

МОНИТОРИНГ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОГО КРАЯ,
влияющие на осуществление деятельности местного самоуправления**

Октябрь - ноябрь 2010 года

Темы выпуска:

| | |
|--|---|
| Экономика и финансы | 2 |
| Муниципальная собственность | 3 |
| Жизнеобеспечение населения | 4 |
| Дорожная деятельность | 4 |
| Жилищные отношения | 5 |
| Здравоохранение | 5 |
| Культура | 6 |
| Ритуальные услуги и содержание мест захоронения | 6 |
| Благоустройство | 6 |
| Муниципальные услуги | 7 |
| Иные полномочия органов местного самоуправления | 7 |
| Организация деятельности органов местного самоуправления | 7 |
| Муниципальный заказ | 8 |

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Федеральный закон от 27.11.2010 N 308-ФЗ

«О внесении изменений в главы 30 и 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Расширен перечень налогоплательщиков земельного налога. Теперь в отношении земельных участков, входящих в имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, налогоплательщиками признаются управляющие компании. При этом налог уплачивается за счет имущества, составляющего этот паевой инвестиционный фонд. Данные изменения вступают в силу с 1 января 2011 года.

Требуются внесение дополнений в муниципальный правовой акт о местных налогах.

Федеральный закон от 29.11.2010 N 313-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, касающиеся полномочий субъектов Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты.

Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских округов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным Кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации. Изменения вступают в силу с 1 января 2012 года.

Постановление Правительства Хабаровского края от 07.10.2010 N 280-пр

«О среднесрочном финансовом плане Хабаровского края на 2011 - 2013 годы»

Утвержден среднесрочный финансовый план Хабаровского края на 2011 - 2013 годы. Данный план содержит два раздела, затрагивающие муниципалитеты. Это разделы: Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края и Нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, устанавливаемые (подлежащие установлению) законами Хабаровского края. В разделе распределения дотаций изменился состав муниципальных образований. В сравнении с прошлогодними периодами размер дотаций увеличился с тенденцией роста дотирования на каждый последующий год. В разделе нормативы отчислений состав муниципальных районов не изменился.

Постановление Правительства Хабаровского края от 09.10.2010 № 295-пр

«О внесении изменений в правила предоставления государственных гарантий Хабаровского края, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 01 февраля 2008 № 37-пр»

Изменился размер платы за предоставление государственной гарантии Хабаровского края. Теперь она составляет 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день уплаты, от суммы гарантии, которая уплачивается в краевой бюджет до выдачи гарантии.

Постановление Правительства Хабаровского края от 19.10.2010 N 303-пр

«О порядке предоставления из краевого бюджета грантов городским округам и муниципальным районам Хабаровского края в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края»

Утверждено Положение, определяющее порядок ежегодного предоставления из краевого бюджета грантов городским округам и муниципальным районам Хабаровского края. Гранты предоставляются отдельно по четырем группам (одна группа городских округов, три группы муниципальных районов). В каждой из четырех групп получателем гранта является одно муниципальное образование, занявшее первое место по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Размер гранта составит 25 процентов от предусмотренной в краевом бюджете на

очередной финансовый год общей суммы грантов.

Также утверждено положение о Комиссии по присуждению грантов, определены функции комиссии, в которые входят ежегодное подведение итогов результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края за прошедший год, выявление победителей.

Постановление Правительства Хабаровского края от 21.10.2010 N 307-пр «О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 17 июня 2010 г. N 152-пр «О реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на территории Хабаровского края»

Изложен в новой редакции перечень учреждений здравоохранения Хабаровского края и муниципальных образований края, которым выделяются бюджетные ассигнования федерального и краевого бюджетов на приобретение медицинского оборудования для реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Постановление Правительства Хабаровского края от 08.11.2010 N 319-пр «О внесении изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2011 год, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации...»

Дополнено Постановление Правительства Хабаровского края от 22 сентября 2010 г. N 263-пр "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2011 год".

Норматив при формировании местных бюджетов на 2011 год корректируются на коэффициент 1,166.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Федеральный закон от 03.11.2010 № 286-ФЗ «О признании утратившей силу части 6 статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законом устранена коллизия в части регламентации порядка учета муниципального имущества, а также исключено дублирование норм иных федеральных законов в части определения особенностей возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности.

Законом № 131-ФЗ было предусмотрено принятие отдельного федерального закона, регламентирующего установление особенностей возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядка учета муниципального имущества (ч. 6 ст. 50). Теперь эта часть признана утратившей силу. В законе осталась норма о ведении органами местного самоуправления реестров муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ч. 5 ст. 51) - Министерством экономического развития РФ.

Что касается регламентации особенностей возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, то данные вопросы в полной мере урегулированы действующими федеральными законами.

Так как теперь отсутствует требование в Законе о принятии отдельного федерального закона, устанавливающего порядок ведения учета муниципального имущества, и до установления Минэкономразвития РФ порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, муниципалитеты могут начать вести подготовительную работу для ведения реестра муниципального имущества или же возможно принятие временного положения о порядке ведения учета муниципального имущества.

Федеральный закон от 30.11.2010 N 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

Закон определил порядок безвозмездной передачи имущества религиозного назначения по обращениям религиозных организаций в собственность либо безвозмездное пользование религи-

озных организаций из федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственности. Действие данного закона не распространяется на имущество религиозного назначения, которое относится к музейным предметам (коллекциям), включенным в состав Музейного фонда РФ, либо к документам Архивного фонда РФ или документам, относящимся к национальному библиотечному фонду.

Органам местного самоуправления требуется определить муниципальным правовым актом уполномоченный орган местного самоуправления на принятие решений о передаче религиозным организациям муниципального имущества религиозного назначения. Также требуется установить порядок формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления муниципальным унитарным предприятиям либо муниципальным учреждениям. Уполномоченный орган обязан разместить на своем официальном сайте в сети Интернет перечень документов, перечисленных в ст. 11 данного закона.

Федеральный закон от 30.11.2010 N 328-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

Внесены дополнения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», касающиеся представления документов на государственную регистрацию прав. Теперь в случаях предусмотренных федеральным законом, государственная регистрация прав производится также на основании заявления органа государственной власти, органа местного самоуправления или организации.

ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870

«Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»

С 8 ноября 2011 года вступает в силу технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. Данный регламент принят для защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, а также для обеспечения энергетической эффективности. Регламент включает в себя десять разделов, касающихся требований к сетям газораспределения и газопотребления на этапах проектирования, строительства, реконструкции, монтажа, капитального ремонта, эксплуатации, консервации, ликвидации, ответственности за нарушение этих требований, правил идентификации объектов технического регулирования, классификации газопроводов.

Постановление Правительства Хабаровского края от 22 ноября 2010 № 328-пр

«Об установлении числовых значений показателей критериев доступности для граждан платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Хабаровского края»

Установлены процентные значения показателей критериев доступности для граждан платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Хабаровского края по следующим критериям доступности: доля расходов на коммунальные услуги в совокупном доходе семьи; доля населения с доходами ниже прожиточного минимума; уровень собираемости платежей за коммунальные услуги; доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения.

ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Федеральный закон от 03.11.2010 № 288-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесены дополнения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающиеся полномочий муниципалитетов.

Принятие решений органа местного самоуправления об использовании на платной основе автомобильных дорог местного значения теперь могут приниматься и в отношении участков дорог. Также органы местного самоуправления осуществляют определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, а так же по платным участкам указанных автомобильных дорог.

ЖИЛИЩНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Федеральный закон от 30.11.2010 N 328-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

Внесены дополнения в «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ. Дополнено условие, при котором производится выселение граждан из жилых помещений с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма, - если жилое помещение подлежит передаче религиозной организации в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ. Кодекс также дополнен статьей, определяющей порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма в связи с передачей жилого помещения религиозной организации.

Статья «Предоставление гражданам другого благоустроенного жилого помещения по договору социального найма в связи с выселением» дополнена условием, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, гражданам, которые стоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или имеют право состоять на данном учете, жилые помещения предоставляются по нормам предоставления.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Федеральный закон от 29.11.2010 N 313-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", касающиеся вопроса местного значения муниципального района и городского округа по оказанию медицинской помощи. С 1 января 2012 года вопрос местного значения будет состоять «в создании условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (городского округа) (за исключением территорий поселений (городских округов), включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи».

Право создания службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального района (городского округа) первичной медико-санитарной помощи утратит силу.

В собственности муниципальных районов (городских округов) сможет находиться имущество, предназначенное для создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района.

Потребуется принятие нового муниципального правового акта о создании условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района и городского округа.

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2010 № 782

«О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год»

Утверждена программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год. Программа определяет виды и условия оказания медицинской помощи, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения, порядок формирования и структуру тарифов на медицинскую помощь, а также предусматривает критерии качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой гражданам Российской Федерации на территории Российской Федерации бесплатно.

Даны рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации утвердить до 25 декабря 2010 г. территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год.

КУЛЬТУРА

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 794

«О внесении изменений в положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Внесены изменения в Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. N 315. Дополнен перечень субъектов, по инициативе которых может осуществляться разработка проектов зон, охраны объектов культурного наследия. Теперь это: органы государственной власти, органы местного самоуправления, собственники или пользователи объектов культурного наследия, правообладатели земельных участков, юридические лица, общественные и религиозные объединения, уставная деятельность которых направлена на сохранение объектов культурного наследия, или по решению суда. Органы местного самоуправления организуют разработку зон охраны объектов культурного наследия.

Предполагается, что при наличии инициативы субъектов, определенных в Постановлении Правительства РФ, органы местного самоуправления должны организовать разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия.

РИТУАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И СОДЕРЖАНИЕ МЕСТ ЗАХОРОНЕНИЙ

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2010 № 813

«О сроках индексации предельного размера стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, подлежащей возмещению специализированной службе по вопросам похоронного дела, а также предельного размера социального пособия на погребение»

Установлено, что необходимо с 1 января 2011 года ежегодно, исходя из прогнозируемого уровня инфляции установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, осуществлять индексацию предельного размера стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, подлежащей возмещению специализированной службе по вопросам похоронного дела.

БЛАГОУСТРОЙСТВО

Распоряжение Правительства Хабаровского края от 02.11.2010 N 681-рп

«Об итогах краевого конкурса на звание "Самое благоустроенное поселение Хабаровского края" за 2010 год»

Распоряжением признаны победители краевого конкурса и награждены денежными премиями:

По I категории - городские округа Хабаровского края:

1 место - городской округ "Город Хабаровск"

По II категории - городские поселения Хабаровского края - города Николаевск-на-Амуре, Советская Гавань, Амурск, Бикин, Вяземский и административные центры муниципальных районов:

1 место - городское поселение "Город Вяземский" Вяземского муниципального района

2 место - городское поселение "Рабочий поселок Солнечный" Солнечного муниципального района

По III категории - городские поселения Хабаровского края, не вошедшие во II категорию, и

сельские поселения Хабаровского края:

- 1 место - Снеженское сельское поселение Комсомольского муниципального района
- 2 место - Корфовское городское поселение Хабаровского муниципального района
- 3 место - Бичевское сельское поселение муниципального района имени Лазо.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Постановление Правительства Хабаровского края от 123 ноября 2010 № 324-пр «О внесении изменений в Постановление Правительства Хабаровского края от 30 апреля 2010 № 114-пр «Об утверждении плана-графика перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг органами исполнительной власти Хабаровского края»

Даны рекомендации главам муниципальных образований края внести изменения в планы-графики перехода на предоставление в электронном виде муниципальных услуг органами местного самоуправления Хабаровского края и муниципальными учреждениями Хабаровского края в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. N 1506-р. Данное распоряжение Правительства РФ внесло изменения в сводный перечень услуг, который теперь состоит из двух частей. Первая – перечень первоочередных основных услуг, вторая часть – услуги, предоставляемые в рамках переданных полномочий.

Реализация данных рекомендаций влечет внесение изменений в принятые планы-графики перехода на предоставление в электронном виде муниципальных услуг органами местного самоуправления Хабаровского края и муниципальными учреждениями Хабаровского края с разделением перечня первоочередных муниципальных услуг на основные и переданные муниципалитетам в рамках полномочий.

ИНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства Хабаровского края от 19.10.2010 N 305-пр «О состоянии, проблемах и перспективах развития туристической отрасли Хабаровского края до 2012 года»

Даны многочисленные рекомендации главам городских округов и муниципальных районов по развитию единой государственной политики в сфере туризма. В частности, включать раздел о развитии туристско-рекреационных зон на территориях муниципальных образований края в ежегодные планы их социально-экономического развития до 2012 года; рассмотреть на заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края вопрос о мерах по развитию муниципальной политики в сфере внутреннего и въездного туризма до 31 декабря 2011 года; активизировать работу по участию в краевых мероприятиях в сфере туризма до 2012 года; при формировании местных бюджетов предусматривать средства на развитие туристской инфраструктуры и реализацию имеющегося туристского потенциала до 2012 года.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон от 29.11.2010 N 315-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

С 1 января 2011 года вступают в силу изменения, внесенные данным законом в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" о возможности исполнения полномочий местной администрации административного центра муниципального района местной администрацией муниципального района.

Внесено изменение в понятие выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Внесены дополнения в исключение из общих правил, касающихся структуры органов местного самоуправления. Теперь Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административ-

ным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

Дополнен порядок формирования конкурсной комиссии в муниципальном районе при проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации, в случае исполнения полномочий местной администрации административного центра муниципального района местной администрацией муниципального района. Одна треть членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна треть - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а одна треть законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Муниципалитеты муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района вправе внести изменения в свои Уставы, в которых будет предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ

Федеральный закон о 03.11.2010 № 290-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Снижен размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе на право заключения муниципального контракта для субъектов малого предпринимательства. При размещении заказов у субъектов малого предпринимательства размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, на право заключить муниципальный контракт не может превышать два процента начальной цены контракта.

Контактная информация:

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ:

680000, г. ХАБАРОВСК, ул. МУРАВЬЕВА-
АМУРСКОГО, д. 32, оф.421

ТЕЛ/ФАКС: (4212) 32-85-37

E-mail: ispdirekt@mail.ru

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ:

680000, г. ХАБАРОВСК, ул. ЛЕНИНА,
д. 18-В, оф. 707.

ТЕЛ/ФАКС: (4212) 75-06-70; 77-99-82

E-mail: centerdv@mail.ru