

Доклад  
заместителя начальника Главного управления начальника управления  
(надзорной деятельности и профилактической работы) Главного  
управления МЧС России по Хабаровскому краю полковника  
внутренней службы Чебыкина С.А.  
по теме: «Вопросы подготовки к пожароопасному сезону 2025 года»

13 февраля 2025 года  
10.00 час.

г. Хабаровск  
ул. Союзая, 3а  
(формат онлайн)

**Уважаемый Сергей Константинович (Смоленцев)**  
**Уважаемые участники совещания!**

**Вопросы защиты населенных пунктов и объектов от ландшафтных (природных) пожаров являются неотъемлемой частью системы обеспечения пожарной безопасности.**

**Позволю напомнить! На органы государственной власти субъектов возложены полномочия по утверждению перечня населенных пунктов подверженных угрозе природных пожаров, установлению регионального уровня и организации тушения ландшафтных пожаров, установлению особого противопожарного режима, привлечению населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов и ряд других. Органы местного самоуправления в свою очередь реализуют первичные меры пожарной безопасности.**

**Указанный комплекс мер необходимо реализовывать на системной основе при подготовке к пожароопасному сезону заблаговременно, начиная с начала осеннего периода до формирования снежного покрова, а также с момента схода снежного покрова и установления положительных дневных температур.**

**Анализируя итоги прохождения пожароопасного периода прошлого года, необходимо отметить, что на протяжении пожароопасного сезона на территории края складывалась сложная обстановка с природными пожарами.**

**Только за три весенних месяца (март – май) в крае, в условиях особого противопожарного режима (*распоряжение Правительства края от 22.03.2024 № 167-рп*) зарегистрировано 2818 пожаров, из них на открытых территориях произошло - 2088 (а это - 74,1% от общего количества), в т.ч. более 1410 (это - 50%) – ландшафтные.**

**Согласно статистическим данным в 2024 году на открытых территориях в зарегистрирован 3531 пожар (АППГ – 3826).**

**Объектами таких пожаров явились:**

**сухая растительность (травы, стерня, пожнивные остатки) – 1666 пожаров (АППГ - 1734) или почти половина от их количества (47,1 %);**

**бытовые отходы, мусор (в том числе в контейнерах и баках) - 1461 пожар (АППГ - 1676) – 41,3 %;**

***На иных объектах – 404 пожара (АППГ - 416), в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снижение на 2,8%.***

**В указанный период зарегистрировано более 20 пожаров на открытых территориях, огонь от которых переходил на строения населенных пунктов, садовые некоммерческие товарищества. Такие пожары зарегистрированы в городах Хабаровск, Комсомольск на Амуре, Амурском, районе им. Лазо, Хабаровском, Николаевском, Солнечном муниципальных районах и др.**

**В порядке исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации, утвержденного**

**Президентом Российской Федерации от 15.02.2024 № Пр-273, сотрудниками государственного пожарного надзора Главного управления в период с марта по май 2024 года проведены внеплановые выездные проверки населенных пунктов (реализации органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности).**

**По результатам проведенных проверок в 87 поселках, установлено 257 нарушений требований законодательства в области пожарной безопасности, так:**

**в 51 населенном пункте территория не очищена от сухой травы, мусора;**

**в 14 поселках установлены свалки отходов горючих материалов.**

**И это те населенные пункты, которые включены в Перечень населенных пунктов подверженных угрозе природных пожаров, утвержденный Правительством края.**

**Коллеги, эти мероприятия отнесены к вопросам местного значения, контроль за принятыми в муниципальных образованиях правилами благоустройства и содержания территории населенных пунктов и входящих в их состав территорий СНТ, садоводств и иных объектов.**

*Накануне изучил такие Правила ряда муниципалитетов, в них целые разделы посвящены этим вопросам, даже регламентируется допустимая высота травы, про мусор и отходы то же, про несанкционированные свалки.*

**Есть поручения Президента Российской Федерации, есть программы, реализуемые Министерством природных ресурсов**

**России и субъектами по этим вопросам.**

**Хочу напомнить, Кодексом Хабаровского края об административных правонарушениях установлена административная ответственность, а соответствующие должностные лица органов местного самоуправления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.**

**Недостаточное внимание к содержанию территорий отдельных должностных лиц нередко оборачивается массовыми пожарами, развивающимися до масштабов чрезвычайных ситуаций различного уровня.**

**Немаловажный вопрос, устройство противопожарных преград, барьеров и минерализованных полос, в целях исключения перехода ландшафтных пожаров на населенные пункты и объекты.**

**При этом, такие меры должны быть реализованы уже к началу пожароопасного сезона. Когда вводится особый противопожарный режим или режим ЧС, связанная с лесным, природным пожаром, необходимо принимать меры по увеличению ширины таких преград, барьеров и защитных полос.**

*Уже от имеющейся гораздо проще провести соответствующие работы, чем пробивать новую!*

**Подготовка к пожароопасному сезону во многих муниципалитетах носит формальный характер, что отражается в принимаемых муниципальных правовых актах. Так, органами местного самоуправления поселений уже более 12 лет (со дня внесения соответствующих изменений) не принимаются соответствующие меры, предусматривающие привлечение**

**населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов (статья 30 федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).**

**Необходимо отметить, что, длительное время на территории края не находят решения ряд проблемных вопросов:**

**- определение минимальной достаточности сил и средств пожарной охраны в населенных пунктах (развитие муниципальной, добровольной пожарной охраны);**

**- определение механизма обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов с числом жителей до 50 чел., в которых допускается не предусматривать противопожарное водоснабжение;**

*!!!Хочу на минутку обратить Ваше внимание, что по результатам анализа паспортов населенных пунктов, подверженных угрозе лесных и иных ландшафтных пожаров в 2024 году, в 66 паспортах, таких населенных пунктов, указано расчётное время прибытия первого пожарного подразделения в интервале от 25 до 300 мин (в 5 вообще не указано), при нормативном значении, определенном Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»: 10 мин. в городских поселениях, 20 мин. – сельских!!!*

*Логичный вопрос, что будем делать?*

**Следующее:**

**- проведение ревизии (нормирования) источников противопожарного водоснабжения (определение требуемого расхода воды на нужды пожаротушения, необходимого запаса пожарного объема воды, возможности забора воды и т.д.);**

**- наличие несанкционированных свалок на территориях муниципальных образований.**

**Работа по информированию населения о действующих режимах, запретах, ограничениях и ответственности практически не проводится. В период действия особого противопожарного режима в 2024 году за нарушения требований пожарной безопасности в 2024 году возбуждено 176 дел об административных правонарушениях, в том числе установлено 32 виновника пожаров сухой растительности, лиц нарушающих порядок выжигания сухой растительности.**

**Меры по обеспечению пожарной безопасности при подготовке и в период прохождения пожароопасного сезона определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, Правилами пожарной безопасности в лесах, иными нормативными правовыми документами в области пожарной безопасности, в том числе муниципальными актами!!!**

**Я хочу предупредить, в рамках каждого рассмотрения материалов о ландшафтных пожарах, кроме мер направленных на установление виновников таких пожаров, будет даваться оценка деятельности соответствующих органов местного самоуправления (по компетенции) и их должностных лиц, по реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.**

**Еще один вопрос, на который хочу обратить внимание, это принятые всеми органами местного самоуправления городских и сельских поселений, в рамках реализации статьи 34 Закона «О пожарной безопасности», Перечни первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря для помещений и строений, находящихся в собственности (пользовании) граждан.**

**Это и ручные огнетушители в жилые помещения, это емкости с водой, в летний период, у подсобных строений на приусадебных участках, дачных и садовых домов.**

**Как это работает, и кто контролирует реализацию таких требований муниципальных актов! Хочу отметить, что для сельских поселений, особенно удаленных от подразделений пожарной охраны, такой вопрос актуален.**

**Перейду к Особому противопожарному режиму. На территории края и в муниципальных образованиях приняты соответствующие положения, регламентирующие порядок введения такого режима, устанавливают дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе определенные запреты и ограничения, наверно, определяют ответственность.**

**Закона «О пожарной безопасности» определяет, что особый противопожарный режим – дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях. Статья 30 Закона, устанавливает, буквально, на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение лесов,**

**принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).**

**Хочу отметить, что данный перечень не является исчерпывающим.**

**Первое. Правила противопожарного режима в Российской Федерации устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности – т.е. те требования, которые юридические и физические лица – правообладатели объектов защиты обязаны исполнять в повседневной жизни.**

**При введении особого противопожарного режима, с учетом местных, климатических и погодных условий должны устанавливаться дополнительные требования.**

**Особый противопожарный режим и дополнительные требования устанавливаются в целях стабилизации обстановки с пожарами, снижения пожарной опасности, классов пожарной опасности в лесах, а также минимизации возможных последствий.**

**Такой режим должен своевременно вводиться и своевременно сниматься, учитывая, что при его введении действуют определенные запреты и ограничения.**

**Какие это требования! По аналогии с режимом чрезвычайной**

*ситуации, а хочу обратить внимание, что как пожар может привести к чрезвычайной ситуации, так и чрезвычайная ситуация может привести к пожару, на этот период организуется ежедневная работа комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования или постоянно действующего оперативного штаба соответствующего муниципалитета;*

*организуется информирование населения муниципального образования о складывающейся обстановке, принимаемых органами власти и местного самоуправления решениях и мерах;*

*устанавливается (мы рекомендуем при наступлении III класса и выше пожарной опасности в лесах по условиям погоды) запрет на посещение лесных участков, иных территорий.*

*При этом, необходимо учитывать случаи, связанные с использованием лесов на основании заключенных государственных контрактов, договоров аренды участков лесного фонда, выполнением определенных видов работ по обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах в рамках государственных заданий, проездом и пребыванием в оздоровительных учреждениях, в том числе стационарных и передвижных палаточных лагерях, туристических базах, осуществлением мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а также с проведением международных спортивных и туристических мероприятий.*

*Формально, просто прописывая в постановлении, распоряжении запрет, вы даете право применения административного ресурса соответствующим контрольным (надзорным) органам.*

**Вместе с тем, соответствующие мероприятия организационного характера и практического включая исключение возникновения пожара, привлечение людей и техники для профилактики и обнаружения пожаров, а также участия в их ликвидации, в решении о введении ОПР и установлении дополнительных требований должны учитываться и прописываться.**

**Что касается организации международных спортивных и туристических мероприятий, отдыха и оздоровления детей в палаточных лагерях, наверное, необходимо предварительное не менее чем за 10 рабочих дней до дня проведения и (или) начала смены, маршрута соответствующего уведомления ОМС и Министерства лесного хозяйства края;**

**установление запрета на разведение костров и выжигания сухой растительности, сжигание мусора, приготовление пищи на открытом огне, углях, в том числе с использованием устройств и сооружений для приготовления пищи на углях. В этом случае, тоже считаем необходимым прописывать соответствующие исключения, учитывать специализированные организации, выделенные зоны для приготовления пищи и т.д. *Нюансов очень много!***

**Одним из дополнительных мероприятий является разработка планов тушения пожаров, предусматривающих решения по обеспечению безопасности людей, организациями, осуществляющими деятельность в лесу, а также лицами, владеющими и пользующимися объектами, в том числе расположенными вне лесных участков;**

**Обеспечение готовности объектов, спланированных под пункты временного размещения людей, готовности техники для**

**эвакуации населения в случае возникновения ЧС;**

**Выставление стационарных и передвижных межведомственных постов на территориях населенных пунктов и прилегающих к ним территориях;**

**Создание патрульных, патрульно-маневренных, маневренных групп на территории муниципального образования, в целях обнаружения пожаров сухой растительности – палов, круглосуточного патрулирования территории населенного пункта и прилегающих территорий, в том числе садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и предприятий;**

**Принятие мер по локализации очагов горения сухой растительности и спасению людей до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;**

**организацию привлечения в установленном порядке к профилактической работе и патрулированию представителей общественных организаций, в том числе ДПО, охранных организаций, а также волонтеров (добровольцев), осуществляющих деятельность в сфере предупреждения и тушения пожаров, неравнодушных жителей населенных пунктов;**

**одна из мер по исключению пожаров, это отключение электроэнергии при наличии оснований, установленных законодательством, в муниципальных образованиях в период усиления ветра и при поступлении из соответствующей службы Росгидромета предупреждений об усилении ветра свыше 15 м/сек, с проведением заблаговременного оповещения населения (*пожары по причине перехлеста проводов!!!*);**

**введение ограничений охоты и рыболовства на определенных**

**категориях земель, а также водоемах и иные меры.**

**Что еще относительно ОПР хотел довести.**

**Почему-то сложилась такая практика, что введение такого режима связано только с прохождением пожароопасного периода, хотя вхождение в отопительный период, резкое понижение среднесуточных температур, понижение температур относительно многолетних наблюдений, сильный (штормовой) ветер, это как раз те случаи, когда население начинает усиленно использовать обогревательные приборы, чаще протапливать печи, что повышает пожарную опасность, возникают риски гибели людей. То же и по снегопадам, несвоевременно расчищенная и убранная дорога, наледь, образовавшиеся дорожные «пробки», влияет на время прибытия подразделений пожарной охраны как в городских, так и в сельских поселениях, а еще есть СНТ, это повышает пожарную опасность, я считаю что, да.**

**Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года», в качестве основных тенденций развития системы пожарной безопасности определены:**

*повышение оперативности реагирования подразделений всех видов пожарной охраны на сообщения о возникновении крупных пожаров;*

**повышение эффективности принятия решений о введении особого противопожарного режима.**

**В качестве одного из приоритетных направлений – обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров.**

**В связи с этим, мы уже предлагали и дальше будем сопровождать эти предложения по внесению изменений в Порядок установления на территории Хабаровского края особого противопожарного режима, утвержденного Постановлением Губернатора края от 10.07.2007 № 102 соответствующие изменения, в части оснований для его введения, дополнительных требований пожарной безопасности на период его действия и срока действия такого режима, а также учитывать дополнительные меры пожарной безопасности при введении режима функционирования «Повышенная готовность»**

*(На примере пожароопасного сезона прошлого года, не может такой режим действовать весь пожароопасный период без учета реально складывающейся обстановки, это влияет на мероприятия по организации туризма и летнего отдыха в крае (получается боремся только с добросовестными, официально зарегистрированными организациями и туристическими маршрутами, загородный летний отдых – тоже формально возникают основания для административного преследования).*

**Рекомендуем органам местного самоуправления организовать переработку муниципальных актов, регламентирующих Порядок введения ОПР.**

**Со своей стороны, в рамках реализации Протокола по итогам пленарного заседания, подведения итогов деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2024 году и задачах на 2025 год от 28.01.2025 года, готовы подключиться к этой работе и во**

**взаимодействии с Комитетом Правительства края по гражданской защите, проработать такие предложения, дополнительные мероприятия и меры.**

**Впервые в условиях особого противопожарного режима в 2024 году межведомственной рабочей группой постоянно действующего оперативного штаба при КЧС края, организованы выездные мероприятия по оценке достаточности принимаемых мер главами муниципальных образований по ликвидации лесных пожаров, а также по защите населенных пунктов от перехода ландшафтных (природных) пожаров.**

*Порядок работы выездной межведомственной рабочей группы ПДОШ определен решением КЧС края от 29.07.2024 № 60 (изменение в протокол заседания КЧС края от 20.04.2022 № 24).*

*Итоги работы такой межведомственной рабочей группы мы уже рассматривали на заседании постоянно действующего оперативного штаба в весенний период. Такая работа в случае ухудшения обстановки с пожарами будет продолжена и осенью.*

**Еще один вопрос, это корректировка и доработка перечня населенных пунктов подверженных угрозе ландшафтных (природных) пожаров. В начале своего доклада я уже остановился на вопросах перехода огня от ландшафтных пожаров, имеются такие случаи, когда такие пожары возникают и внутри населенных пунктов. Поэтому указанный перечень требует корректировки, одновременно требуют корректировки планы подготовки и противопожарного обустройства населенных пунктов, а также бюджеты всех уровней, в целях подготовки населенных пунктов и**

**объектов к пожароопасному сезону 2025 года.**

**Доклад закончил, благодарю за внимание!**

**Если есть вопросы, пожалуйста!**