

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК:

Межрегиональная встреча глав поселений

26 июля – 28 июля 2012

14-15 февраля 2012 года в городе Хабаровске состоялся семинар - встреча в рамках межмуниципального сотрудничества членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Приморского края» и Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края». Семинар проведен в формате обмена опытом работы администраций муниципальных образований по решению вопросов местного значения поселений, деятельности Советов муниципальных образований и Исполнительных дирекций двух субъектов Российской Федерации.

Участники этой встречи высказали предложение о необходимости установления традиционного общения между Советами муниципальных образований субъектов Дальневосточного Федерального округа.

И вот приглашение Совета муниципальных образований Приморского края получено: в конце июля в живописном поселке городского типа Славянка в гостиничном комплексе «Теплое море» состоится конференция «Перспективы, проблемы и пути развития местного самоуправления на Дальнем



Востоке».

Началось формирование делегации. Приоритет был отдан сначала участникам первой встречи – главам сельских поселений Бикинского, Вяземского, района имени Лазо, Нанайского, Хабаровского районов, затем получили приглашение главы поселений Ванинского, Солнечного, Советско-Га-



ванского, Комсомольского районов края.

25 июля 2012 года путешествие началось.

Уссурийск встретил нашу деле-



гацию теплым летним утром 26 июля: проехали по городу с экскурсией, сфотографировались у памятника борцам за власть 1918 – 1922 гг., у здания администрации городского округа и выехали в Славянское городское поселение, за-



тем к месту проведения конференции – туристическому комплексу «Теплое море».

После размещения и обеда снова расселись по автобусам и гостеприимные хозяева предложили нам



экскурсию по городскому поселению. Впечатлил рассказ заместителя главы администрации поселения о старых памятных местах Славянки (ведь ей в 2011 году исполнилось 150 лет). Побывали и в городском парке, посмотрели озеро с лотосами, сфотографировались у дерева влюбленных, посе-





тили исторический музей, библиотеку.

А вечером на морском берегу состоялся вечер знакомства участников и гостей конференции.

27 июля весь день в ходе пленарного заседания конференции участники обсуждали проблемы и пути их решения в развитии мест-



ного самоуправления на Дальнем Востоке. Открыл заседание Литвинов Н.И., Исполнительный директор Совета муниципальных образований Приморского края и представил слово Петрову А.А., директору департамента Министерства РФ по развитию Дальнего Востока.

Со словами приветствия к участникам конференции выступили: Текиев Д.А., заместитель Председателя Законодательного Собрания Приморского края, руководитель регионального отделения ВСМС, Нарыжный А.С., глава Хасанского муниципального района.

Скоробогатова И.А., вице-губернатор Приморского края, руководитель аппарата администрации, рассказала о практике разработки и утверждения административных регламентов поселениями и их характерных недостатках.

О взаимодействии краевой прокуратуры с представительными и исполнительными органами края, органами местного самоуправления рассказала Володина И.А., старший помощник прокурора Приморского края.

От делегации Хабаровского края выступили: Лягутская В.Т., глава Некрасовского сельского поселения Хабаровского муниципального района («Управление муниципальным имуществом»), Чумакова Н.И., глава Топольевского сельского поселения Хабаровского муниципального района («Практика участия администрации Топольевского сельского поселения Хабаровско-



го муниципального района в краевых, республиканских конкурсах, конкурсах Законодательной Думы Хабаровского края в номинациях: «Самое благоустроенное село», «Лучший поселок России»), Черненко Ю.С., глава сельского поселения «Поселок Дормидонтовка» Вяземского муниципального района («Организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства»), Самодурова И.М., глава Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо (Об участии в краевом конкурсе «Лучшая общественная инициатива», общественная инициатива жителей села Бичевая района имени Лазо «С верой в будущее»).

Глава Славянского городского поселения Хасанского муниципального района Кучина Н.А. показала презентацию по практике реше-



ния вопросов местного значения на примере своего поселения. Практикой работы по реализации программы по сносу ветхого и аварийного жилья поделился глава Лучегорского городского поселения Пожарского муниципального района.

Был обсужден и проанализирован актуальный на сегодняшний день для муниципалов вопрос перехода на оказание муниципальных услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг, наша делегация задавала много вопросов и по организации деятельности многофункциональных центров – такой есть уже в городе Уссурийске.

Среди гостей конференции был Еремеев Ю.Ю., генеральный директор ООО «ИПСИЛОН-ПРО»



г. Казань. Он рассказал об автоматизированной системе учета, управления и диспетчеризации энергоресурсов города, которую разработало и продвигает его предприятие, Новиков С.В., генеральный директор компании ООО «Энерджи Сан», руководитель группы компаний ООО «Солнечный мир», ООО «Тимакс», ООО «Энергия» из города Владивостока рассказал о внедрении энергосберегающих технологий, показал фильм о применении их в городе Владивостоке (кстати, наших глав очень заинтересовало его выступление).

По их просьбе Новиков С.В. предлагает свою электронную почту для вопросов и ответов: energy-sun@mail.ru

Участниками конференции была принята Резолюция.

Завершился день в Доме культуры Славянского городского поселения большим праздничным концертом.

Весь день 28 июля был посвящен торжественным мероприятиям, связанных с началом Хасан-



ских событий. Исполнилось 74 года с того дня, когда летом 1938 г. в районе озера Хасан в Приморье произошло вторжение японских захватчиков на территорию Советского Союза. Это событие вошло в отечественную историю особой страницей — как одна из первых попыток агрессивных сил испробовать на прочность нашу страну в преддверие Второй мировой войны. Никогда не померкнет в памяти народной мужество и героизм советских пограничников, бойцов Красной армии, высокое мастерство командиров, проявленные в ходе разгрома японских агрессоров в этом конфликте. В поселках городского типа Краскино, Хасан прошли митинги: у памятника Героям Хасана на сопке «Крестовая», в парке офицеров Российской армии в пгт. Краскино, митинг у могилы Неизвестного солдата. Все митинги сопровождалось возложением цветов и минутой молчания.

Затем наша делегация выехала на пограничную заставу на место непосредственных боевых действий. Прошел короткий митинг, после которого в священную воду озера Хасан был опущен венок.

В честь прибытия участников конференции на пограничной заставе был дан праздничный Солдатский обед с традиционной ухой.



РЕЗОЛЮЦИЯ

участников конференции глав городских и сельских поселений Приморского и Хабаровского краев

Заслушав выступления глав сельских и городских поселений Приморского и Хабаровского краев, а так же представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, представителей науки и бизнеса, конференция отмечает следующее.

За время действия федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наметилось реальное повышение авторитета, значимости местного самоуправления. Обладая серьезными природным, демографическим, экономическим и историко-культурным наследием, сельские территории и городские поселения способны внести серьезный вклад в решение задач экономического роста и социального развития Дальнего Востока.

В тоже время в современных условиях сельские и городские поселения объединяют типичные проблемы:

1. Недостаточность экономической основы муниципальных образований для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития;

2. Низкий уровень собственных доходов местных бюджетов, отсутствие баланса между объемами расходных обязательств поселений и закрепленными за ними доходными источниками;

3. Нехватка квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления, частые и не всегда обоснованные, дублирующие друг друга проверки их деятельности со стороны контролирующих и надзорных органов;

4. Отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии территорий поселения;

5. Демографические проблемы: сокращение рождаемости, естественная убыль населения, выбытие из сельской местности, низкая привлекательность и перспективность жизни и работы на селе для молодежи.

К наиболее проблемным вопросам перехода поселений на режим устойчивого и комплексного социально-экономического развития так же следует отнести:

Недостаточность существующей правовой и методологической основы для обеспечения устойчивого и

комплексного социально-экономического развития территорий поселений, а также отсутствие единых методологических подходов к вопросам разработки, принятия и реализации соответствующих муниципальных программ.

Слабая налоговая база и отсутствие стимулов у сельских и городских поселений для ее развития, вялое развитие частного бизнеса в условиях насыщения рынка дешевой продукцией импортного производства.

Неразвитость инженерной инфраструктуры, а порой полное отсутствие коммунальных услуг. Низкий уровень развития услуг в сфере ЖКХ и отсутствие единой государственной эффективной системы управления этим комплексом.

Слабая обеспеченность глубинных территорий объектами здравоохранения, культуры, образования.

Для дальнейшего нормального развития местного самоуправления в специфических условиях Дальнего Востока, конференция считает необходимым:

1. Социально-экономическую политику по развитию поселенческих территорий рассматривать как сферу взаимной ответственности муниципалитетов, государства, науки, бизнеса и гражданского общества за обеспечение достойного качества жизни людей, а качество жизни – как критерий эффективности управления.

2. Прекратить практику установления дополнительных полномочий без определения источника финансирования. Оптимизировать количество вопросов местного значения, переданных на уровень поселений.

Установить мораторий на внесение изменений в федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Ограничить количество проверок со стороны надзорных и контролирующих органов.

Предложить признать утратившим силу п. 2 части 1 ст. 44 131-ФЗ от 6 октября 2003 года.

3. Рассмотреть возможность закрепления ряда регулирующих налогов на долгосрочной основе за местными бюджетами.

Увеличить долю налога на доходы физических лиц, зачисляемую в бюджеты поселений как минимум до 50%, транспортного налога до 50%, рассмотреть возможность уве-

личения доли других налогов, зачисляемых в бюджеты поселений. В дополнение к бюджетным источникам финансирования программ развития сельских территорий шире привлекать внебюджетные источники, в том числе в рамках механизмов государственно-муниципально-частного партнерства.

Увеличить норматив на содержание органов местного самоуправления поселений.

4. Организовать разработку единой унифицированной системы объективно-контролируемых показателей оценки качества жизни жителей поселений, позволяющих путем мониторинга анализировать достигнутые результаты регионального и муниципального развития, а также учитывать имеющиеся потребности и возможность для разработки новых проектов и программ социально-экономического развития поселенческих территорий. Установить упрощенный порядок для участия в программах поселений.

5. Усилить социальную направленность всех реализуемых в поселениях инвестиционных и инновационных проектов и программ; установить долгосрочный фиксированный процент софинансирования всех программ на уровне поселений не более 5% и участие в них муниципальных районов; оценивать эффективность деятельности любой организации не только по показателям ее доходности и финансового состояния, но и в первую очередь, по параметрам, определяющим качество жизни населения данной территории.

6. Установить упрощенный порядок по использованию поселениями природных ресурсов (песок, скала, древесина и т.д.) используемых для нужд благоустройства поселений.

Данную резолюцию направить в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и другие заинтересованные организации для учета в практических решениях, касающихся деятельности органов местного самоуправления и социально-экономического развития поселенческих территорий.

С презентациями выступлений участников конференции можно познакомиться на сайте Совета муниципальных образований в рубрике «Семинары Совета»: www.cmo.khabkrai.ru