



О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Щетинкина Николая Антоновича на нарушение его конституционных прав пунктом 51 Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Ямало-Ненецкого автономного округа

город Санкт-Петербург

17 июля 2025 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей А.Ю.Бушева, Л.М.Жарковой, К.Б.Калиновского, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, А.В.Коновалова, М.Б.Лобова, В.А.Сивицкого, Е.В.Тарибо,

рассмотрев вопрос о возможности принятия жалобы гражданина Н.А.Щетинкина к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации,

у с т а н о в и л :

1. Гражданин Н.А.Щетинкин оспаривает конституционность пункта 51 Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Ямало-Ненецкого автономного округа (далее также – Положение; утверждено постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2018 года № 36-ПГ), согласно которому при наличии в кадровом резерве нескольких государственных гражданских служащих или граждан, претендующих на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и удовлетворяющих требованиям должностного регламента по этой должности, представитель нанимателя

самостоятельно осуществляет выбор одного из них для назначения на вакантную должность государственной гражданской службы.

Как следует из материалов жалобы, решением суда общей юрисдикции, с которым согласились суды вышестоящих инстанций, заявителю отказано в удовлетворении его исковых требований к руководителю государственного органа субъекта Российской Федерации о признании незаконными его решения (действия) по направлению предложения о замещении вакантной должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации гражданину, получившему по итогам конкурса о включении в кадровый резерв меньшее количество баллов, чем заявитель, и включенному в кадровый резерв одновременно с Н.А.Щетинкиным, а также приказа о приеме на государственную службу субъекта Российской Федерации и назначении на должность этого гражданина.

Нарушение своих прав, предусмотренных статьями 19 (часть 2) и 32 (часть 4) Конституции Российской Федерации, оспариваемой нормой заявитель усматривает в том, что она в системе действующего правового регулирования по смыслу, придаваемому правоприменительной практикой, позволяет представителю нанимателя осуществлять произвольный выбор кандидата для назначения на вакантную должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации из числа лиц, включенных в кадровый резерв, не учитывая решения конкурсной комиссии о включении в кадровый резерв, которое содержит рейтинг участвовавших в конкурсе кандидатов с указанием набранных ими баллов.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению.

По смыслу положений Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (пункт 1 статьи 11 и статья 17) и Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (пункт 14 части 1 статьи 44 и часть 1 статьи 60), формирование кадровых резервов

направлено на обеспечение реализации конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе и повышение эффективности функционирования государственного аппарата (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2016 года № 1416-О).

Согласно статье 64 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы из числа государственных гражданских служащих, граждан формируются федеральный кадровый резерв на государственной гражданской службе, кадровый резерв субъекта Российской Федерации, кадровый резерв федерального государственного органа, кадровый резерв органа публичной власти федеральной территории и кадровый резерв государственного органа субъекта Российской Федерации (часть 1); кадровый резерв субъекта Российской Федерации формируется государственным органом по управлению государственной службой субъекта Российской Федерации для замещения должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей, главной и ведущей групп из государственных гражданских служащих и граждан, включенных в кадровые резервы государственных органов субъекта Российской Федерации (часть 3); кадровый резерв федерального государственного органа, кадровый резерв органа публичной власти федеральной территории и кадровый резерв государственного органа субъекта Российской Федерации формируются соответствующим представителем нанимателя (часть 4); включение в кадровый резерв государственного органа граждан и государственных гражданских служащих производится, в частности, по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа (часть 6).

Постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2018 года № 36-ПГ утверждено Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Ямало-Ненецкого автономного округа, согласно которому конкурс на включение в кадровый резерв

государственного органа проводится конкурсной комиссией государственного органа, образованной для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и заключается в оценке профессионального уровня государственных гражданских служащих (граждан), допущенных к участию в конкурсе, а также их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должностей государственной гражданской службы соответствующей группы должностей; методика проведения конкурса определяется правовым актом государственного органа в соответствии с Единой методикой проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 года № 397; по итогам конкурса конкурсной комиссией принимается одно из следующих решений: включить кандидата в кадровый резерв государственного органа для замещения должностей государственной гражданской службы соответствующей группы либо отказать кандидату во включении в кадровый резерв государственного органа (пункты 13, 14, 18 и 34). Таким образом, включению в кадровый резерв предшествует проверка профессиональной подготовки и деловых качеств государственных гражданских служащих и граждан на соответствие квалификационным требованиям, необходимым для исполнения должностных обязанностей по соответствующей должности.

Оспариваемый заявителем пункт 51 данного Положения наделяет представителя нанимателя полномочием выбрать для назначения на вакантную должность государственной гражданской службы одного из граждан или государственных гражданских служащих, включенных в кадровый резерв и удовлетворяющих требованиям должностного регламента по вакантной должности. Предоставление указанного полномочия основано на положениях федерального законодательства, предусматривающих, что назначение на вакантную должность лица, состоящего в кадровом резерве,

осуществляется представителем нанимателя без проведения конкурса на замещение соответствующей должности государственной гражданской службы (пункт 5 части 2 статьи 22 и часть 10 статьи 64 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). При этом, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 7 июля 2016 года № 1416-О, отказывая в принятии к рассмотрению жалобы о проверке конституционности части 10 статьи 64 названного Федерального закона (предусматривающей, что назначение государственного гражданского служащего или гражданина, состоящих в кадровом резерве, на вакантную должность государственной гражданской службы осуществляется с их согласия по решению представителя нанимателя), такое правовое регулирование не означает возникновение у лица, включенного в кадровый резерв, права на замещение конкретной вакантной должности, поскольку такие правовые последствия включения в кадровый резерв Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не предусмотрены, что не выходит за пределы дискреционных полномочий федерального законодателя.

Что касается аргумента Н.А.Щетинкина о том, что представитель нанимателя при принятии решения о направлении лицу, состоящему в кадровом резерве, предложения о замещении вакантной должности государственной гражданской службы должен руководствоваться рейтингом кандидатов, составленным по итогам конкурса на включение в кадровый резерв, то исходя из положений Единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов, составление рейтинга кандидатов, участвующих в конкурсе на включение в кадровый резерв, с указанием набранных баллов и занятых ими мест по результатам оценки конкурсной комиссией направлено на определение лиц, общая сумма набранных баллов которых по результатам конкурса составляет не менее 50 процентов максимального балла и которые в связи с этим могут быть рекомендованы конкурсной комиссией для

включения в кадровый резерв (пункты 29, 31 и 32), и иного целевого назначения не имеет.

Соответственно, оспариваемая норма не может расцениваться как нарушающая права заявителя в указанном в жалобе аспекте.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

о п р е д е л и л :

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Щетинкина Николая Антоновича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации

В.Д.Зорькин

№ 1902-О