


Закупки у единственного поставщика по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ

Ланюгова Алена Эдуардовна
Руководитель АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления»



с 01.03.2025 введена **административная
ответственность** за нарушения в
закупках по **п.4 и п.5** ч.1 ст.93 44-ФЗ

Область нарушений	Пример нарушений	Размер штрафа, руб.	КоАП
Планирование	<ul style="list-style-type: none"> Закупка не включена в план-график; контракт заключен ранее 1 дня после внесения изменений в план-график; неправильно указан и сформирован ИКЗ по п.4/5 ч.1 ст.93; неправильно сформирована позиция «особых» закупок в плане; 	Предупреждение или штраф от 5 тыс. до 10 тыс. руб.	ч.1 ст.7.30.1
Нормирование	<ul style="list-style-type: none"> закупили ТРУ с характеристиками, не соответствующими нормированию; превысил и утвержденные нормативные затраты; 	от 10 тыс. до 20 тыс. руб.	ч.2 ст.7.30.1
НМЦК	<ul style="list-style-type: none"> не применен специальный порядок расчета цены (например на услуги охраны); нарушен специальный порядок расчета цены; нарушен порядок расчета цены по ст.22 44-ФЗ; 	1% от НМЦК (ЦК/НЦЕТРУ), но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб.	ч.3 ст.7.30.1
Выбор способа определения поставщика	<ul style="list-style-type: none"> вместо проведения аукциона закупили у ЕП; необоснованно заключён контракт по п.4/5 ч.1 ст.93 ; дробление закупок; превышен годовой лимит по п.4/5 ч.1 ст.93; 	от 30 тыс. до 50 тыс. руб.	ч.4 ст.7.30.1

Область нарушений	Пример нарушений	Размер штрафа, руб.	КоАП
Документы и работа в ЕИС	<ul style="list-style-type: none"> • контракт не содержит обязательных условий из ст.34 44-ФЗ; • контракт или иные документы не содержат ИКЗ; • в закупке не применен КТРУ; • в контракте неправомерно установили аванс; 	Предупреждение или штраф от 3 тыс. до 10 тыс. руб.	ч.5 ст.7.30.1
Изменение контракта	<ul style="list-style-type: none"> • изменили существенные условия контракта (сроки поставки, порядок оплаты, порядок приемки); • заменили товар без учета национального режима; • заменили товар на товар с худшими характеристиками; 	<p>для сотрудника – от 10 тыс. до 50 тыс. руб.;</p> <p>для организации – от 100 тыс. до 300 тыс. руб.</p>	ч.3 ст.7.30.2
	<ul style="list-style-type: none"> • изменили цену и объем ТРУ больше чем на 10%; • превысили лимит в 600 т.р. на цену контракта по п.4/5 ч.1 ст.93 при изменении цены контракта; 	<p>для сотрудника – 1% цены контракта, но не менее 50 тыс. и не более 200 тыс. руб.;</p> <p>для организации – 1% цены контракта, но не менее 200 тыс. и не более 400 тыс. руб.</p>	ч.4 ст.7.30.2
	<ul style="list-style-type: none"> • Повторно совершены правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.30.2 КоАП 	Дисквалификация на срок от одного года до двух лет	ч.10 ст.7.30.2

Область нарушений	Пример нарушений	Размер штрафа, руб.	КоАП
Приемка	<ul style="list-style-type: none"> • нарушили срок приемки, указанный в контракте; • нарушили порядок приемки, установленный в контракте; • неправильно составили документ о приемке; • не применили Акт приемки по форме 0510452; • не направили мотивированный отказ при несоответствии результата условиям контракта;; 	для сотрудника – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.	ч.6 ст.7.30.2
	<ul style="list-style-type: none"> • приняли товар другой марки, которая не отвечает условиям контракта; • приняли товар с другой страной происхождения; 	для сотрудника – 1% цены контракта, но не менее 50 тыс. и не более 200 тыс. руб.	ч.7 ст.7.30.2
	<ul style="list-style-type: none"> • повторно совершены правонарушения, предусмотренные ч. 7 ст. 7.30.2 КоАП 	Дисквалификация на срок от одного года до двух лет	ч.10 ст.7.30.2

Область нарушений	Пример нарушений	Размер штрафа, руб.	КоАП
Оплата	<ul style="list-style-type: none"> • оплата прошла в нарушение срока, установленного контрактом; • не выплатили аванс, если он был предусмотрен; • ;выплатили аванс, хотя его нет в условиях контракта; • нарушили порядок оплаты (предусмотрена оплата каждой заявки, а заказчик платит раз месяц); • по условиям оплата по завершению отчетного месяца по факту, а заказчик в декабре оплатил всю сумму сразу, не дожидаясь конца месяца; 	для сотрудника – 1% цены контракта, этапа, аванса, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб.	ч.8 ст.7.30.2
	<ul style="list-style-type: none"> • повторно совершены правонарушения, предусмотренные ч. 8 ст. 7.30.2 КоАП 	Дисквалификация на срок от одного года до двух лет	ч.10 ст.7.30.2
Расторжение контракта	<ul style="list-style-type: none"> • нарушили сроки одностороннего расторжения ; • не соблюли порядок одностороннего расторжения; • не было оснований для одностороннего расторжения по ч.9 ст.95 44-ФЗ 	<p>Предупреждение;</p> <p>для сотрудника – от 10 тыс. до 50 тыс. руб.;</p> <p>для организации – от 100 тыс. до 200 тыс. руб.</p>	ч.9 ст.7.30.2

Кто может проводить закупки

Пункт 4



Любые заказчики

Пункт 5



Только заказчики, из
социальной сферы



- образовательные организации;
- научные организации;
- учреждения культуры, уставные цели которых – сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- зоопарки, планетарии, парки культуры и отдыха, заповедники, ботанические сады, национальные природные или ландшафтные парки, театры, концертные или телерадиовещательные учреждения, цирки, музеи, дома культуры, дворцы культуры, дома народного творчества, центры ремесел, клубы, библиотеки, архивы;
- физкультурно-спортивные организации;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Какие ТРУ можно купить по п. 4 и п. 5?



Любые

в т.ч. ТРУ из специальных пунктов ч.1 ст.93

- Электроэнергия
 - Теплоснабжение
 - Услуги связи
- и т.д.

ТРУ входит в
аукционный перечень
Распоряжения 471р



ч.6 ст.24 44-ФЗ

МОЖНО
закупить по п.4 и п.5*

*При соблюдении ограничений,
указанных в данных пунктах

Пример выбора СОП

Заказчик: Дом культуры

Предмет закупки: Ремонт крыши

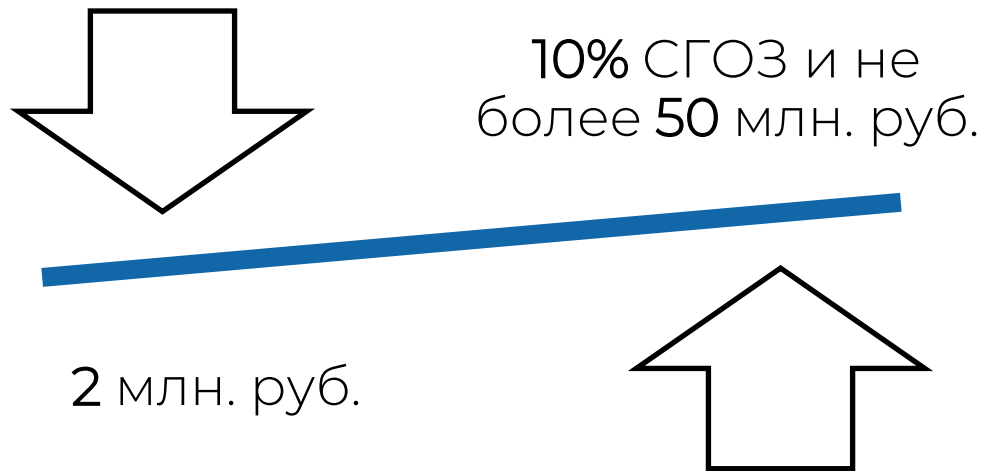
НМЦК: 532 000 рублей

Доступные СОП:

- п.4 ч.1 ст.93
- п.5 ч.1 ст.93
- Аукцион
- Запрос котировок
- Конкурс

ОКПД2 43.91.19.190 Работы кровельные прочие, не включенные в другие группировки (нет в аукционном перечне Распоряжения 471р – следовательно можно провести конкурс).

Какие ограничения учесть для закупок до 600 000 руб. по п.4 ч.1 ст.93



Исключение по годовым ограничениям:

- Для муниципальных нужд сельских поселений
- Госорганы, которые проводят закупки для нужд Президента

Как выбрать годовой лимит по п.4?



Смотрим что выгоднее

2 млн. руб.



Выгодно, если СГОЗ до 20 млн. руб.

10% от СГОЗ, но не более 50 млн. руб.



Выгодно, если СГОЗ свыше 20 млн. руб.

Пример для п.4

СГОЗ = 15 млн.
руб.

- 15 млн. руб. * 10% = 1,5 млн. руб.
- 1,5 млн. руб. < 2 млн. руб.
- На закупки у ЕП – 2 млн. руб.

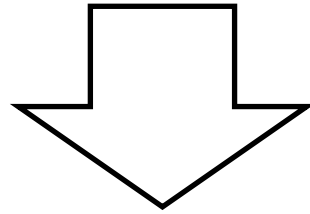
СГОЗ = 120 млн.
руб.

- 120 млн. руб. * 10% = 12 млн. руб.
- 12 млн. руб. > 2 млн. руб. < 50 млн. руб.
- На закупки у ЕП – 12 млн. руб.

СГОЗ = 600 млн.
руб.

- 600 млн. руб. * 10% = 60 млн. руб.
- 60 млн. руб. > 50 млн. руб.
- На закупки у ЕП – 50 млн. руб.

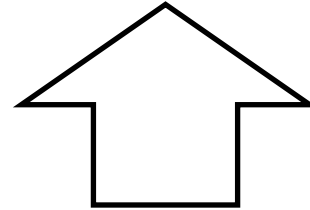
Какие ограничения учесть для закупок
до 600 000 руб. по п.5 ч.1 ст. 93



50% СГОЗ и не
более 30 млн. руб.



5 млн. руб.



Как выбрать годовой лимит по п.5?



Смотрим что выгоднее

5 млн. руб.



Выгодно, если СГОЗ до 10 млн. руб.

50% от СГОЗ, но не более 30 млн. руб.



Выгодно, если СГОЗ выше 10 млн. руб.

Пример для п.5

СГОЗ = 8 млн.
руб.

- 8 млн. руб. * 50% = 4 млн. руб.
- 4 млн. руб. < 5 млн. руб.
- На закупки у ЕП – 5 млн. руб.

СГОЗ = 40 млн.
руб.

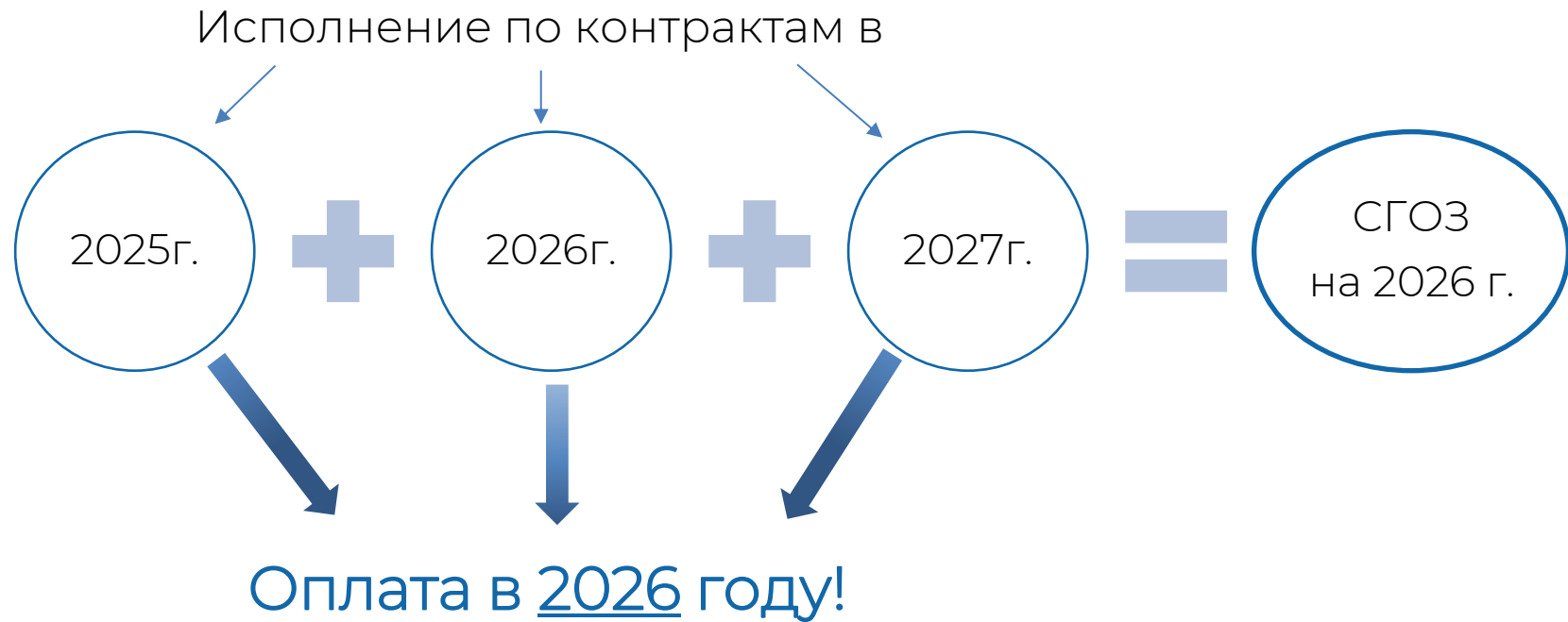
- 40 млн. руб. * 50% = 20 млн. руб.
- 20 млн. руб. > 5 млн. руб. < 30 млн. руб.
- На закупки у ЕП – 20 млн. руб.

СГОЗ = 100 млн.
руб.

- 100 млн. руб. * 50% = 50 млн. руб.
- 50 млн. руб. > 30 млн. руб.
- На закупки у ЕП – 30 млн. руб.

Как формируется СГОЗ

СГОЗ –общий объем финансового обеспечения



Пример

Контракт на сумму 500 000 руб.

В 2026 году оплатим 300 000 руб.

В 2027 году оплатим 200 000 руб.



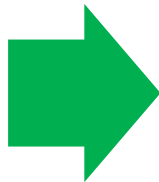
СГОЗ 2026 года



СГОЗ 2027 года

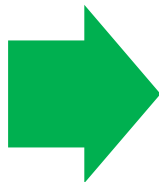
Сумма по одному контракту для п.4 и 5

Цена контракта
1 руб.



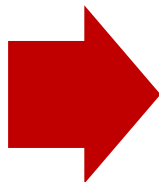
МОЖНО

Цена контракта
600 000 руб.



МОЖНО

Цена контракта
600 001 руб.



НЕЛЬЗЯ

Ситуация

Хотите увеличить цену контракта в пределах 10% по п. 1.2 ч. 1 ст. 95 44-ФЗ

Можно:

Цена контракта 500 000 руб.

+

10%

=

550 000 руб.

Нельзя:

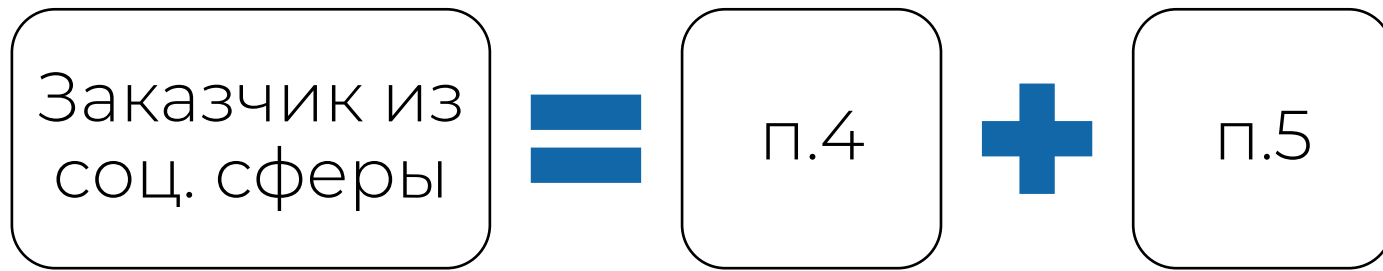
Цена контракта 550 000 руб.

+

10%

=

605 000 руб.



Учреждения, перечисленные в п.5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ **ВПРАВЕ** осуществлять закупки у единственного поставщика и по п.4 и по п.5 одновременно

Пример

- Заказчик - МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ЦЕНТР ДОСУГА И НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА"
- СГОЗ - 7 000 000 руб.

Сколько средств можно потратить на закупки у ЕП?



все 7 млн. руб.

2 млн. руб. по п.4 ч.1 ст.93
5 млн. руб. по п.5 ч.1 ст.93

Пример

- **Заказчик** - КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОРГАНИЗАЦИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ ОБУЧЕНИЕ, ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ "ДЕТСКИЙ ДОМ"
- СГОЗ: 17 000 000 руб.

Сколько средств можно потратить на закупки у ЕП?

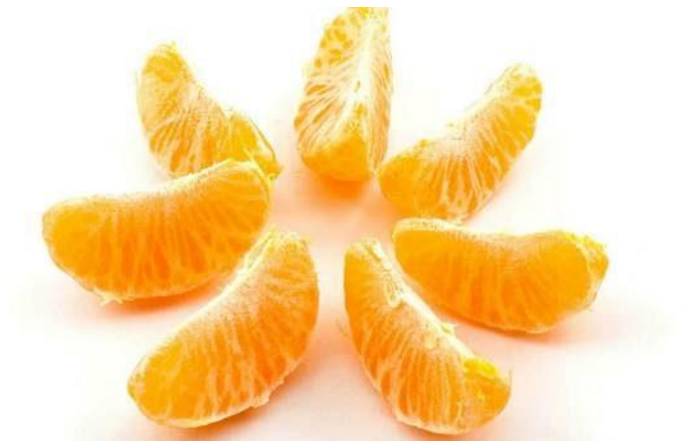


10,5 млн. руб.

2 млн. руб. по п.4 ч.1 ст.93
8,5 млн. руб. по п.5 ч.1 ст.93

Дробление закупок

ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК – это разделение одной крупной закупки, которая должна быть проведена конкурентным способом, на несколько мелких, которые осуществлены без проведения конкурентных процедур



Признаки дробления

Один и тот же предмет контракта

Один и тот же исполнитель контракта

Короткий временной интервал между договорами

Потребность в ТРУ была сразу в полном объеме

Финансирование выделено сразу на весь объем

До 01.01.2026г.

Дробление



2 контракта на однотипные ТРУ
на общую сумму 601 тыс. руб.

НЕ дробление



12 контрактов на однотипные с
ЕП на общую сумму 600 тыс. руб.



Так как не превышен установленный лимит
на "прямые" договоры

с 01.01.2026 г. разрешено дробление закупок ?

ч.15 ст.93:

«В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 настоящей статьи, **может быть заключено НЕСКОЛЬКО КОНТРАКТОВ** в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг»

Не дробление



12 контрактов по п. 4 на однотипные с ЕП
на общую сумму 2 млн. руб.

Цена каждого контракта в пределах 600
тыс. руб.

Так как не превышен установленный **годовой
лимит**

Признаки дробления

Один и тот же предмет контракта

Один и тот же исполнитель контракта

Короткий временной интервал между договорами

Потребность в ТРУ была сразу в полном объеме

Финансирование выделено сразу на весь объем

Административная ответственность

44-ФЗ



☐ ч.4 ст.7.30.1 КоАП - от 30 тыс. до 50 тыс. руб.



Не правильный выбор способа
определения поставщика

135-ФЗ



☐ ч.7 ст.14.32 КоАП - от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

☐ ч.4 ст.14.32 КоАП - от 15 тыс. до 30 тыс. руб.



Ограничение конкуренции

Заключение цифрового контракта с единственным поставщиком

ПРАВО



п. 1, 3, 7–10, 13–22, 26–41, 45,
47–53, 56–63

ОБЯЗАННОСТЬ



п. 2, 6, 6.1, 11, 12, 54 и 55
п. 24 и 25

НА БУМАГЕ
БЕЗ ЕИС



п. 4, 5, 23, 42, 44 и 46



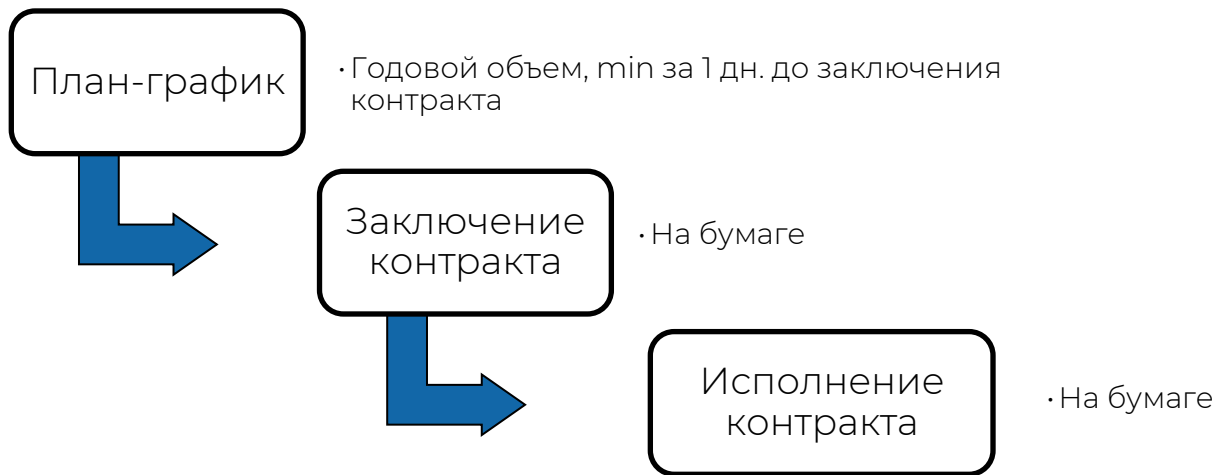
! с 01.07.2026 – станет
правом !

Два важных изменения с 01.07.2026

- 1 Заказчик **ВПРАВЕ** заключать контракты с ЕП по п.4 и п.5 в электронном виде через ЕИС
- 2 Заказчик **ОБЯЗАН** вносить контракты с ЕП по п.4 и п.5 в реестр контрактов в ЕИС

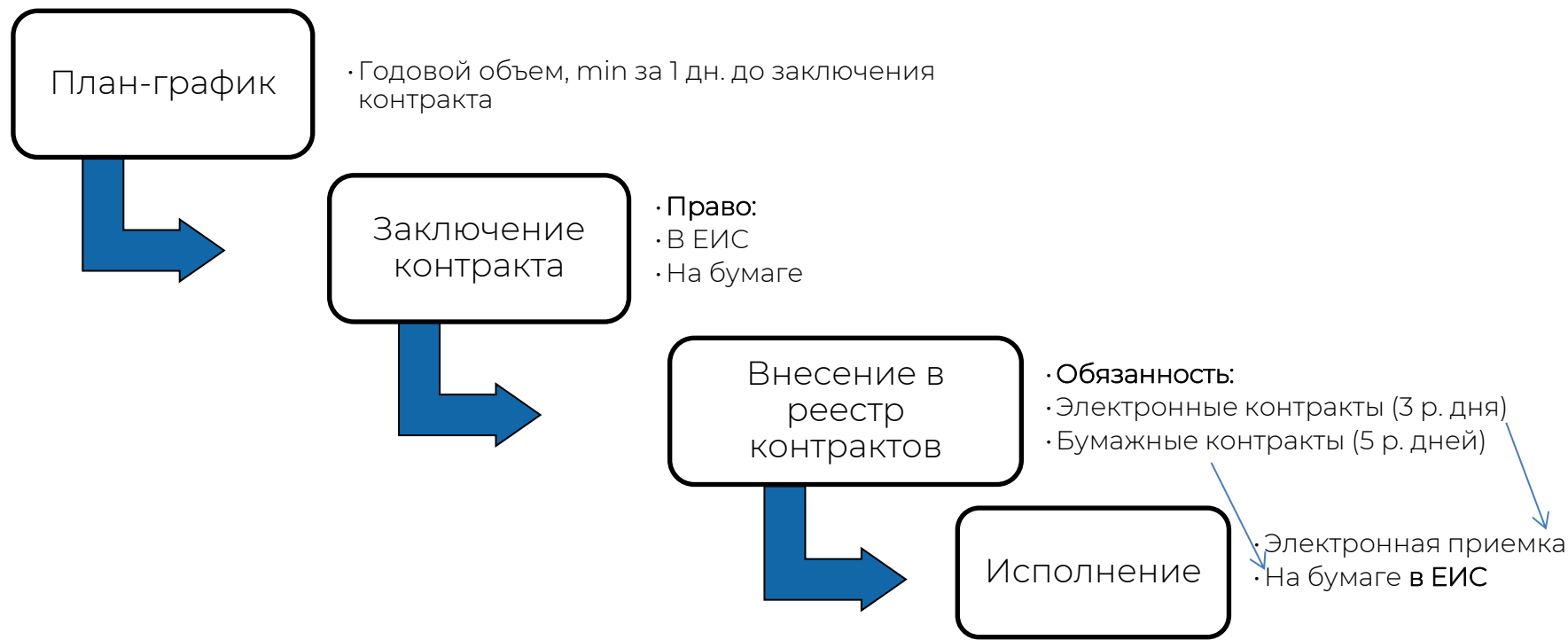
Общий порядок действий до 01.07.2026

п.4, 5 ч.1 ст.93



Общий порядок действий с 01.07.2026

п.4, 5 ч.1 ст.93



Заключение цифрового контракта



Особенности цифровых контрактов

Цифровой контракт включает только «титульный лист» с информацией о:

- сторонах, предмете
- спецификации
- финансировании
- сроках исполнения
- реквизитах счетов

Остальные данные нужно оформлять на бумаге и прикладывать к цифровому контракту.

Если участник закупки в течение 5 рабочих дней не подписал проект контракта или не направил протокол разногласий, сработает автоотказ от заключения контракта

Особенности планирования

Общий ИКЗ для нескольких контрактов

ИКЗ нельзя менять

В ПГ отображаются **одной строчкой** с **общей суммой** для каждого пункта

В ПГ вносятся в раздел «**особые закупки**»

0001	253410001433241010100100010000000244			Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2025	2000000.00	2000000.00
0004	253410001433241010100100040000000244			Закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2025	27896808.98	27896808.98

Обязательно указывать ИКЗ

Плане-графике

Контракте*

Иных документах, предусмотренных
законом



Приемка, экспертиза, акты, доп. соглашения,
платежные поручения и т.д.

Нет ИКЗ



Штраф 3 – 10 тыс. руб.

Особенности описания объекта закупки

Обязаны использовать КТРУ (наименование, единицы измерения, характеристики).
Доп. характеристики указывать НЕЛЬЗЯ

Марку и модель товара указывать МОЖНО (без слов «или эквивалент»)

Нет обязанности составлять документ «описание объекта закупки» по ст. 33 44-ФЗ

Учитываем нормирование (характеристики и количество)

Допустимо одним контрактом закупить функционально и технически не связанные между собой ТРУ

Особенности применения нац. режима и преимуществ

Запреты - действуют

Ограничения и преимущества – НЕ действуют

К товару применяется запрет - ориентируемся на российский товар

Закупки по п.4 и п.5 НЕ входят в расчет СГОЗ для закупок у СМП и СОНО

Преимущества для УИС и организаций инвалидов НЕ распространяются

Особенности обоснования цены

Документ «Обоснование цены» - не нужен!

Рассчитать (определить) цену – НУЖНО!

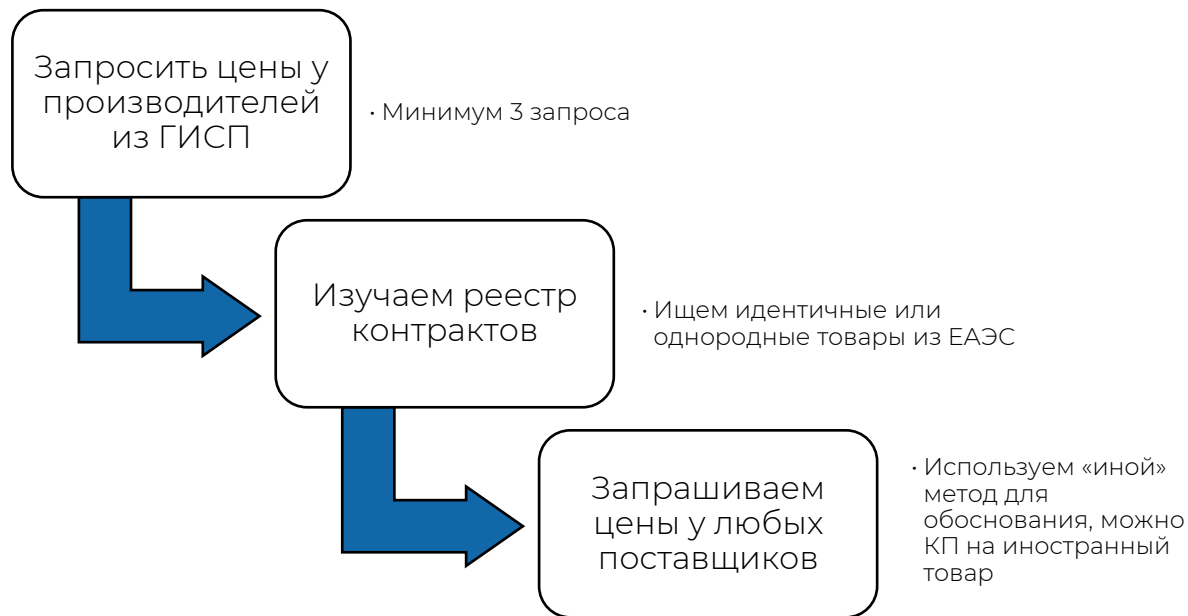
Есть отраслевой приказ – рассчитываем по специальному порядку

Учитываем нормирование (предельные цены)

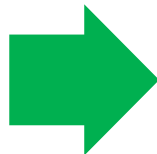
Письмо Минфина от 17.04.2023 № 24-06-06/34437

Письмо Минэкономразвития России от 26.10.2015 № ОГ-Д28-13651

Учитывать ли особенности расчета цены по п. 7 ПП 1785 для закупок по п.4 и 5?

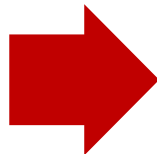


Товар под преимуществами



Особенности определения цены
НЕ применяем

Товар под запретом



Особенности определения цены
применяем

*кроме случаев исключений

Товар под ограничениями

Позиция 1



Ограничения на закупки по п.4 и п.5 – не устанавливаются. Особенности не применяем.



ч. 25 ст. 22 44-ФЗ

25. Для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг, в отношении которых **установлены** предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, **ограничение** или преимущество, Правительство Российской Федерации **устанавливает особенности определения начальной (максимальной) цены** контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

Позиция 2



Установлен или не установлен нац. режим, не имеет значения. Имеет смысл только нахождение товара в приложениях.



п.11.2 Информационного письма Минфина России от 31.01.2025 N 24-01-06/8697
письмо Минфина от 01.08.2025 г № 24-06-09/74774

Особенности заключения контракта

Нет обязанности применения типовых контрактов/типовых условий (ч. 15 ст. 34 44-ФЗ)

Участник закупки **не обязан** заключать контракт (не вносим в РНП)

Заказчик **не обязан** заключать контракт

Учитываем специальные правила заключения контракта для определенных видов заказчиков (Распоряжение Правительства 824-р)

Контракт заключается в письменной форме либо в простой письменной форме

Заказчик ВПРАВЕ установить обеспечение исполнения контракта и/или гарантийных обязательств

Письменная форма



1. Документ подписанный сторонами (электронно или бумажно)



2. Обмен документами (оплата по счету)

Простая письменная форма



Авансовый отчет + документы, подтверждающие расходы
(командировочное удостоверение, квитанции, транспортные документы, чеки ККМ, товарные чеки)*



*Письмо Минфина России от 18.02.2025 № 24-01-10/15030

Контракт можно заключать с юр. лицом, с физ. лицом (в т.ч. с ИП и самозанятыми)



Участник закупки должен соответствовать **единым требованиям** по ч.1 ст. 31 44-ФЗ

Обязаны
проверить
соответствие

п.1 ч.1 ст.31 (наличие лицензий, СРО и т.д.)

п.7.1 ч.1 ст.31 (не штрафовали за взятку или коммерческий подкуп)

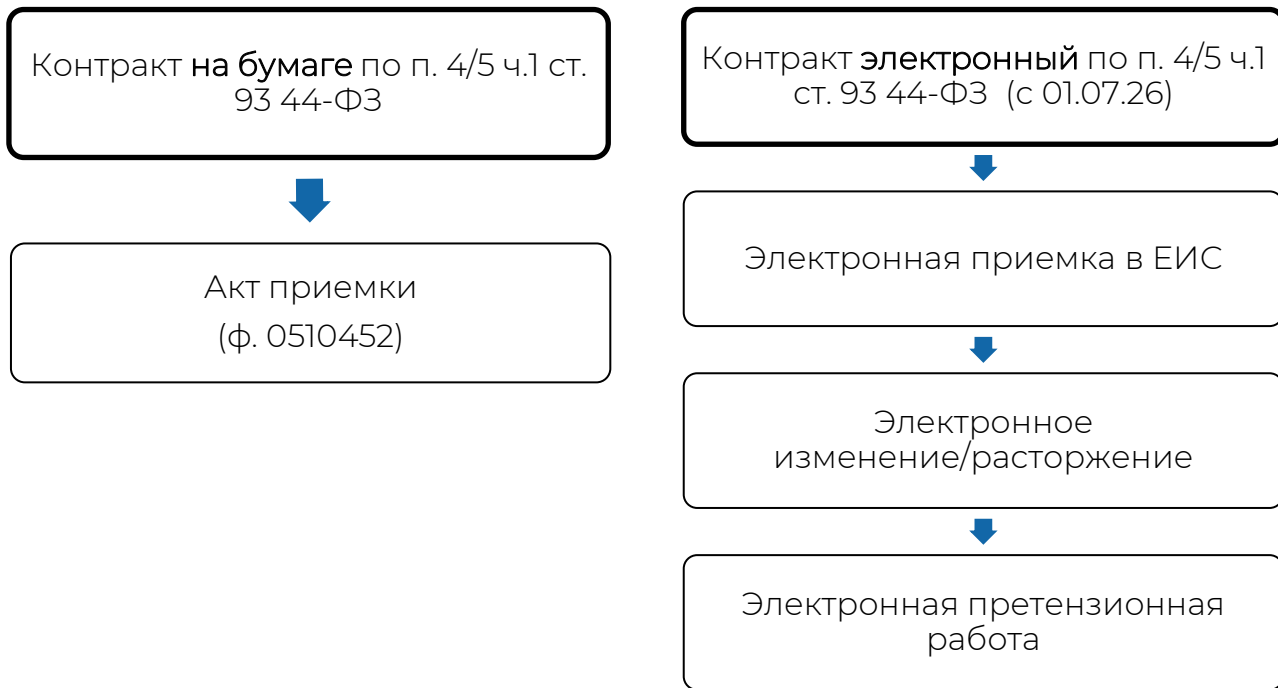
п.10 ч.1 ст.31 (не офшорная компания)

п.10.1 ч.1 ст.31 (не иностранный агент)

отсутствие в РНП (если установили требование)

Заказчик НЕ вправе требовать какие-либо подтверждающие документы о соответствии единым требованиям

Особенности приемки



!!! Заказчик ОБЯЗАН провести экспертизу ТРУ при приемке !!!

Особенности оплаты

Срок оплаты **бумажного**
контракта по п. 4/5 ч.1 ст.
93 44-ФЗ



max 10 раб. дней

Срок оплаты **цифрового**
контракта по п. 4/5 ч.1 ст.
93 44-ФЗ



max 7 раб. дней

Особенности изменения контракта

Менять существенные условия НЕЛЬЗЯ

Действуют стандартные случаи по изменению контракта в соответствии со ст.95 44-ФЗ

Особенности претензионной работы

Заказчик ВПРАВЕ не устанавливать условие об ответственности в контракте

Заказчик ВПРАВЕ установить размер ответственности не по ПП 1042, ст. 34

Если в контракте установлена обязанность начисления неустойки – заказчик ОБЯЗАН ее потребовать и списать при необходимости

Учитываем отраслевые порядки начисления неустоек (контракты на тепло/эл.эн./связь)

Заказчик ВПРАВЕ предусмотреть в контракте возможность одностороннего отказа. После расторжения - сведения в РНП

Телеграм канал
Института



ТИХООКЕАНСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

tiudpo.ru

Телеграм
канал СМО



Тел. 8-914-158-42-23