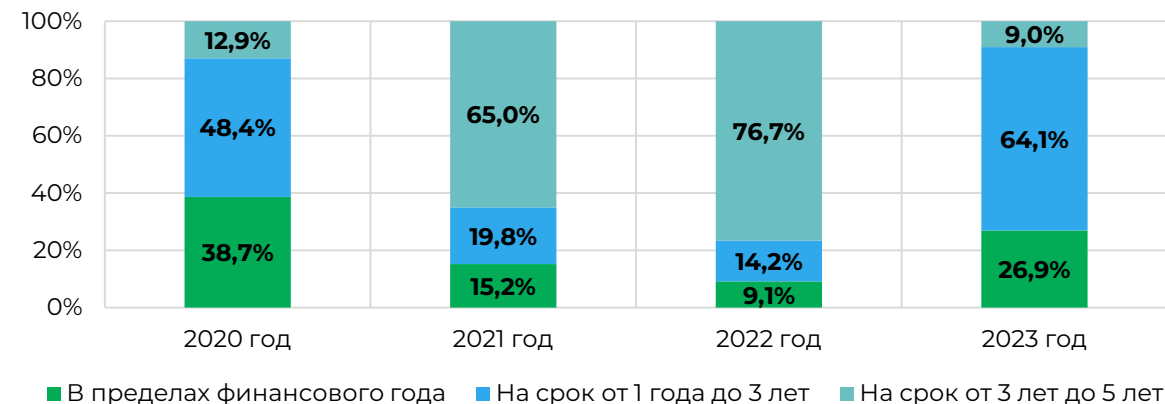
Величина общего сальдо по бюджетным кредитам в 2023 году (7,5 млрд Р) – минимальна с 2021 года.

Трансформировалась **структура** новых бюджетных кредитов в зависимости от их срока от долгосрочных обязательств в пользу **кратко- и среднесрочных.**

Данные по бюджетным кредитам местным бюджетам, млрд Р



Структура предоставленных бюджетных кредитов в зависимости от срока их предоставления





Итоги 2023 года



Поддерживается **сбалансированность** местных бюджетов: в 2023 году доходы и расходы местных бюджетов выросли практически в равной пропорции к предыдущему году (+10,2% и +10,4% соответственно). Суммарный профицит местных бюджетов составил **18,7 млрд Р**. Налоговые и неналоговые доходы выросли с тем же темпом, что и МБТ.



Обеспечивается **долговая устойчивость** муниципальных образований: отношение долга к налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов за вычетом поступлений по допнормативам отчислений от НДФЛ на протяжении 2021–2023 гг. находится на безопасном уровне и сокращается. Коммерческий долг замещается бюджетными кредитами. Вместе с тем в 2023 году наблюдается небольшой рост как объема муниципального долга, так и доли коммерческих кредитов в его структуре.

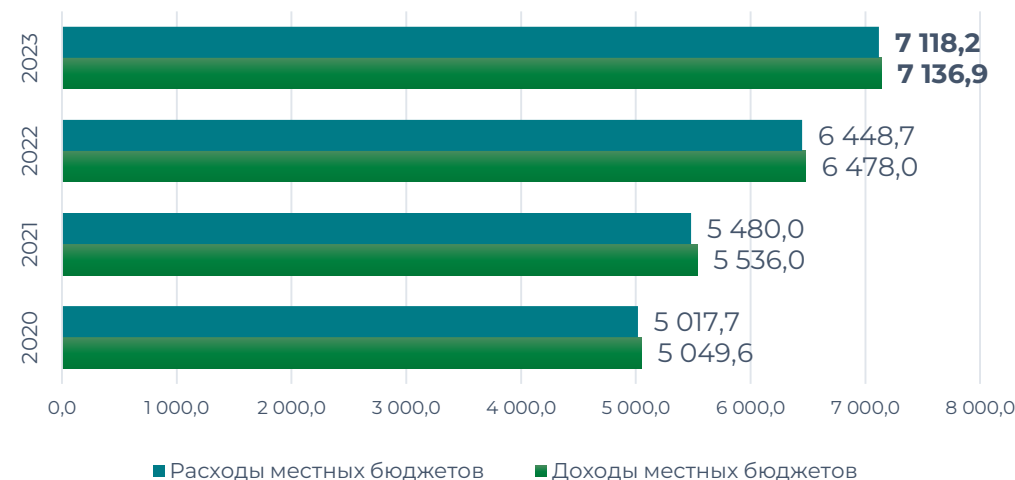


Продолжается тенденция по **сокращению общего количества муниципальных образований за счет их укрупнения**, объединения поселений и преобразования их в муниципальные округа. Данный тренд оказывает влияние на структуру доходов и расходов местных бюджетов: она смещается в пользу укрупненных муниципальных образований.



Растет **востребованность и распространенность отдельных новых инструментов** межбюджетного регулирования (*единые и дополнительные нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов, инициативное бюджетирование, горизонтальные субсидии*). При этом некоторые инструменты используются ограниченно (*самообложение граждан, горизонтальные бюджетные кредиты, отрицательные трансферты*).

Сбалансированность местных бюджетов, млрд Р



Долговая устойчивость местных бюджетов

Отношение долга к налоговым и неналоговым доходам МО за вычетом поступлений по допнормативам отчислений от НДФЛ, %

