

# Новеллы ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»



ИНСТИТУТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
при Правительстве Красноярского края





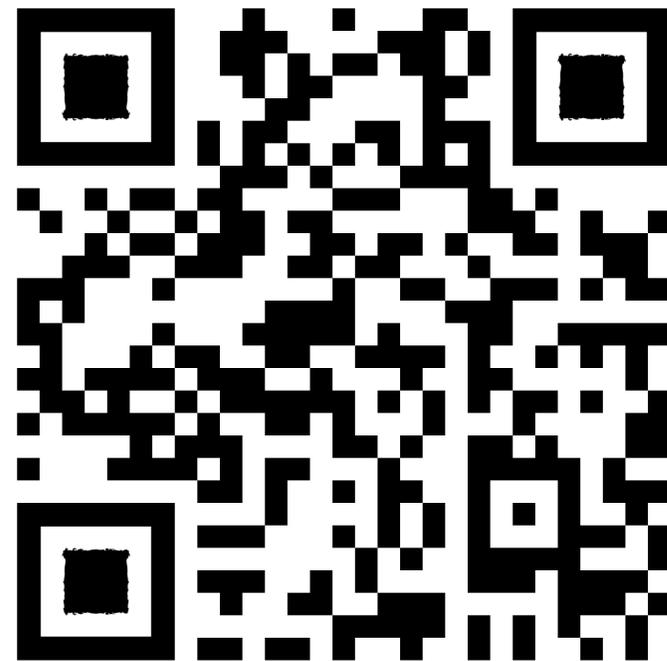
# Консультационная и информационная поддержка

**ИНСТИТУТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ**  
при Правительстве Красноярского края



Муниципальным образованиям Красноярского края услуги Института предоставляются бесплатно. Другим субъектам Российской Федерации доступ к услугам предоставляется на договорной основе.

Более подробная информация о порядке оказания платных услуг размещена на сайте в разделе "Платные образовательные услуги".

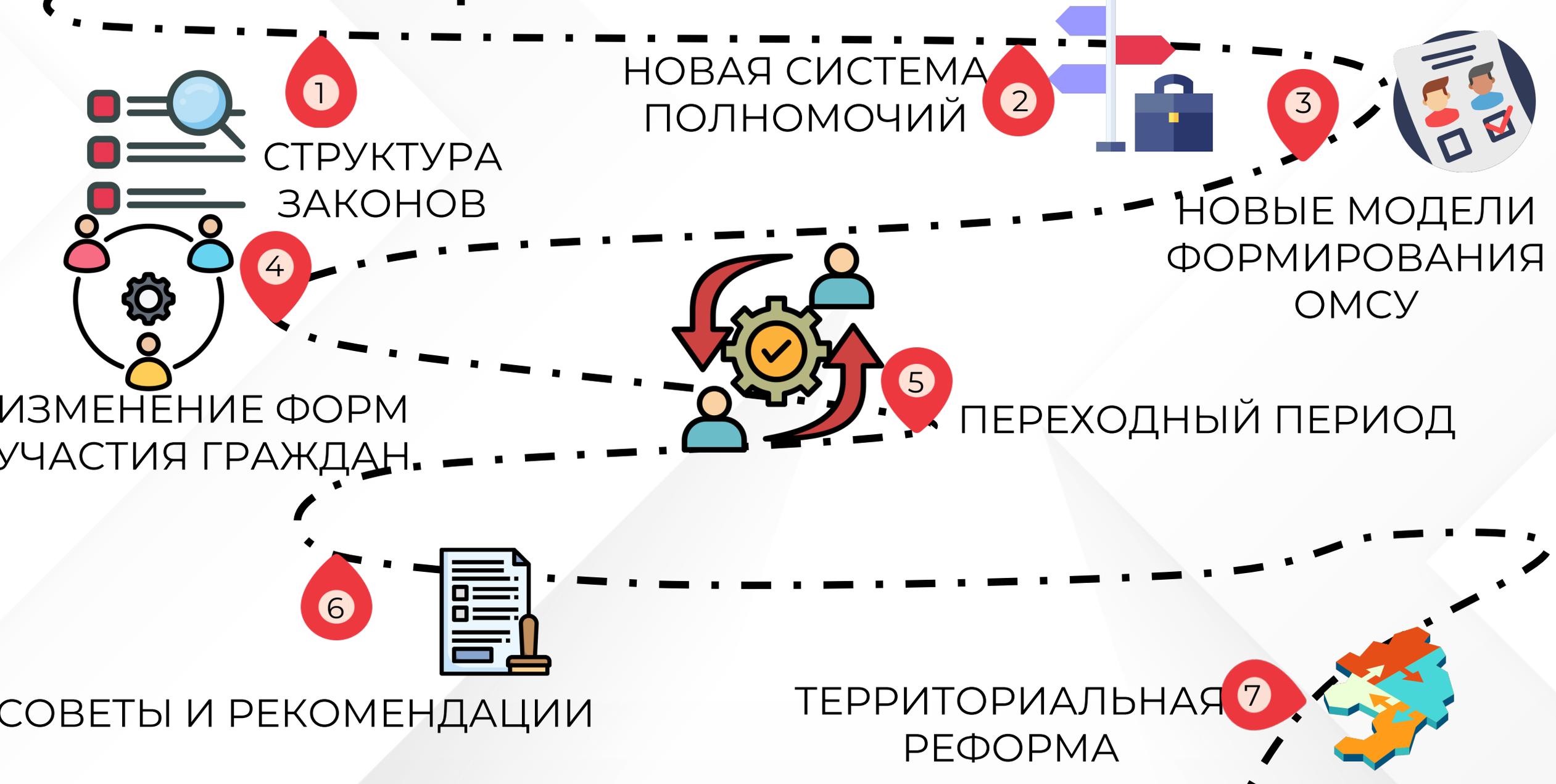


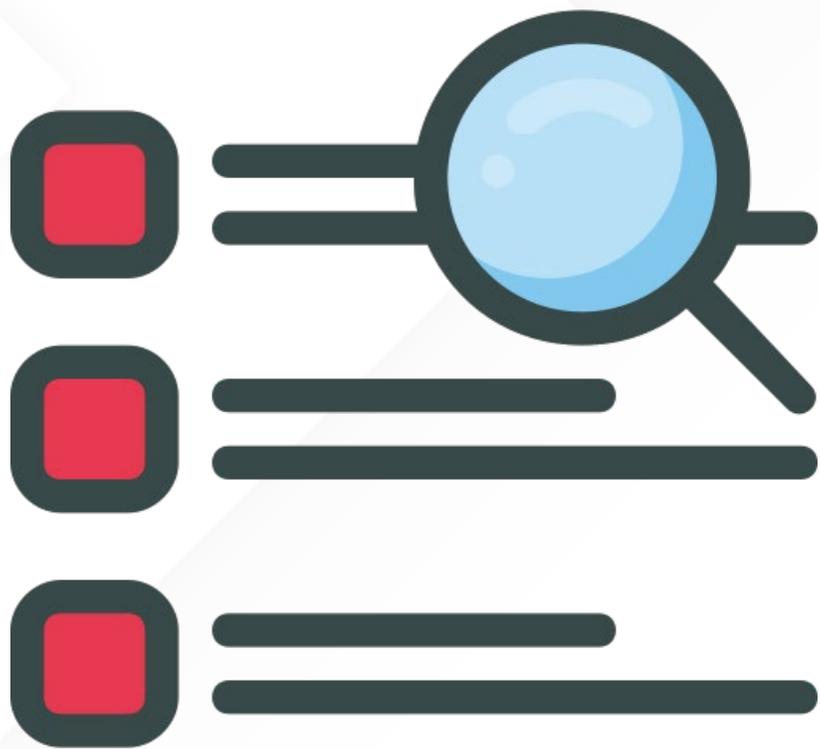
<https://clck.ru/3M2SU5>

**ИГМУ всегда  
на СВЯЗИ**



# Навигация по ключевым изменениям





# Структура законов

Сравнительный анализ

**Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ  
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"  
(далее – ФЗ № 131)**

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления

Глава 3. Вопросы местного значения

Глава 4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Глава 6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Глава 7. Муниципальные правовые акты

Глава 8. Экономическая основа местного самоуправления

Глава 9. Межмуниципальное сотрудничество

Глава 9.1. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления

Глава 10. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Глава 11. Особенности организации местного самоуправления

Глава 12. Переходные положения

**Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ  
"Об общих принципах организации местного самоуправления  
в единой системе публичной власти" (далее – ФЗ № 33)**

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Территориальные основы организации местного самоуправления

Глава 3. Организационные основы местного самоуправления

Глава 4. Функциональные основы организации местного самоуправления

Глава 5. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

Глава 6. Муниципальные правовые акты

Глава 7. Экономическая основа местного самоуправления

Глава 8. Межмуниципальное сотрудничество

Глава 9. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления

Глава 10. Особенности организации местного самоуправления

Глава 11. Особенности осуществления полномочий органами местного самоуправления на отдельных территориях

Глава 12. Заключительные положения

Глава 1. Общие положения	Глава 1. Общие положения
Глава 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления	Глава 2. Территориальные основы организации местного самоуправления
<del>Глава 3. Вопросы местного значения</del>	<b>Глава 3. Организационные основы местного самоуправления</b>
<del>Глава 4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями</del>	<b>Глава 4. Функциональные основы организации местного самоуправления</b>
Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	Глава 5. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления
<del>Глава 6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления</del>	
Глава 7. Муниципальные правовые акты	Глава 6. Муниципальные правовые акты
Глава 8. Экономическая основа местного самоуправления	Глава 7. Экономическая основа местного самоуправления
Глава 9. Межмуниципальное сотрудничество	Глава 8. Межмуниципальное сотрудничество
Глава 9.1. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления	Глава 9. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления
<del>Глава 10. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</del>	
Глава 11. Особенности организации местного самоуправления	Глава 10. Особенности организации местного самоуправления
	<b>Глава 11. Особенности осуществления полномочий органами местного самоуправления на отдельных территориях</b>
<del>Глава 12. Переходные положения</del>	Глава 12. Заключительные положения

## Глава 1. Общие положения

## Глава 1. Общие положения

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ:** Новая идеология (вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (ВНОЖН), самоорганизация, единая система публичной власти – Ст. 1).

## Глава 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления

## Глава 2. Территориальные основы организации местного самоуправления (Ст. 9-13)

**ПРИНЦИПИАЛЬНО НОВАЯ МОДЕЛЬ:** Приоритет одноуровневой системы (Округа – Ст. 9). Сохранение 2-уровневой – особое решение региона (Ст. 9 ч.7). Изменение процедур преобразования МО (Ст. 12).

## Глава 3. Вопросы местного значения

**Глава 4. Функциональные основы организации местного самоуправления**  
(Ст. 31-40 – *здесь ст. 32 о полномочиях по ВНОЖН, ст. 37 об иных вопросах, ст. 36, 39 о мун. контроле*)

**КЛЮЧЕВАЯ РЕФОРМА:** Уход от ВМЗ к ВНОЖН (Ст. 32). Динамичный перечень полномочий, **сильная зависимость от регионального закона о перераспределении**. Новые правила для "иных вопросов" (Ст. 37). Муниципальный контроль (Ст. 36, 39).

**Глава 4. Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями**

**Глава 4. Функциональные основы...** (Ст. 33 "Осуществление ОМСУ отдельных гос. полномочий")

Принципы наделения и осуществления сохранены, но интегрированы в главу о функциональных основах.

**Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением МСУ и участия населения...**

**Глава 5. Непосредственное осуществление населением МСУ и участие населения...** (Ст. 41-51)

**ИЗМЕНЕНИЕ СОСТАВА ФОРМ:** Упразднены отзыв и голосование по границам/преобразованию. Существенно **ограничена роль схода** (Ст. 45). Акцент на консультативных и проектных формах (Ст. 41 в ФЗ-33 это теперь "Понятия и принципы").

**Глава 6. Органы МСУ и должностные лица МСУ**

**Глава 3. Организационные основы местного самоуправления** (Ст. 14-30 – *здесь структура ОМСУ, порядок формирования, статус ДЛ, ответственность ДЛ*)

**НОВЫЕ МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ:** Особенно Главы МО (с участием Губернатора, ВРИО – Ст. 19, 21). Единый срок полномочий 5 лет (Ст. 25). Уточнен статус, антикоррупционные требования (Ст. 28-29), ответственность ДЛ (Ст. 29, 30).

Глава 7. Муниципальные правовые акты

Глава 6. Муниципальные правовые акты (Ст. 52-61)

В целом структура схожа, но уточнены требования к Уставу (Ст. 56), порядку принятия/опубликования, регистру МНПА (Ст. 55).

Глава 8. Экономическая основа МСУ

Глава 7. Экономическая основа местного самоуправления (Ст. 62-74)

Принципы сохранены, но **конкретное наполнение** (доходы, расходы) будет сильно зависеть от **перераспределения полномочий** и новой территориальной организации.

Глава 9. Межмуниципальное сотрудничество

Глава 8. Межмуниципальное сотрудничество (Ст. 75-80)

Существенных концептуальных изменений нет.

**Глава 9.1. Международные и внешнеэкономические связи ОМСУ**

**Глава 9. Международные и внешнеэкономические связи ОМСУ (Ст. 81-82)**

Глава сохранена и практически полностью перенесена.

**Глава 10. Ответственность ОМСУ и ДЛ МСУ, контроль и надзор за их деятельностью**

**Глава 3** (Ответственность ДЛ – Ст. 29, 30), **Глава 4** (Мун. контроль – Ст. 36, 39)

*Важно! Отдельной комплексной главы об ответственности ОМСУ и госконтроле/надзоре НЕТ.*

*Примечание: Ответственность ОМСУ и государственный контроль/надзор за их деятельностью регулируются различными статьями ФЗ-33 (например, Ст. 17, 21, 23 о досрочном прекращении полномочий органов/глав), а также ФЗ-248.*

**Глава 11. Особенности организации МСУ** (Города фед. значения, приграничные, ЗАТО, наукограды, сельские поселения, районы Крайнего Севера и т.д.)

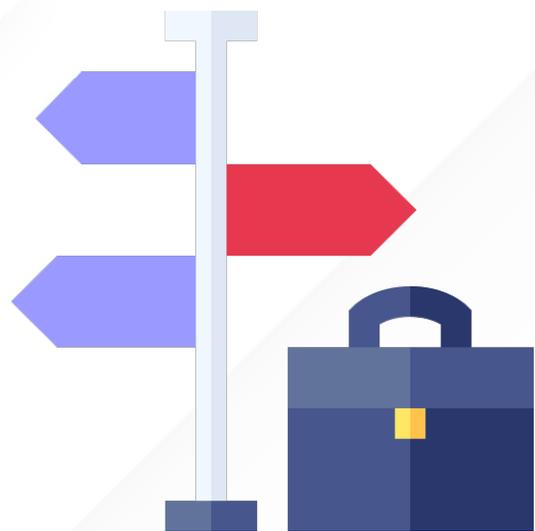
**Глава 10. Особенности организации МСУ** (Ст. 83-88 – здесь города фед. знач., ЗАТО, наукограды, приграничные, районы Крайнего Севера) + **Глава 11. Особенности осуществления полномочий ОМСУ на отдельных территориях** (Ст. 89-90 – здесь ключевая Ст. 89 о Двухуровневой системе!)

Тематика особенностей расширена и структурирована в две главы. **Статья 89 о двухуровневой системе – крайне важна!**

~~Глава 12. Переходные положения~~

**Глава 12. Заключительные положения** (Ст. 91-94 – *здесь переходные положения, вступление в силу, утрата силы ФЗ-131*)

**КРИТИЧЕСКИ ВАЖНАЯ ГЛАВА:** Определяет порядок перехода, сроки, действие старых норм.



# НОВАЯ СИСТЕМА ПОЛНОМОЧИЙ

# За что отвечаем?

## Новая архитектура полномочий МСУ

### Полномочия по ФЗ № 131

Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

### Полномочия по ФЗ № 33

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

# Три категории полномочий разбираемся в структуре ст. 32

## • Блок 1: Полномочия, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ за МСУ (Ч.1 Ст.32)



- Не подлежат перераспределению. Ядро компетенции МО.
- Примеры: Устав, бюджет, МПА, мун. имущество, кадры, символика, выборы, ТОС, организация ОМСУ.

## • Блок 2: Полномочия, которые РЕГИОН МОЖЕТ ЗАБРАТЬ СЕБЕ (Ч.2 Ст.32)



- Федеральный закон их относит к МСУ, НО регион может их перераспределить на свой уровень ЗАКОНОМ СУБЪЕКТА.
- Примеры: организация предоставления коммунальных услуг, обеспечение малоимущих жилыми помещениями, утверждение правил благоустройства.

## • Блок 3: Полномочия РЕГИОНА, которые он МОЖЕТ ПЕРЕДАТЬ МСУ (Ч.3 Ст.32)



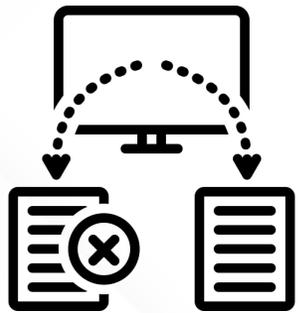
Полномочия по умолчанию региональные, НО регион может их передать МСУ ЗАКОНОМ СУБЪЕКТА (с фин. обеспечением).

- Примеры: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, организация ритуальных услуг, разработка и утверждение генеральных



# Полномочия, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ за МСУ (Ч.1 Ст.32)

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов муниципального образования;
- 3) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 4) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 5) установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 6) участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- 7) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума;
- 8) развитие внутридворовых территорий;
- 9) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации;
- 10) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;
- 11) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- 12) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования;
- 13) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования;
- 14) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;
- 15) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;
- 16) ведение учета граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за пределами территорий, ранее входивших в закрытые административно-территориальные образования, в отношении которых Президентом Российской Федерации принято решение о преобразовании или об упразднении, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о закрытом административно-территориальном образовании, определение размера указанной выплаты, осуществление контроля за соблюдением гражданами условий ее получения, осуществление права оплачивать стоимость проезда граждан и членов их семей от прежнего места жительства до нового места жительства и стоимость провоза багажа;
- 17) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 18) осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.



# Полномочия, которые РЕГИОН МОЖЕТ ЗАБРАТЬ СЕБЕ (Ч.2 Ст.32)

1) организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

3) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

4) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

5) обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;

6) осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

7) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

8) формирование и содержание муниципального архива;

9) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение

сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;

10) содержание мест захоронения;

11) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального образования, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

12) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами;

13) принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

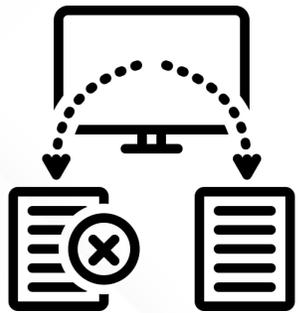
14) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования в соответствии с федеральным законом;

15) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;

16) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

17) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;

18) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;



# Полномочия, которые РЕГИОН МОЖЕТ ЗАБРАТЬ СЕБЕ (Ч.2 Ст.32)

19) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

20) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов;

21) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;

22) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения;

23) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;

24) создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

25) содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

26) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);

27) оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки;

28) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном образовании;

29) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации следующих видов муниципального контроля:

а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности));

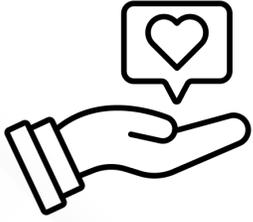
в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования;

д) муниципальный жилищный контроль;

е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования;

ж) муниципальный лесной контроль.



# Полномочия РЕГИОНА, которые он МОЖЕТ ПЕРЕДАТЬ МСУ (4.3 Ст.32)

1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;

3) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

4) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

5) утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

6) организация ритуальных услуг;

7) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

8) разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных образований, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки,

решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, принятие решения о признании объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, принятие решения о комплексном развитии территории и заключение договора о комплексном развитии территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

9) принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

10) организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;

11) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;

12) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;

13) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе;

14) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

15) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования;

16) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

17) установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей;

18) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

# Региональный Закон о перераспределении полномочий – ключ к компетенции МО!

**Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения**

5. Полномочия, предусмотренные **частью 2** настоящей статьи, **могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации** для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Полномочия, предусмотренные **частью 3** настоящей статьи, являются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации в силу настоящего Федерального закона. Полномочия, предусмотренные **частью 3** настоящей статьи, **могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации** для осуществления органами местного самоуправления.

# Региональный Закон о перераспределении полномочий – ключ к компетенции МО!

Именно Закон(ы) субъекта РФ определяют, какие полномочия из части 2 и части 3 статьи 32 будут осуществляться на местном уровне.

## Что будет в Региональном Законе:

- Список полномочий из ч. 2 ст. 32, которые **"забраны"** у МО на уровень региона.
- Список полномочий из ч. 3 ст. 32, которые **"переданы"** от региона на уровень МО.

**СРОК:** Регион может принять такой закон до 01.01.2027

# КАК ОПРЕДЕЛИТЬ СВОИ СПИСОК ПОЛНОМОЧИЙ ПОСЛЕ 01.01.2027?

**Полномочия муниципального образования это:**

**ВСЕ Полномочия из Части 1 Статьи 32 ФЗ-33 (неотъемлемые)**

**[+] ТЕ Полномочия из Части 2 Статьи 32 ФЗ-33, которые РЕГИОН НЕ ЗАБРАЛ СЕБЕ** (согласно Закону Субъекта)

**[+] ТЕ Полномочия из Части 3 Статьи 32 ФЗ-33, которые РЕГИОН ПЕРЕДАЛ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ** (согласно Закону Субъекта)

**ВАЖНО:** До 01.01.2027 (или до решения региона о досрочном переходе) работаем по полномочиям ФЗ-131 (ст. 14-18) – **Ст. 91 (ч. 1) ФЗ-33.**

# Финансирование полномочий

**Принцип закона:** Финансовое обеспечение должно следовать за полномочиями.

- **Собственные доходы муниципального образования** -> Полномочия из Ч.1 Ст.32 + "Иные вопросы" (Ст. 37).
- **Межбюджетные трансферты из региона** (субсидии, дотации, нормативы) -> Полномочия, переданные МО от РЕГИОНА (из Ч.3 Ст.32).
- **Субвенции** -> Переданные ГОСУДАРСТВЕННЫЕ полномочия (Ст. 33).

# Можно ли делать больше?

## Права ОМСУ

**Права на Решение ИНЫХ Вопросов закреплены в статье 37**

**Суть:** ОМСУ **вправе** решать иные вопросы, не отнесенные к их компетенции или компетенции других ОМСУ/ОГВ, если это:

- **Не запрещено** федеральным законодательством.
- Финансируется муниципалитетом **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО за счет собственных доходов** местного бюджета (кроме субвенций и целевых трансфертов).

**Примеры:** поддержка доп. соц. программ, развитие местных инициатив сверх установленного и т.д.

**ВАЖНО!** Это право, а не обязанность. Требует **тщательного финансового обоснования.**

# Что делать муниципалитетам по вопросам полномочий **прямо сейчас?**

## 1. ИЗУЧИТЬ:

- **Ст. 32 ФЗ-33** – соотнести со своими текущими функциями и полномочиями.

## 2. МОНИТОРИТЬ:

- Отслеживать разработку **РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНА о перераспределении**. Участвовать в обсуждении через Совет МО.

## 3. ПЛАНИРОВАТЬ:

- Начать **внутренний анализ** возможного влияния перераспределения на структуру, штаты, бюджет, местные НПА.

## 4. ОБОСНОВЫВАТЬ:

- Готовиться **доказывать потребность в финансировании** для каждого полномочия.

## 5. АКТУАЛИЗИРОВАТЬ:

- **Переработать Устав** (раздел о полномочиях) и **все связанные МНПА ПОСЛЕ** принятия регионального закона и вступления в силу норм Ст. 32 (или досрочно).



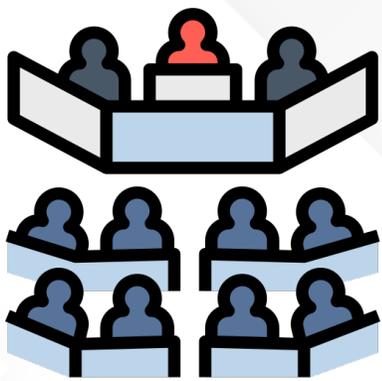
# НОВЫЕ МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ ОМСУ

# Новые модели формирования ОМСУ по ФЗ-33

**Ключевой тезис:** ФЗ-33 предлагает разные "конструкторы" власти. Выбор конкретной модели для вашего типа МО – за РЕГИОНОМ.

## **Где смотреть в ФЗ:**

- Ст. 13 Структура ОМСУ
- Ст. 15 Представительный орган
- Ст. 19 Глава МО
- Ст. 22 Администрация



# Представительный орган формирование и организация что нового? (Ст. 15, 18, 25, 89)

## Формирование:

- Округа: **Только прямые выборы** населением.
- Районы (если 2 уровня): **Делегаты от поселений ИЛИ Прямые выборы** (решает Закон Субъекта + Устав Района). *Важно: "назначенные" главы поселений НЕ входят в райсовет по делегативной модели!*

**Срок полномочий:** Единый – **5 лет**.

**Председатель:** Избирается **из состава депутатов**. Глава МО может быть Председателем **только** если избран из депутатов (или в особых случаях для поселений по Ст. 89).

**Дистанционная работа:** Возможность участия в заседаниях онлайн (если предусмотрено Уставом/Законом Субъекта) (Ст. 4).

**Фракции:** Порядок деятельности – **Регламентом Представительного органа** (Ст. 18).

**Задача МО:** Актуализировать Устав и Регламент!



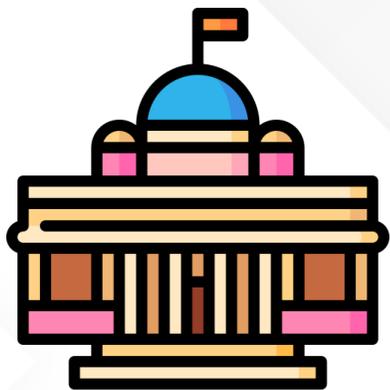
# Глава муниципального образования: как избирается/назначается? (Ст. 19)

**Важно!** Модель определяет ЗАКОН СУБЪЕКТА РФ для вашего типа МО! Устав МО должен эту модель четко закрепить.

## Варианты моделей:

- 1. ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ населением.
- 2. Избрание Представительным органом ИЗ СВОЕГО СОСТАВА.
- 3. **НОВОЕ!** Избрание Представительным органом из кандидатов представленных ГУБЕРНАТОРОВ.
- 4. Избрание Представительным органом из кандидатов по КОНКУРСУ.

Срок полномочий Главы МО: 5 лет (Ст. 25)



# Модель с участием Губернатора: разбираем детали (Ст. 19, ч.2 п.3, ч.7-9)

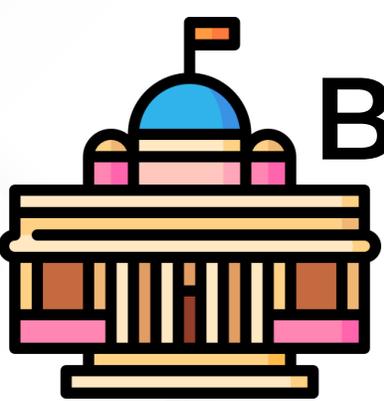
## Процедура:

- Губернатор представляет **не менее 2-х кандидатур** в Представительный орган.

*(Учитываются предложения от партий, Общественной палаты субъекта, Совета МО, ВАРМСУ, а также др. – порядок устанавливает Закон Субъекта)*

- Представительный орган **рассматривает и избирает** Главу МО из числа представленных кандидатур.
- Глава МО, избранный по этой модели, **возглавляет местную администрацию.**

**Задача МО:** Детально прописать процедуру в Уставе и Регламенте представительного органа (как рассматриваются, как голосуют, что если не выбрали).



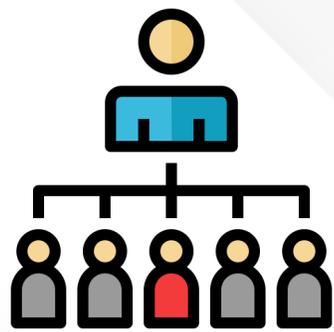
# ВРИО Главы МО – новый механизм назначения Губернатором

**Губернатор НАЗНАЧАЕТ Временно Исполняющего Полномочия Главы МО в случаях:**

- Глава МО (избираемый из кандидатов Губернатора) **не был избран** представительным органом.
- Полномочия Главы МО **прекращены досрочно** (отставка, смерть, отрешение и т.д.).
- К Главе МО применены **меры принуждения** (арест, отстранение судом).

**Статус ВРИО:** Обладает правами и обязанностями главы МО (с возможными ограничениями), подпадает под антикоррупционные требования.

**Задача МО:** Знать эти основания и быть готовыми к взаимодействию



# Местная администрация: структура и руководство (Ст. 22)

## Руководство:

- **Глава МО** (если модель это предусматривает, например, при избрании от Губернатора/по конкурсу).
- **Отдельный Глава Администрации** (назначаемый по контракту, если Глава МО – выборное лицо, не совмещающее).

**Структура:** Утверждается Представительным органом по представлению главы администрации.

- Могут быть **отраслевые и территориальные органы**.

## Территориальные Органы (ВАЖНО!):

- **ОБЯЗАТЕЛЬНЫ** в адм. центрах бывших поселений при объединении в округ (Ст. 89(ч. 12), Ст. 91(ч. 12)).
- Регион может установить критерии для их создания (Ст. 22(ч. 17)) и особые условия для руководителей в переходный период (Ст. 91(ч. 13)).

**Задача МО:** Привести Устав и Положение об Администрации в соответствие с выбранной моделью и нормами о терр. органах.

# Территориальные органы местной администрации (ч. 17, 18 ст. 22)



## Цель деятельности:

- Наиболее эффективное решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

## Критерии создания:

- Устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.
- Обязательный критерий: пешеходная доступность в течении дня!

## Финансирование:

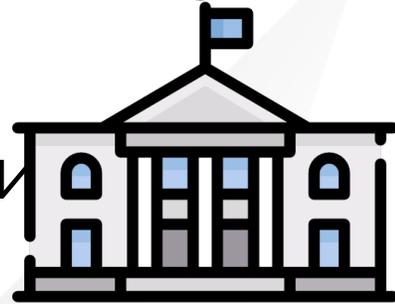
- Предусматривается в местном бюджете отдельно от других



# Органы местного самоуправления как юридические лица (ст. 13)

Обязательно наделяются статусом юридического лица:

- Представительный орган муниципального образования
- Местная администрация
- Контрольно-счетный орган муниципального образования (ч. 8 ст. 3 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ)



# Органы местного самоуправления как юридические лица

(ст. 13)

## Организационно-правовая форма:

- муниципальное казенное учреждение

*(подробнее о статусе и правах МКУ см. статья 123.22*

*Гражданского кодекса РФ, ст. 161 Бюджетного кодекса РФ)*



## Иные ОМСУ наделяются статусом юридического лица

- В соответствии с Уставом муниципального образования решением о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица



# Что делать муниципалитетам по моделям ОМСУ: наши практические шаги?

## 1. УЗНАТЬ РЕШЕНИЕ РЕГИОНА:

- Какая модель формирования Главы МО будет в **Законе Субъекта** для вашего типа МО?

## 2. ЗАКРЕПИТЬ в УСТАВЕ:

- Четко и **детально прописать выбранную модель** формирования ВСЕХ органов (Глава, Предст. орган, Администрация).

## 3. РАЗРАБОТАТЬ/АКТУАЛИЗИРОВАТЬ МНПА:

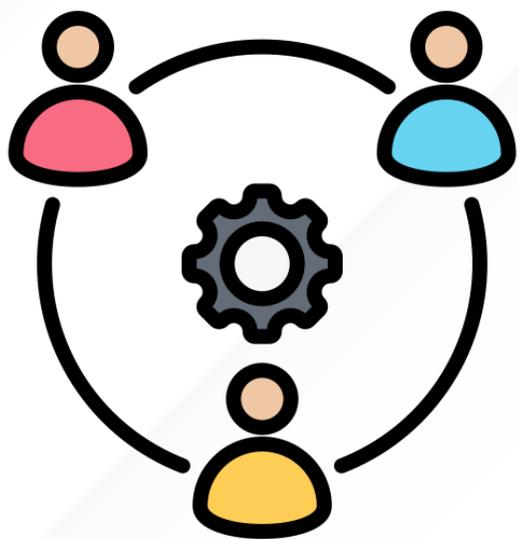
- Регламент Представительного органа, Положение о конкурсе (если нужно), Положение об Администрации, Положения о терр. органах.

## 4. ПЛАНИРОВАТЬ ПРОЦЕДУРЫ:

- Подготовиться к проведению выборов/конкурсов/назначений по новым правилам.

## 5. ОБУЧИТЬСЯ:

- Обеспечить понимание новых моделей депутатами и служащими.

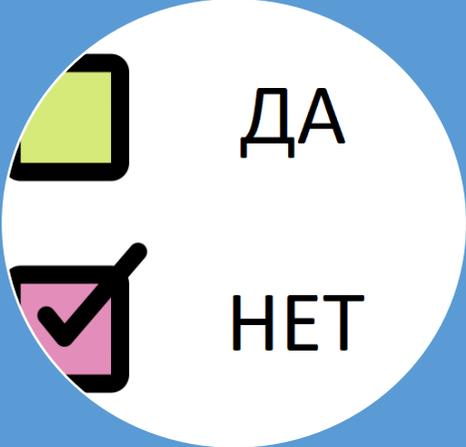


# ИЗМЕНЕНИЕ ФОРМ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН

# Перечень форм:

## что осталось в Законе БЕЗ изменений?

### Блок 1: Непосредственное осуществление МСУ



ДА  
НЕТ

Местный референдум  
(Ст. 43)



Муниципальные выборы  
(Ст. 44)



# Перечень форм:

## что осталось в Законе БЕЗ изменений?

### Блок 2: Участие Населения в Осуществлении МСУ



Опрос граждан  
(Ст. 46)



Собрания  
граждан  
(Ст. 48)



Инициативные  
проекты (Ст. 49)



Территориальн  
ое  
общественное  
самоуправлени  
е (ТОС) (Ст. 50)

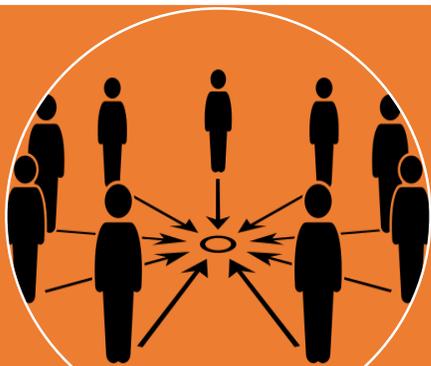


Староста  
сельского  
населенного  
пункта (Ст. 51)



# Перечень форм: что изменилось в Законе?

## Блок 1: Непосредственное Осуществление МСУ



Сход  
граждан (Ст.  
45)

**Как стало:** Роль схода кардинально сужена. Он **больше НЕ может заменять представительный орган** в общем смысле.

Его компетенция ограничена **конкретными локальными вопросами**: введение и использование средств самообложения (на части территории), вопросы, связанные с инициативными проектами (выдвижение, обсуждение, поддержка), выдвижение кандидатур в конкурсную комиссию, вопросы, связанные со старостой.

**Практическое значение:** Необходимо полностью пересмотреть местные НПА о сходе, ограничив его компетенцию в соответствии со статьей 45.

# Перечень форм: что осталось в Законе? (Ст. 42)

## Блок 2: Участие Населения в Осуществлении МСУ



Публичные  
слушания,  
Общественные  
обсуждения  
(Ст. 47)

**Изменения/Акценты:** Сохранены как обязательные для ключевых НПА (Устав, бюджет, градостроительство) и преобразования МО.

**Явно добавлена возможность** их проведения с использованием **официальных сайтов и информационных систем** (онлайн-формат). Термин "общественные обсуждения" используется наравне с "публичными слушаниями".

**Практическое значение:** Нужно актуализировать местные Порядки, предусмотрев возможность (или обязательность, если так решит МО/регион) онлайн-форматов, уточнить процедуры с учетом ФЗ-33.



# Повышен возраст для участия до 18 лет



Опрос граждан  
(Ст. 46)



Собрания граждан  
(Ст. 48)



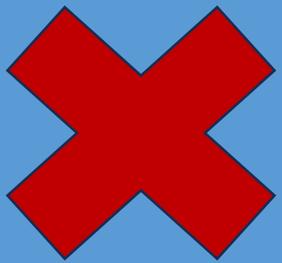
Инициативные проекты (Ст. 49)



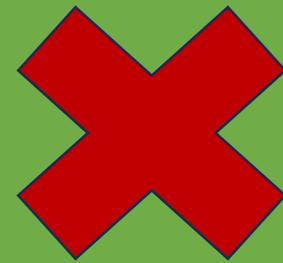
Территориальное общественное самоуправление (ТОС) (Ст. 50)



# Формы, **УПРАЗДНЕННЫЕ** на федеральном уровне как самостоятельные процедуры



Голосование по ОТЗЫВУ  
депутата, члена выборного  
органа, выборного  
должностного лица



Голосование по вопросам  
ИЗМЕНЕНИЯ ГРАНИЦ и  
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ  
муниципального  
образования



# Иные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления (ч. 3 ст. 42)



3. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления **граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.**

Граждане вправе участвовать в ИНЫХ  
формах



ЕСЛИ ОНИ  
**НЕ** ПРОТИВОРЕЧАТ

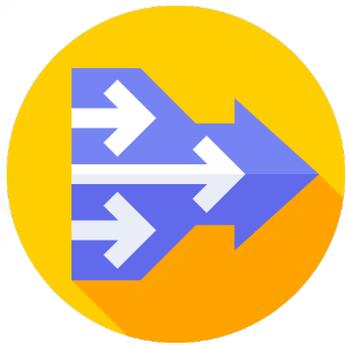
Конституции Российской Федерации, настоящему  
Федеральному закону, другим федеральным законам,  
законам субъектов Российской Федерации



# ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

# Переходный период (ФЗ-33) – навигация в условиях перемен

- Ст. 91 "Заключительные положения"
- Ст. 93 "Утрата силы..",
- Ст. 94 "Вступление в силу"



# Главное правило перехода: двойное соответствие (Ст. 91)

## Правило №1: ПОЛНОМОЧИЯ (до 01.01.2027)

- Осуществляем полномочия по **старому ФЗ-131 (ст. 14-18)**.  
(Ст. 91 ч.1 ФЗ-33)

## Правило №2: НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ (Уже Сейчас!)

- Все Уставы и МНПА должны **НЕ ПРОТИВОРЕЧИТЬ УЖЕ вступившим в силу нормам НОВОГО ФЗ-33**. (Ст. 91 ч.2 ФЗ-33)

**Практика:** Принимая любой МНПА, сверяемся и с ФЗ-131 (полномочия), и с ФЗ-33 (общие нормы, процедуры).



# Устав муниципального образования – задача №1 в переходный период!

**Срок:** Привести в ПОЛНОЕ соответствие с ФЗ-33 – **ДО 1 ЯНВАРЯ 2027 ГОДА** (Ст. 91 ч.2).

**Что меняем (Ключевое – См. отдельный чек-лист):**

- Территория;
- Полномочия (ВНОЖН + Регион!);
- Формы Участия;
- Модели формирования ОМСУ (Глава!);
- Ответственность;
- Переходные Положения.

**Важно:** Это **СУЩНОСТНЫЙ ПЕРЕСМОТР**, а не просто замена номеров статей!



# Решения Региона – ключевой фактор ускорения перехода!

**ВАЖНО!** Ждем Законов Субъекта: они могут изменить сроки!

**Регион МОЖЕТ ПРИНЯТЬ ЗАКОНЫ ДО 01.01.2027 по вопросам (Ст. 91 ч.3):**

- 1. Новой Территориальной Организации** (переход на округа).
- 2. Сохранения двухуровневой системы** местного самоуправления.

**ПОСЛЕДСТВИЯ принятия таких законов (Ст. 91 ч.4-14):**

- 1. Приостановка/отмена выборов** в упраздняемых МО.
- 2. Продление полномочий** действующих органов (до 2 лет).
- 3. Формирование НОВЫХ ОМСУ** (округа).
- 4. Создание территориальных органов администрации.**
- 5. Особые правила** для кадровых решений (руководители терорганов).

**Задача МО:** МОНИТОРИНГ регионального законодательства – ПРИОРИТЕТ! Быть готовыми к досрочному переходу.



Что НЕ меняется **до 01.01.2027**  
(если регион не решил иначе)?

**Зоны Стабильности в переходный период**

**1. Перечень и классификация ПОЛНОМОЧИЙ (ВНОЖН по Ст. 32 ФЗ-33):**

- Норма: Вступают в силу только **с 1 января 2027 года** (Ст. 94 ч.2). До этого – по ФЗ-131 (ст. 14-18).

**2. Права ОМСУ на Решение ИНЫХ Вопросов (Ст. 37 ФЗ-33):**

- Аналогично, вступают в силу **с 1 января 2027 года** (Ст. 94 ч.2).

**3. Новый порядок муниципального контроля (Ст. 39 ФЗ-33):**

- Аналогично, вступает в силу **с 1 января 2027 года** (Ст. 94 ч.2).



Финальная дата:

**1 Января 2027 года – полный переход**

**Что происходит 01.01.2027:**

- **ФЗ-131 ПОЛНОСТЬЮ УТРАЧИВАЕТ СИЛУ** (Ст. 93 ч.2).
- **ВСЕ НОРМЫ ФЗ-33 ВСТУПАЮТ В СИЛУ** (включая отложенные ст. 32, 37, 39) (Ст. 94 ч.2).
- Все Уставы МО должны быть **приведены в полное соответствие.**

**РЕЗУЛЬТАТ:** Работаем исключительно по ФЗ-33, новым полномочиям и актуализированным МНПА.



# Ключевые выводы: ЧТО МЫ ДОЛЖНЫ ЗАПОМНИТЬ?

## **Тезис 1: Новая ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ**

- *Приоритет – Одноуровневые Округа. Судьба вашего МО – в Законе Региона.*

## **Тезис 2: Динамичные ПОЛНОМОЧИЯ (ВНОЖН)**

- *Ст. 32 ФЗ-33 + Закон Региона = Ваш реальный функционал. Готовимся к переменам и обоснованию финансов.*

## **Тезис 3: Обновленные МОДЕЛИ ОМСУ**

- *Вариативность избрания/назначения Главы МО, усиление роли Губернатора. Закрепляем модель в Уставе.*

## **Тезис 4: УСТАВ – Ключ к Переходу**

- *Полная ревизия и приведение в соответствие с ФЗ-33 – ДО 01.01.2027!*

## **Тезис 5: ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД (Ст. 91)**

- *Живем по "двойным правилам", мониторим регион, планируем адаптацию.*



# ТЕРРИТОРИАЛЬН АЯ РЕФОРМА

Новая карта муниципалитетов

# Система МСУ по ФЗ № 131

Статья 10. Территории муниципальных образований

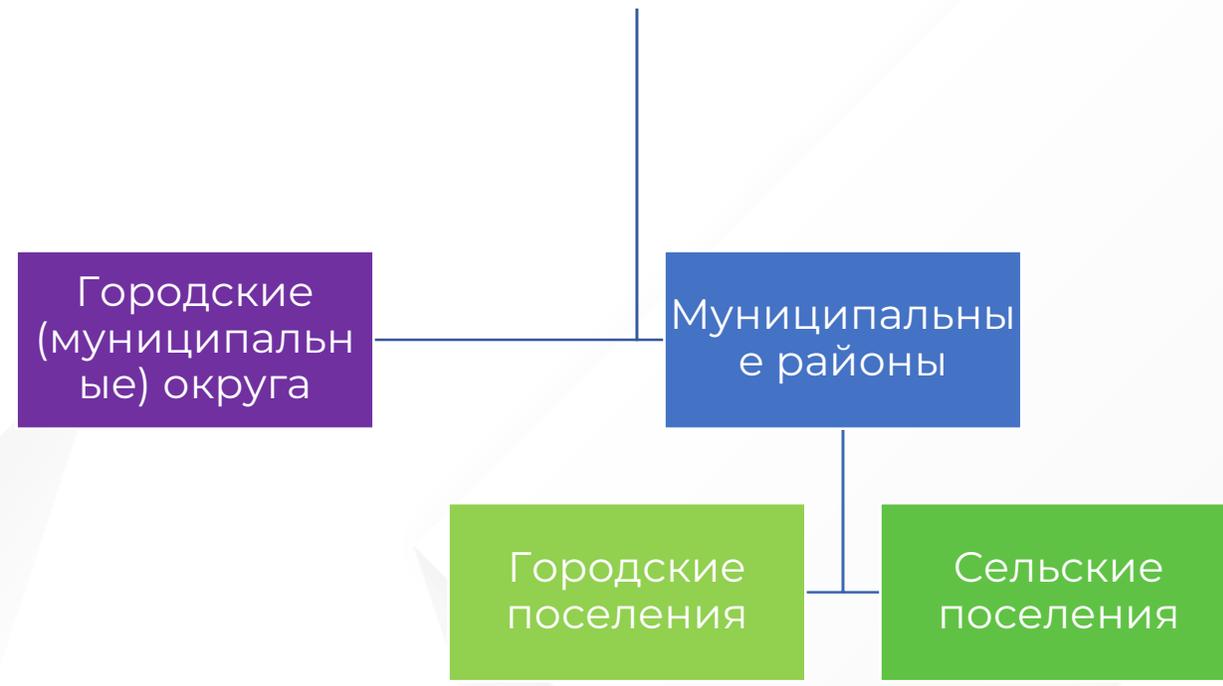
1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Городские  
(муниципальн  
ые) округа

Муниципальны  
е районы

Городские  
поселения

Сельские  
поселения



# Система МСУ по ФЗ № 33

Статья 9. Виды муниципальных образований

2. Местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:

- 1) городской округ;
- 2) муниципальный округ;
- 3) внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

```
graph TD; A[ ] --- B[Городские округа]; A --- C[Муниципальные округа];
```

Городские округа

Муниципальные округа

# Новая карта муниципалитетов: территориальная реформа

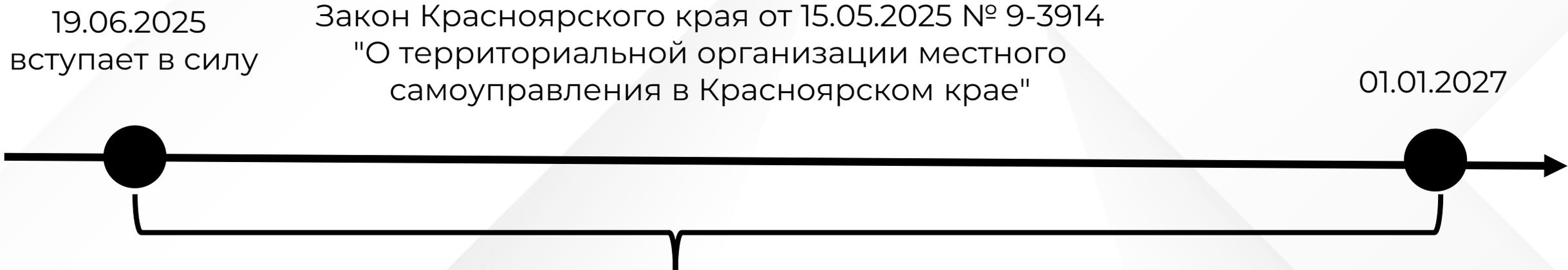
Система МСУ до ФЗ № 33

Система МСУ с ФЗ № 33



# От районов и поселений к округам: **когда происходит переход?**

**Переход на одноуровневую систему (округа)** – это результат преобразования существующих МО. Процесс запускается и регулируется Законом Субъекта РФ.



*Ст. 12 Преобразование МО, Ст. 91(ч. 3) ФЗ № 33*

# Последствия перехода на округа: ЧТО ИЗМЕНИТСЯ ДЛЯ ВАС?

## Для упраздняемых поселений и районов, округов:

- **Юридическое прекращение** существования как МО.
- Передача **всех полномочий, имущества, обязательств, архивов** новому округу-правопреемнику.
- **Прекращение работы** старых органов власти.
- Формирование **единого бюджета** округа.

## Для нового округа:

- Формирование **новых органов власти** округа (Совет, Глава, Администрация).
- Возможная **реорганизация штатов**.
- Возможное (часто обязательное) создание **территориальных органов администрации** на местах бывших поселений (Ст. 89 ч.12, Ст. 91 ч.12).

# Новые требования: муниципальный округ

## Муниципальный округ по ФЗ № 131

### Статья 2. Основные термины и понятия

муниципальный округ - несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

## Муниципальный округ по ФЗ № 33

### Статья 9. Виды муниципальных образований

4. Муниципальным округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько **сельских** населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. **В состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа, входящих в состав муниципального округа, должна в два и более раза превышать площадь городских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа.**

# Муниципальный округ по ФЗ № 33

Муниципальное образование, в состав территории которого входят **один или несколько СЕЛЬСКИХ населенных пунктов**, не являющихся муниципальными образованиями.

Также могут входить: территории **ГОРОДСКИХ населенных пунктов**, не являющихся муниципальными образованиями;

И территории, предназначенные для развития **социальной, транспортной и иной инфраструктуры**.



или



+



+ могут



но их площадь  
НЕ  $\geq 1/3$  от  
площади МО

+ могут



# Новые требования: городской округ

## Городской округ по ФЗ № 131

### Статья 2. Основные термины и понятия

городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах;

## Городской округ по ФЗ № 33

### Статья 9. Виды муниципальных образований

3. Городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько **городов и (или) иных городских населенных пунктов**, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. **В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, входящих в состав городского округа, не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.**

# Городской округ по ФЗ № 33

Муниципальное образование, в состав территории которого входят **один или несколько ГОРОДОВ и (или) иных ГОРОДСКИХ населенных пунктов**, не являющихся муниципальными образованиями.

Плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Также могут входить территории **СЕЛЬСКИХ населенных пунктов** (не МО) и территории для развития **инфраструктуры**.

Но их площадь **не может превышать в два и более раза** площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов



или



+



плотность населения



≥5 средней по России

+ могут



но площадь



НЕ ≥2/3 от площади МО

О территориальной реформе МСУ  
в Красноярском Крае  
см. презентацию Вишневецкого А.С.



# Контакты



[www.krasimr.ru](http://www.krasimr.ru)



[info@krasimr.ru](mailto:info@krasimr.ru)



(391) 200-10-72



660009, г. Красноярск,  
пр. Мира, 110, а/я 17



г. Красноярск, ул. Горького, 3к



08:00–17:00 (обед 11:30–12:30)  
сб, вс — выходные

ИНСТИТУТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
при Правительстве Красноярского края

